



PERÚ

Ministerio
de Trabajo
y Promoción del Empleo

Vice Ministerio
de Promoción del Empleo
y la Micro y Pequeña Empresa

Programa Construyendo Perú:

una propuesta de generación de empleo temporal y capacidades para una primera inserción laboral de los sectores vulnerables



Javier Barreda Jara
Viceministro de Promoción del Empleo del MTPE

Panamá – Diciembre 2008

Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo: Objetivos Estratégicos

1. Promover el empleo, la formación profesional, el acceso a la MYPE y la intermediación en el mercado de trabajo.
2. Fomentar un sistema democrático de relaciones laborales.

Programas del Vice Ministerio de Promoción del Empleo

- 1.- **Programa de Bolsa de Trabajo: “RED CIL PROEmpleo”**: brinda el servicio de asesoría, orientación laboral, intermediación y de información del mercado de trabajo.
- 2.- **Programa PROJOVEN**: tiene como objetivo ofrecer un periodo de capacitación desde una perspectiva teórica y práctica (en la empresa)
- 3.- **Programa de Estadísticas y Estudios Laborales**: realiza diagnósticos y estudia el mercado de trabajo peruano.
- 5.- **Programa Construyendo Perú**: tiene como objetivo generar empleos temporales con capacitación específica y productiva.

El 22 de octubre, según Ley N° 29272, el programa MI EMPRESA fue transferido al Ministerio de la Producción.

RESULTADOS DE LA RED CIL PROempleo (Enero 2008 – Noviembre 2008)

18, 165	Personas colocadas en un puesto de trabajo.
53, 450	Personas inscritas en la RED CIL PROEmpleo a nivel nacional.
34, 000	Puestos de trabajo ofrecidos en las empresas a través de la RED CIL PROEmpleo a nivel nacional
21, 211	Buscadores de empleo asesorados a través de los talleres ABE.
2, 550	Empresas nuevas inscritas en nuestros servicios.
6, 536	Empresas usuarias de los servicios de la RED.
3'153,324	Personas visitaron el portal Empleos Perú: www.empleosperu.gob.pe

RESULTADOS DEL PROGRAMA PROJOVEN (Hasta Octubre del 2008)

60,797 Beneficiados hasta la convocatoria 15.

5,212 Beneficiarios tuvo la 13 convocatoria.

11,070 Beneficiados tuvo la 14 convocatoria.

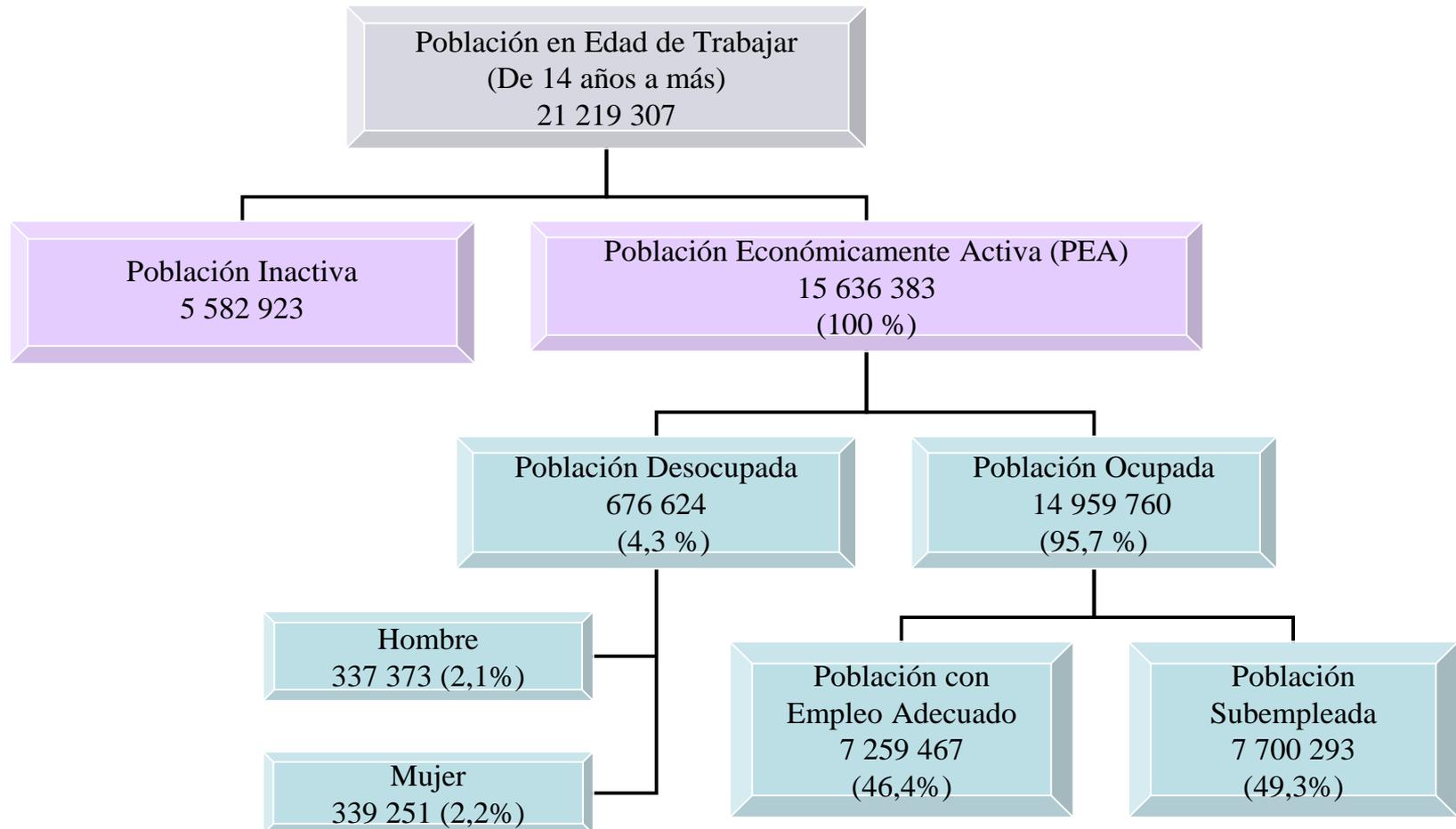
8,594 Beneficiarios tiene 15 convocatoria (data al 31/10/08).

12,000 Beneficiados tendrá en el 2009 en la 16 convocatoria.

1,182 Cursos de capacitación brindados (60% en Lima).

160 Entidades han brindado capacitación (40% en Lima).

Perú: Distribución de la Población en Edad de Trabajar (PET), 2007



Nota: Cifras preliminares

Fuente: INEI – Encuesta Nacional de Hogares Condiciones de Vida y Pobreza, continua 2007

Elaboración: MTPE – Programa de Estadísticas y Estudios Laborales (PEEL)

Perú: Distribución de la PEA por sexo según niveles de empleo, 2007 (Porcentajes)

Niveles de empleo	Hombre	Mujer	Total
Desempleo	4,0	4,8	4,3
Subempleo	45,2	54,1	49,3
Por horas	7,5	13,8	10,4
Por ingresos	37,7	40,3	38,9
Adecuadamente empleados	50,9	41,1	46,4
Total relativo	100,0	100,0	100,0
PEA total	8 530 661	7 105 722	15 636 383

Nota: Cifras preliminares

Fuente: INEI - Encuesta Nacional de Hogares Condiciones de Vida y Pobreza, continua 2007

Elaboración: MTPE - Programa de Estadísticas y Estudios Laborales (PEEL)

Perú: Distribución de la PEA ocupada por sexo e ingreso promedio según estructura de mercado, 2007

Estructura de mercado	PEA ocupada			Ingreso promedio (S./) 1/
	Hombre	Mujer	Total	
Sector público	8,1	7,7	8,0	1 409,3
De 2 a 9 trabajadores	26,2	13,0	20,3	723,2
De 10 a 49 trabajadores	8,6	5,3	7,1	1 043,2
De 50 a más trabajadores	11,3	5,8	8,8	1 714,7
Independiente	36,6	35,7	36,2	423,1
T.F.N.R. 2/	8,8	25,2	16,2	-
Resto 3/	0,3	7,2	3,5	499,0
Total relativo	100,0	100,0	100,0	
PEA ocupada	8 193 288	6 766 472	14 959 760	781,1

Nota: Cifras Preliminares.

1/ Para el cálculo del ingreso promedio se excluyó a los Trabajadores Familiares No Remunerados (TFNR)

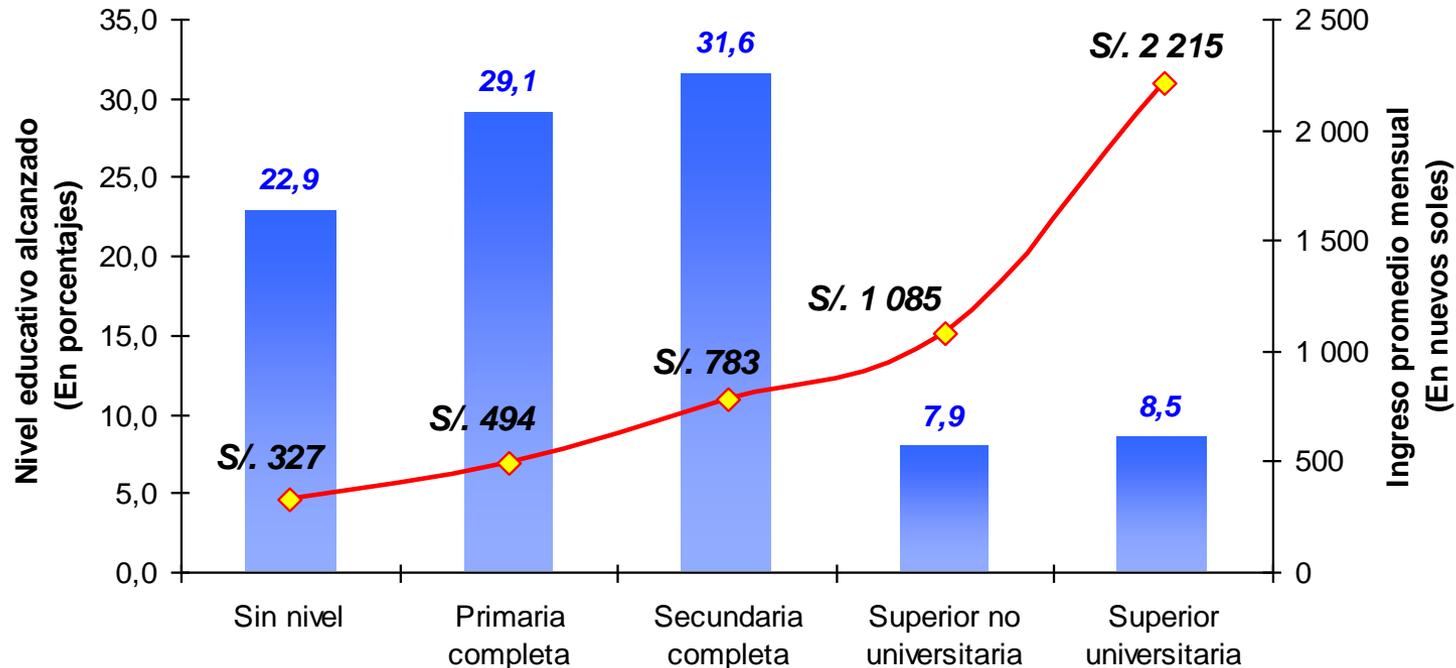
2/ Trabajador Familiar No Remunerado (TFNR)

3/ Trabajador del hogar y practicantes.

Fuente: INEI - Encuesta Nacional de Hogares Condiciones de Vida y Pobreza, continua 2007

Elaboración: MTPE. Programa de Estadísticas y Estudios Laborales (PEEL)

Perú: PEA ocupada por nivel educativo alcanzado e ingreso promedio, 2007



Nota: Cifras preliminares. Para el cálculo de los ingresos no se considera a los Trabajadores Familiares No Remunerados (TFNR)

Fuente: INEI - Encuesta Nacional de Hogares Condiciones de Vida y Pobreza, continua 2007

Elaboración: MTPE - Programa de Estadísticas y Estudios Laborales (PEEL)

Perú: PEA ocupada por sexo según diversas variables, 2007 (Porcentajes)

	Hombre	Mujer	Total
PEA ocupada (Nº de persona)	8 193 288	6 766 472	14 959 760
(% en fila de la PEA ocupada)	54,8	45,2	100,0
Ingresos laborales 1/	886	626	781
Categoría ocupacional			
Asalariados 2/	46,4	28,6	38,4
Independiente	36,6	35,7	36,2
Trabajador familiar no remunerado	8,8	25,2	16,2
Empleador	7,8	3,3	5,8
Trabajador del hogar	0,3	7,2	3,5
Total	100,0	100,0	100,0
Modalidades contractuales 3/			
Indefinido	10,5	9,0	10,1
A plazo fijo	21,9	24,6	22,7
Por locación de servicios	3,3	4,9	3,8
Sin contrato	63,6	60,5	62,6
Otros 4/	0,7	1,1	0,8
Total	100,0	100,0	100,0

Nota: Cifras preliminares

1/ Ingreso promedio mensual, en nuevos soles del 2007. En el cálculo se excluye a los Trabajadores Familiares No Remunerados (TFNR).

2/ Incluye a los empleados y obreros, públicos y privados.

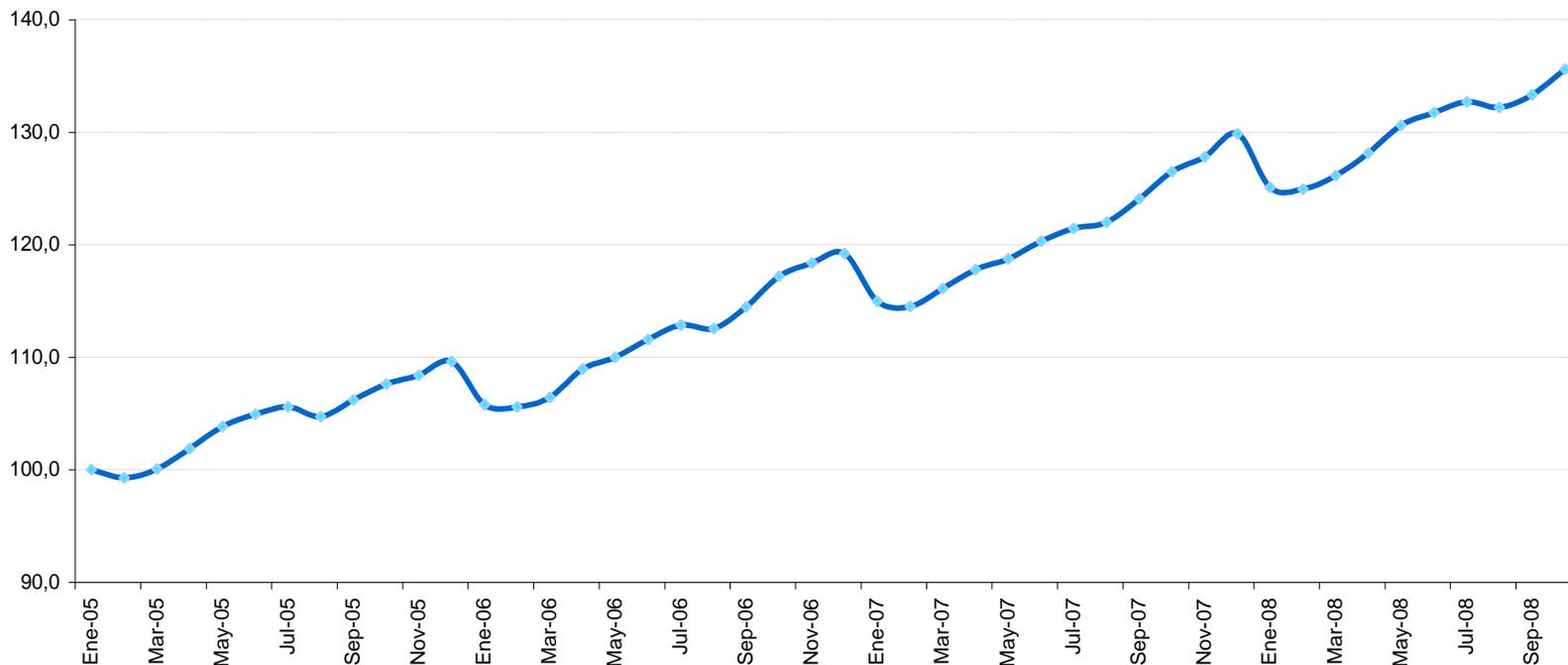
3/ Considera a los trabajadores asalariados privados.

4/ Incluye a los trabajadores que están en período de prueba, convenios de formación juvenil y contratos de aprendizaje

Fuente: INEI – Encuesta Nacional de Hogares Condiciones de Vida y Pobreza, continua 2007

Elaboración: MTPE - Programa de Estadísticas y Estudios Laborales (PEEL)

PERU URBANO: INDICE MENSUAL DE EMPLEO EN EMPRESAS DE 10 Y MÁS TRABAJADORES, ENERO 2005-OCTUBRE 2008 (BASE MAYO 2004=100)



Notas:

1/ A partir del mes de enero de 2008, la Encuesta Nacional de Variación Mensual del Empleo incorpora nueve ciudades del ámbito urbano: Ayacucho, Huánuco, Puerto Maldonado, Pasco, Chachapoyas, Huancavelica, Moquegua, Tumbes y Abancay, a las 21 ya existentes.

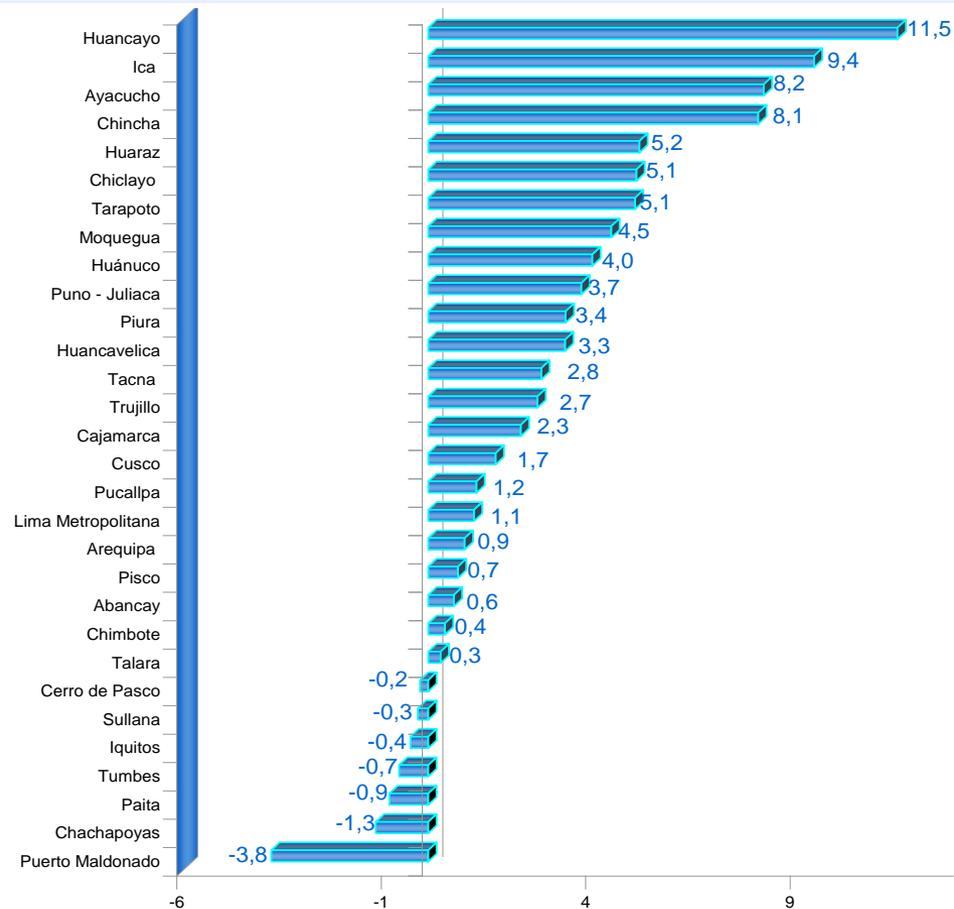
2/ La información corresponde al primer día de cada mes.

Fuente: MTPE – DNPEFP. Encuesta Nacional de Variación Mensual del Empleo en empresas de 10 y más trabajadores de la actividad privada.

Elaboración: MTPE- Programa de Estadísticas y Estudios Laborales (PEEL)

VARIACIÓN MENSUAL DEL EMPLEO EN LAS 30 PRINCIPALES CIUDADES DEL PERÚ URBANO

OCTUBRE 2008/ SEPTIEMBRE 2008



Notas:

1/ A partir del mes de enero de 2008, la Encuesta Nacional de Variación Mensual del Empleo incorpora nueve ciudades del ámbito urbano: Ayacucho, Huánuco, Puerto Maldonado, Pasco, Chachapoyas, Huancavelica, Moquegua, Tumbes y Abancay, a las 21 ciudades ya existentes en la encuesta
 2/ La información corresponde al primer día decada mes.

Fuente: MTPE – DNPEFP. Encuesta Nacional de Variación Mensual del Empleo en empresas de 10 y más trabajadores de la actividad privada.

Elaboración: MTPE- Programa de Estadísticas y Estudios Laborales (PEEL)

"CONSTRUYENDO PERÚ"

Programa de Emergencia Social Productivo

“Construyendo Perú”

ATU, antecedente de Construyendo Perú, fue creado mediante Decreto de Urgencia No. 130-2001 del 06/12/2001, con el objeto de generar empleo temporal para la población desempleada de las áreas urbanas favoreciendo prioritariamente a aquellos con menores niveles de ingreso económico, en pobreza y extrema pobreza.

Programa de Emergencia Social Productivo “Construyendo Perú”

El Programa Construyendo Perú se crea mediante Ley N° 29035 (10/06/07) (Vigésima Cuarta Disposición):

- Modifica Denominación: “Programa Construyendo Perú”
- Incorpora el componente: desarrollo de capacidades para mejorar condiciones de empleabilidad de participantes.
- Amplia el ámbito de Intervención (áreas urbanas y rurales)

Visión del Programa CP

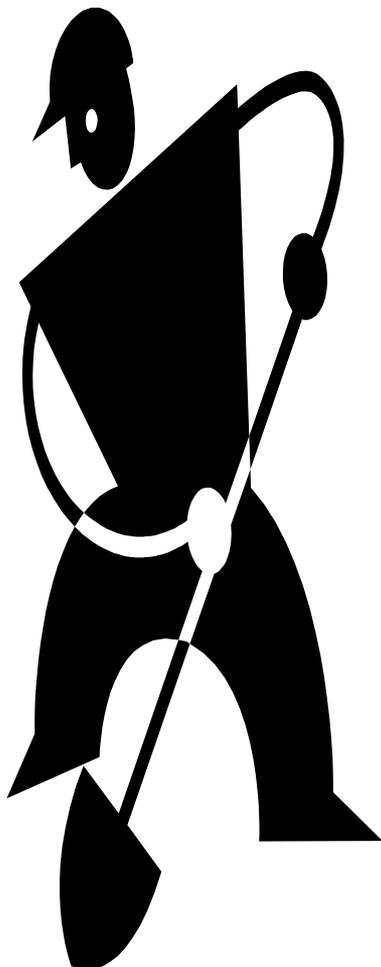
- Al 2011 la población en situación de pobreza y pobreza extrema, participante del Programa, ha fortalecido sus condiciones de empleabilidad para su inserción laboral o autoempleo.



Misión del Programa CP

- Generar empleo temporal y desarrollar capacidades para la población en situación de pobreza y pobreza extrema para coadyuvar a su inserción laboral o autoempleo, mediante el financiamiento y/o ejecución de proyectos que incidan en la mejora de su calidad de vida.

Perfil del Participante del Programa CP



Sexo	Femenino	58%
Edad	Entre 20 y 40 años	62%
Nivel de Educación	Primaria / Secundaria incompleta	48%
Trabajo antes del programa	No	57%

Piso de la vivienda	Tierra	79%
Nº personas que viven en su casa	Entre 3 y 5	62%
Conexión Servicios Higienicos	Red Publica	42%
	Letrina	36%
Hacinamiento	2.57 personas por habitación	43%

Componentes

- La población en situación de pobreza y pobreza extrema ha desarrollado capacidades para acceder a empleo.
- Se ha mejorado la infraestructura económica-productiva y social con participación de la población a nivel local.



Componente 1:

La población en situación de pobreza y pobreza extrema ha desarrollado capacidades para acceder a empleo.

COMPONENTE DESARROLLO DE CAPACIDADES

El Programa Construyendo Perú tiene tres modalidades de capacitación para impulsar el desarrollo de capacidades de los participantes del Programa que son personas desempleadas en situación de pobreza y extrema pobreza:

1. Capacitación General
2. Capacitación Específica
3. Capacitación General Especial

Desarrollo de capacidades y competencias: Una alternativa para promover la empleabilidad

El desarrollo de capacidades contribuye a fortalecer la esfera personal y social. A través de una formación técnico productiva, se logra mejorar las condiciones de empleabilidad para insertarse al mercado laboral.

La estrategia general de capacitación se sustenta en el modelo de las “identidades productivas locales” a través del cual se identifica las actividades productivas y/o de servicios locales de mayor potencialidad y dinamismo.

Capacitación General

Fomenta en los participantes una cultura laboral y de vigilancia social, sobre la base de valores, autoestima, visión emprendedora, habilidades individuales y sociales, trabajo en equipo y vida saludable.

Los capacitadores del Programa desarrollan tres módulos (08 horas mensuales, 02 horas semanales) en un período de tres meses



Técnicas para mejorar condiciones de vida en zona rural

□ Capacitación directa a 2,398 participantes en 69 convenios de la intervención de Proyectos Especiales de Urgencia en Apurímac, Ayacucho, Cajamarca, Huancavelica, Huánuco, Huaraz, Lambayeque, Pasco, Tacna y Moquegua.

MURO TROMBE

BOMBA DE ARIETE



COCINA MEJORADA



Capacitación Específica

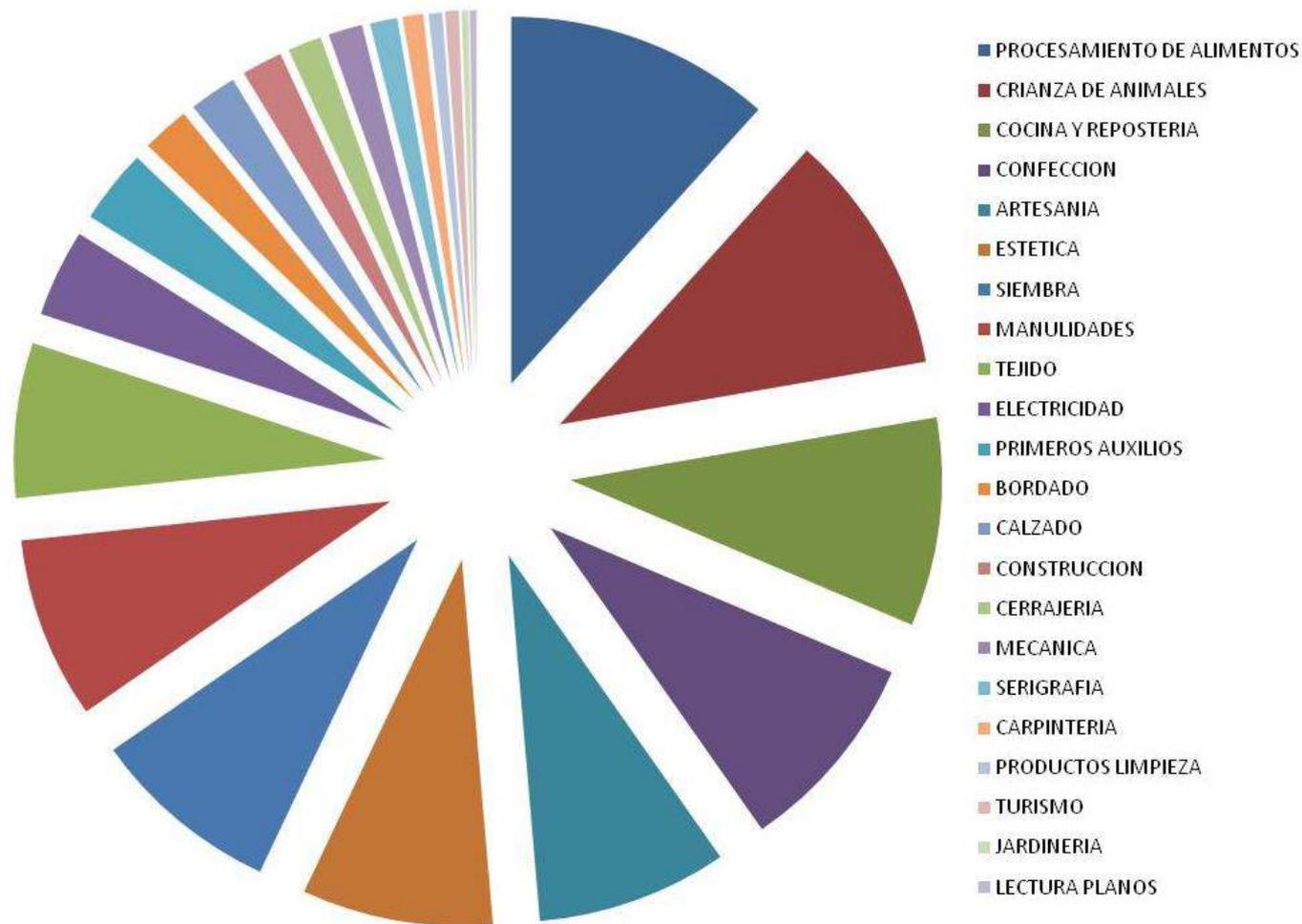
Orientada a desarrollar conocimientos, habilidades y destrezas. El objetivo es mejorar las condiciones de empleabilidad y el emprendimiento de los participantes.

Se brinda a través de instituciones formativas o agentes capacitadores contratadas por el Programa. Los participantes que aprueban los módulos de capacitación son certificados por las instituciones formadoras.



CURSOS DE CAPACITACION ESPECIFICA EN LOS CONVENIOS REGULARES 2008-II

RUBRO	Total
PROCESAMIENTO DE ALIMENTOS	39
CRIANZA DE ANIMALES	36
COCINA Y REPOSTERIA	31
CONFECCION	30
ARTESANIA	28
ESTETICA	28
SIEMBRA	28
MANULIDADES	27
TEJIDO	23
ELECTRICIDAD	13
PRIMEROS AUXILIOS	11
BORDADO	7
CALZADO	7
CONSTRUCCION	6
CERRAJERIA	5
MECANICA	5
SERIGRAFIA	4
CARPINTERIA	3
PRODUCTOS LIMPIEZA	2
TURISMO	2
JARDINERIA	1
LECTURA PLANOS	1
Total general	337



Inserción Laboral

- Las acciones de Capacitación General (desarrollo personal y emprendimiento) y Capacitación Específica (técnico productivo) se orientan a potenciar al participante en el desarrollo de sus habilidades y competencias para iniciar su inserción laboral a través de procesos de micro emprendimiento empresarial o inserción dependiente.
- Desafío: es la articulación con los propios programas del Ministerio,

Componente 2:

Construcción y mantenimiento de infraestructura económica-productiva y social con participación de la población a nivel local.

Mejoramiento de infraestructura local: Modalidades de Intervención (1/2)

- **Concurso de Proyectos:**

Proyectos de infraestructura con impacto social y económico propuestos por las organizaciones sociales y gobiernos locales.

- Fondo concursable al que se accede mediante la presentación de proyectos.
- Los proyectos son seleccionados por un Comité Interinstitucional Distrital.

- **Proyectos Especiales:**

- Proyecto Especial de Urgencia PEU (preventivos).
- Proyecto Especial de Intervención Inmediata PEII (rehabilitadores).



Mejoramiento de infraestructura local: Modalidades de Intervención (2/2)

□ Intervención Rural:

Proyectos orientados a mejorar la productividad de actividades económicas del ámbito rural y conservación del medio ambiente.



• Proyectos de Contingencia:

Proyectos de gran envergadura y alto impacto socioeconómico que no pueden ser atendidos por las modalidades antes mencionadas.

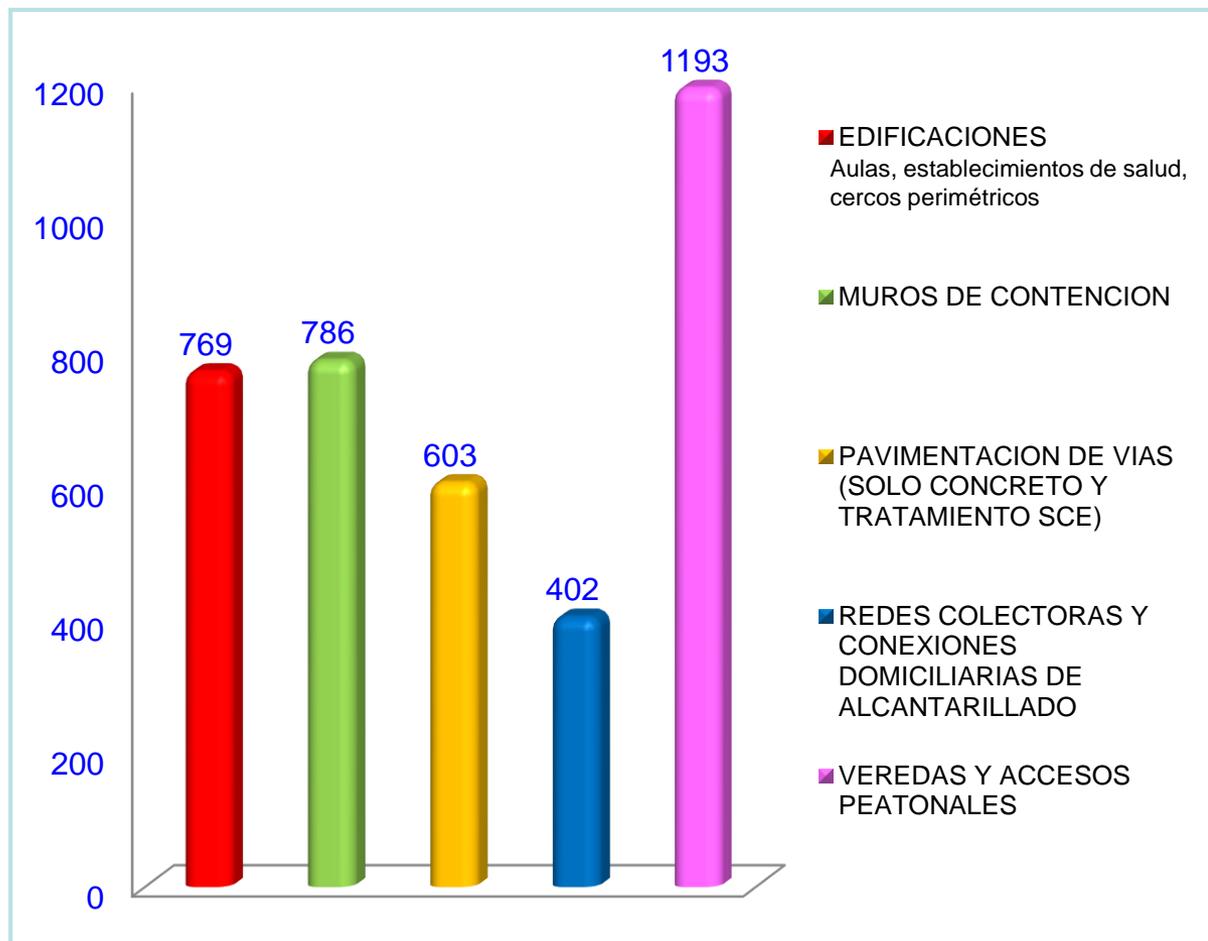


Tipología de proyectos

- Infraestructura Urbana
- Infraestructura Vial
- Infraestructura Turística
- Infraestructura Sanitaria
- Defensas Ribereñas e Irrigaciones
- Áreas Verdes
- Servicios



Mayor incidencia de proyectos ejecutados según tipología (2006 – 2008)

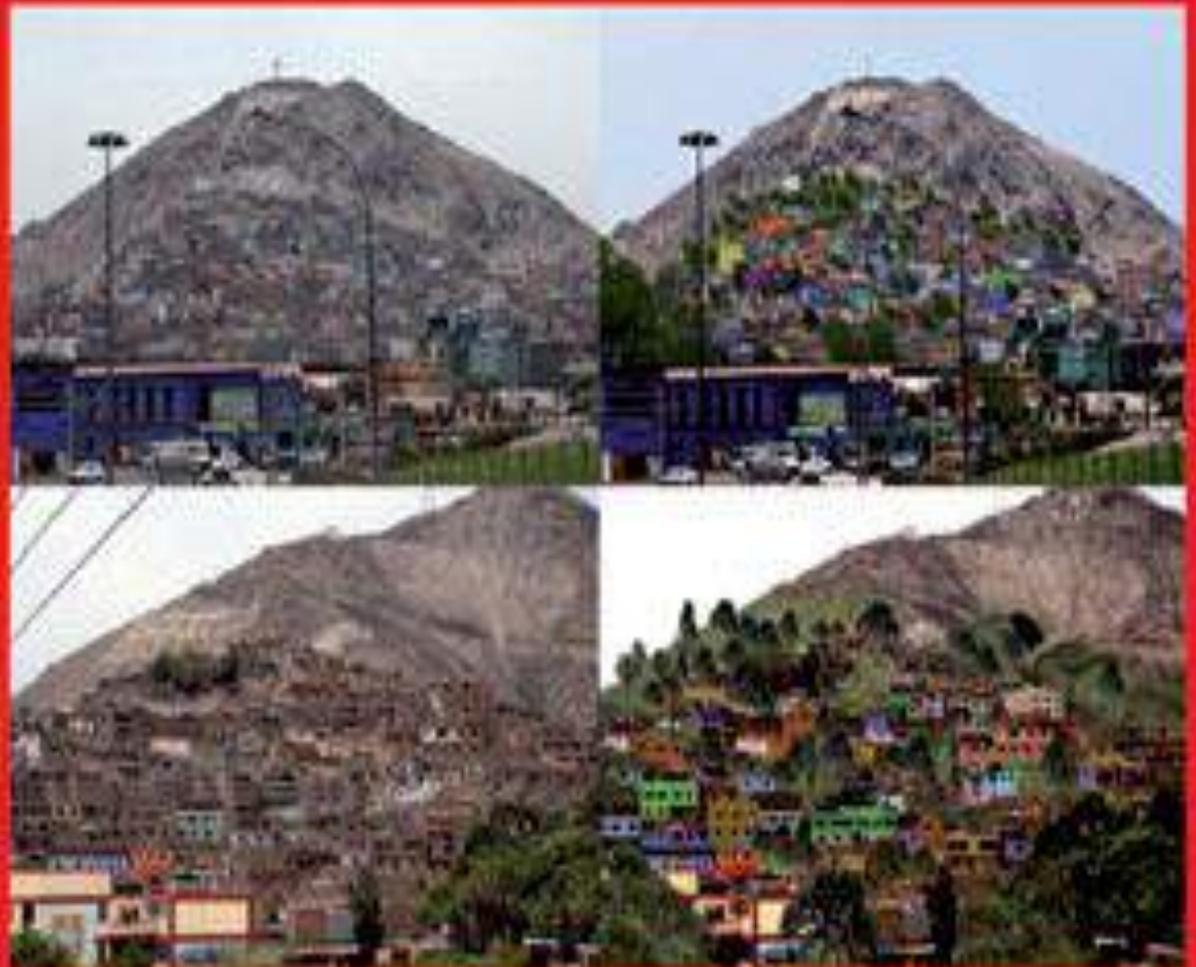


El total de proyectos ejecutados es de 5130 durante el período 2006 – 2008.

La mayor cantidad de proyectos son veredas y accesos peatonales que permiten mejores condiciones de transitabilidad de la población beneficiaria.



Construyendo
Perú



**PROYECTO CERRO SAN CRISTOBAL
RECUPERACIÓN URBANA Y AMBIENTAL**

Logros importantes

Logros del Programa agosto 2006 – octubre 2008

Presupuesto Ejecutado ¹	Empleos Temporales	Participantes / Beneficiarios	Distritos Atendidos	Participantes Capacitados		Proyectos Financiados	
				Capacitación General	Capacitación Específica	Terminados ¹	En Ejecución ¹
466,924,226	188,597	426,796	845	77.590	20.281	6.525	724

¹ Al 31.08.08

Cobertura geográfica a nivel nacional

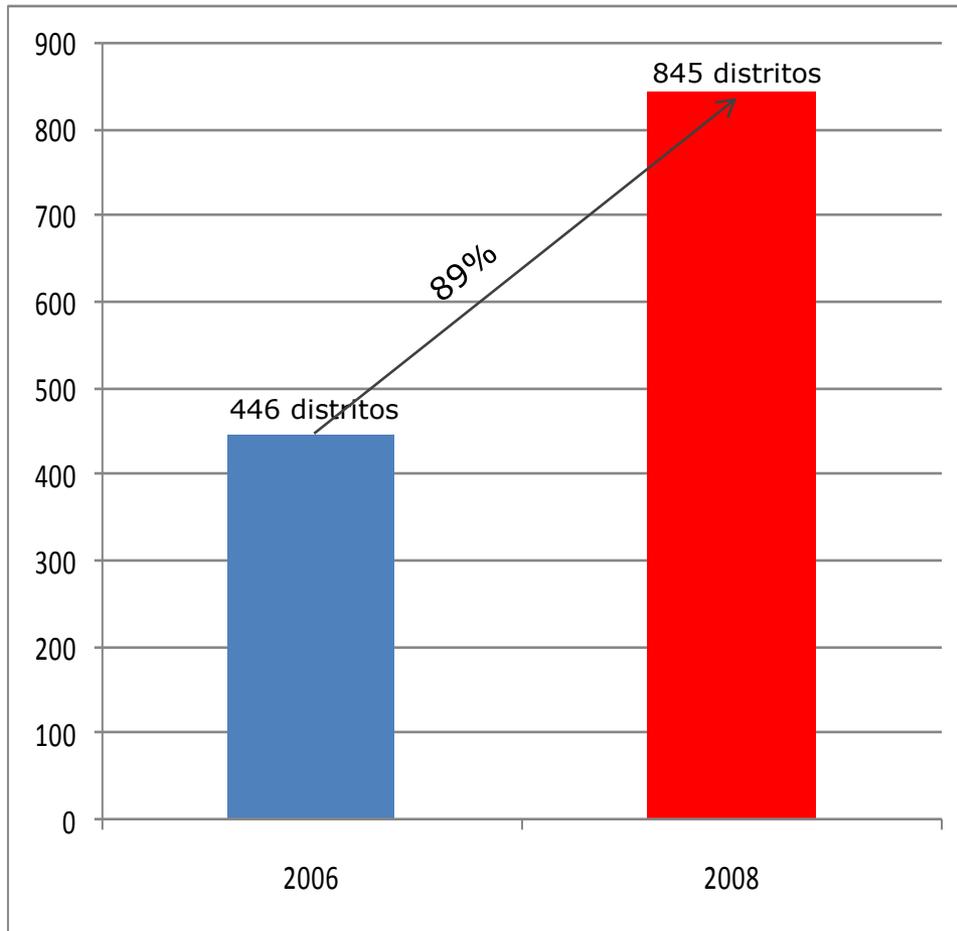
AÑO	NÚMERO DE DISTRITOS		
	CRECER RURAL	CRECER URBANO	TOTAL NACIONAL
2006 (Enero-Diciembre)	86	119	446
2007 (Enero-Diciembre)	216	133	620
2008 (Enero-October)	229	126	590
TOTAL	329	146	845



Total de distritos del Perú asciende a 1832

Construyendo Perú es integrante de la Estrategia Nacional CRECER.

Cobertura geográfica (2006-2008)

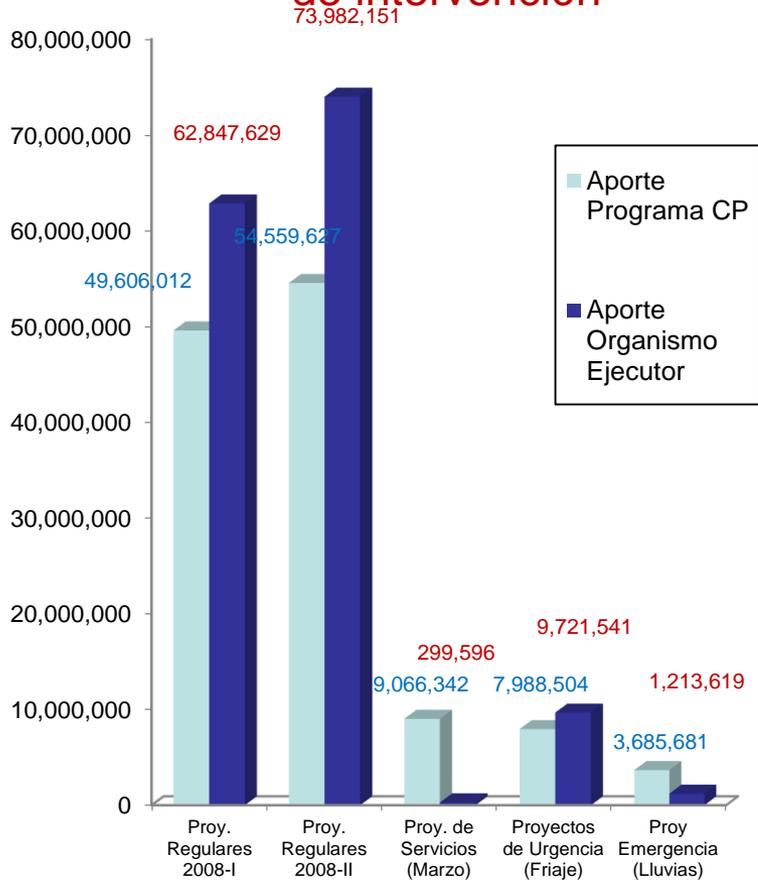


Del año 2006 al 2008, el programa ha incrementado su cobertura en un 89% en relación al número de distritos atendidos.

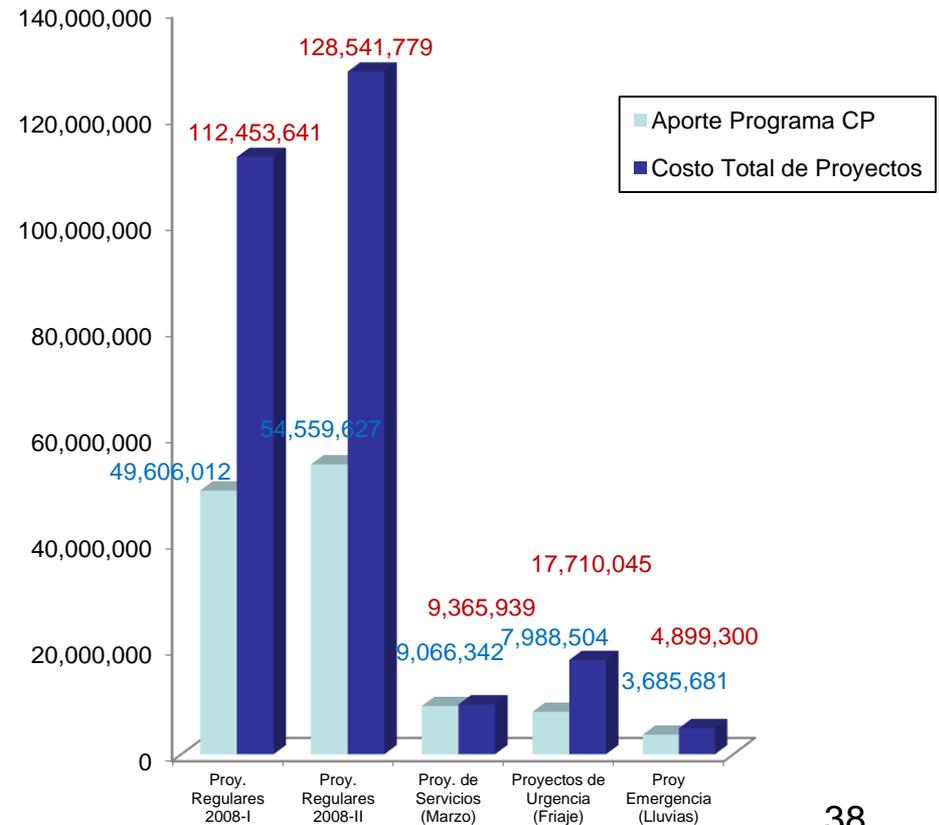
Este incremento de cobertura se centra principalmente en una mayor coincidencia con los distritos SISFOH y con los distritos de la Estrategia Nacional CRECER.

Comparación de aporte del Programa con organismos ejecutores y costo total de los proyectos - 2008

Aporte del Programa y Aporte de Organismos Ejecutores según modalidad de intervención



Aporte del Programa y costo total de los proyectos según modalidad de intervención



Mecanismos de Transparencia

COMITÉ INTERINSTITUCIONAL DISTRICTAL PARA SELECCIÓN DE PROYECTOS



ASAMBLEAS PARA SELECCIÓN DE PARTICIPANTES



REGISTRO UNICO DE BENEFICIARIOS RUB – CP

- ANTECEDENTE:

Beneficiarios participaban simultáneamente en dos convenios recibiendo incentivo económico por ambos. Participación de más de cuatro integrantes por familia en algunos proyectos concentraban los recursos en un mismo grupo familiar. Concentración al interior de un mismo distrito y sector poblacional.

- SOLUCIÓN:

Implementación de un mecanismo informático que integra y unifica la información correspondiente a la identidad de los beneficiarios del Programa, el período y la jurisdicción de los proyectos en los que éstos participan, los montos que el Programa les transfiere en condición de incentivo económico, la oportunidad en que los participantes cobran dicho incentivo y la identificación de los representantes del Organismo Ejecutor ante el Programa.

Percepción de prioridades de la población para la asistencia social a nivel nacional.

Cómo cree usted que debería ayudar el Gobierno a los más pobres? *

Dándoles trabajos temporales	81 %
Con obras para sus comunidades	47 %
Con bolsas de alimentos	20 %
Con dinero en efectivo	4 %

* Resultados de encuesta aplicada por IPSOS Apoyo Opinión y Mercados S.A., publicada en el diario El Comercio el día domingo 20 de abril del 2008.

Sondeo de opinión pública Lima y Callao (marzo 2008)



De los programas sociales que viene realizando el Gobierno del Presidente Alan García Pérez, la gran mayoría de ciudadanos:

(60.1%) no están al tanto o no recuerdan ninguno de ellos.

Entre quienes sí recordaron al menos uno de los programas sociales, el PRIMERO que ha generado "algo" de recordación es "**Construyendo Perú**" con el **4.9%**, le sigue el programa Vaso de Leche con el 3.4%, el programa Sembrando con el 3.3%, "Juntos" con el 2.1%, el programa Agua para Todos con el 2.0%.

Balance y Beneficios al Empleo Temporal

1. **Desarrollo de economías locales**, habiéndose logrado invertir S/. 386 millones a nivel nacional.
 - i) inversión en MONC: transferencia monetaria a los beneficiarios por S/. 240 millones (S/. 16 diarios)
 - ii) inversión en OTROS (materiales y herramientas): S/. 146 millones.

2. **Complementa el ingreso familiar.** El gasto de la compensación de los beneficiarios se dirige principalmente a alimentación (70%), educación escolar y nivel superior(10%) y al pago de servicios (agua y luz: 6%).

3. **Construcción de infraestructura social, económica y productiva**, mejoramiento de las condiciones de vida de la población, generando valor agregado a los activos sociales (veredas, saneamiento, muros de contención y otros).

Balance y Beneficios al Empleo Temporal

4. **Empoderamiento de las organizaciones sociales,** fortalecimiento de capacidades de gestión en el desarrollo de proyectos intensivos en manos de obra y en la búsqueda de fuentes de cofinanciamiento.
5. **Desarrollo de habilidades sociales,** mejoramiento de condiciones individuales y capacidades para el trabajo, especialmente a partir de las dos formas de capacitación.
6. **Inserción al mercado laboral,** a través de un proceso de formación técnico productivo que promueve micro emprendimientos o empleo dependiente. Articulando el Programa con la Red CIL Pro Empleo, el propio programa PROJOVEN y a los sistemas de capacitación .

Reflexiones al Servicio de Empleo para los sectores mas vulnerables

1. El desafío de la **crisis internacional** y el nuevo rol.
2. La relación con los empresarios y los trabajadores.
3. El involucramiento de las **instancias subnacionales** y el monitores del **gobierno central**.
4. Un servicio de empleo que dialogue con los sistemas de **formación profesional** y los centros lideres de capacitación (publico – privado).
5. La **intervención rural** se diferencia de la urbana (Construyendo Perú en la zona rural, Projoven rural – en creación, la reconversión de Fondo Empleo).
6. La **articulación** entre los sectores publicos (ministerios).
7. Los servicios públicos de empleo y los **medios de comunicación** como aliados.



Construyendo
Perú