

La intermediación laboral y los observatorios del mercado de trabajo: oportunidades y retos en el hemisferio



*Innovaciones en Materia de
Evaluación de Servicios de Empleo*

Roberto Flores Lima
7 de Noviembre de 2006

La intermediación laboral y los observatorios del mercado de trabajo: oportunidades y retos en el hemisferio

Brasil: Ministerio de Trabajo y Empleo
Secretaría de Políticas Públicas de Empleo
Departamento de Empleo y Salario

Colombia: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social
Servicio Nacional de Aprendizaje

Chile: Servicio Nacional de Capacitación y Empleo
Gobiernos Municipales

México: Secretaría del Trabajo y Previsión Social
Gobiernos de los Estados y del Distrito
Federal

Perú: Ministerio de Trabajo y Promoción Social
Red Cil-Proempleo

La intermediación laboral y los observatorios del mercado de trabajo: oportunidades y retos en el hemisferio

Datos Básicos de Población y Servicio Públicos de Empleo 2003

Cifras en miles

CONCEPTO	BRASIL	COLOMBIA	CHILE	MÉXICO	PERÚ
1. Población Total	173,996	44,583	15,765	102,708	27,148
2. Población en edad de trabajar	142,257	32,666	11,457	76,863	19,201
3. Población Económicamente Activa	87,223	20,137	6,032	41,515	13,076
4. Población Ocupada	78,064	17,318	5,484	40,633	11,847
5. Población Desocupada	9,158	2,819	548	882	1,229
6. Vacantes registradas	1,637	130	132	802	29
7. Solicitantes Atendidos	5,680	320	317	1,908	84
8. Personas Colocadas	886	59	89	531	22
9. Colocados / Desocupados (%)	9.7	2.1	16.2	60.2	1.8

La intermediación laboral y los observatorios del mercado de trabajo: oportunidades y retos en el hemisferio

INDICADORES DE SERVICIOS PÚBLICOS DE EMPLEO							
SERVICIO DE EMPLEO	OFICNS	EMPLEADOS DEL SE	% DE VACANTES CUBIERTAS	% DE SOLICITANTES COLOCADOS	VACANTES POR EMPLEADO	SOLICITANTES ATENDIDOS POR EMPLEADO	SOLICITANTES COLOCADOS POR EMPLEADO
2003							
Brasil	1,144	6,950	54.1	15.6	236	817	127
Colombia	75	205	45.6	18.6	637	1,562	291
Chile	233	556	67.4	28.2	239	572	161
México	139	2,185	66.2	27.8	367	873	243
Perú	43	70	75.5	26.5	424	1,210	320

La intermediación laboral y los observatorios del mercado de trabajo: oportunidades y retos en el hemisferio

PROGRAMA DE APOYO AL EMPLEO										
SERVICIOS DE INTERMEDIACIÓN LABORAL DEL SNE (SIN APOYO ECONÓMICO A DESEMPLEADOS)										
PORCENTAJE DE COLOCACIÓN POR AÑO Y TIPO DE SERVICIO										
AÑO	BOLSA DE TRABAJO	CHAMBA TEL	FERIAS DE EMPLEO	CHAMBA NET	TALLERES	REUNIONES SIS. DE EMP	ABRIENDO ESPACIOS	CENTRO INTERLAB	PROGRAMA CANADÁ	TOTAL
2002	32%	15%	28%	21%	28%	35%	14%	0%	85%	28%
2003	30%	7%	26%	7%	29%	28%	16%	6%	73%	21%
2004	30%	7%	28%	8%	34%	35%	12%	10%	110%	22%
2005	30%	5%	30%	8%	30%	36%	23%	12%	88%	22%
TOTAL	30%	8%	28%	9%	30%	34%	17%	10%	87%	23%

Fuente: Elaborado con base en información de la Coordinación General de Empleo. STPS.

La intermediación laboral y los observatorios del mercado de trabajo: oportunidades y retos en el hemisferio

Cómo medir la efectividad real del Servicio de Empleo en la inserción laboral de los solicitantes y en la cobertura de vacantes

Medir el impacto neto de la intervención, comparando el desempeño entre poblaciones o empresas que la reciben, con aquellas con características iguales que no la utilizan

La intermediación laboral y los observatorios del mercado de trabajo: oportunidades y retos en el hemisferio

Métodos experimentales: limitaciones para asignar aleatoriamente los apoyos a poblaciones o empresas que los solicitan.

Métodos cuasi experimentales.

- Información relativa a las empresas
- Información disponible sobre personas

"Taller sobre Diseño, Implementación y Evaluación de Políticas y Programas de Mercado de Trabajo"

El estudio en México se realiza con base en información de la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE) (Grupo Control) la cual tiene:

- Una estructura de paneles y un esquema de rotación que posibilita seguir a hogares y personas por un año
- Datos para ocupados y desocupados sobre los medios de búsqueda de empleo (Primer trimestre de 2005)

Encuesta sobre los Servicios de Intermediación Laboral del SNE (ESIL), (Grupo Piloto) comparable con la información de la ENOE

"Taller sobre Diseño, Implementación y Evaluación de Políticas y Programas de Mercado de Trabajo"

Paneles de la ENOE

05-3	05-4	06-1	06-2	06-3
04-3-5				
04-4-4	04-4-5			
05-1-3	05-1-4	05-1-5		
05-2-2	05-2-3	05-2-4	05-2-5	
05-3-1	05-3-2	05-3-3	05-3-4	05-3-5

04-3 INDICA AÑO Y TRIMESTRE DE INICIO DEL PANEL 5 NÚMERO DE LEVANTAMIENTO

Solicitantes de los servicios de Bolsa de Trabajo, Chambatel y Chambanet

05-3	05-4	06-1	06-2	06-3
05-3-E	05-3-1	05-3-2		

05-3 INDICA AÑO Y TRIMESTRE DE INICIO E CUESTIONARIO DE ENTRADA

"Taller sobre Diseño, Implementación y Evaluación de Políticas y Programas de Mercado de Trabajo"

Resultados Finales del Levantamiento de la ESIL

Servicio	Tamaño de muestra	Entrevistas a personas que NO cumplieron con la definición de NO estar trabajando de la ENOE (sólo TISE) (3er trimestre 2005)	Entrevistas con la TISE y el CE a personas que cumplieron con la definición de NO estar trabajando de la ENOE (3er trimestre 2005)	Total entrevistas logradas CPS (4° trimestre 2005)	Entrevistas logradas CSS (3 meses) (1er trimestre 2006)	Entrevistas logradas CSS (6 meses) (1er trimestre 2006)	Total de entrevistas logradas CSS (1er trimestre 2006)
Boltrab	1,400		1,300	749	469	123	592
Cambatel	1,288	439	806	556	375	86	461
Chambanet	1,296	544	747	515	358	58	416
Total	3,984	983	2,853	1,820	1,202	267	1,469

"Taller sobre Diseño, Implementación y Evaluación de Políticas y Programas de Mercado de Trabajo"

Muestras por sexo y servicio de los grupos piloto y control						
Programa	Sexo				Total	
	Mujeres		Hombres		n	%
	n	%	n	%		
Bolsa de trabajo	407	40	615	60	1022	39
Chambatel	287	50	292	50	579	22
Chambanet	220	41	321	59	541	21
Control (ENOE)	154	33	308	67	462	18
Total	1068	41	1536	59	2604	100

"Taller sobre Diseño, Implementación y Evaluación de Políticas y Programas de Mercado de Trabajo"

El análisis de impacto se realizó con base en la metodología propuesta por Heckman, Tobías y Vytlacil, la que resuelve el problema de no tener un "experimento" o grupos tratados y sin tratar, modelando las probabilidades de participar en los servicios para, en una segunda etapa de análisis, incluir estas probabilidades como covariables.

$$Y^1 = X' \beta^1 + \lambda^1 \gamma^1 + U^1$$

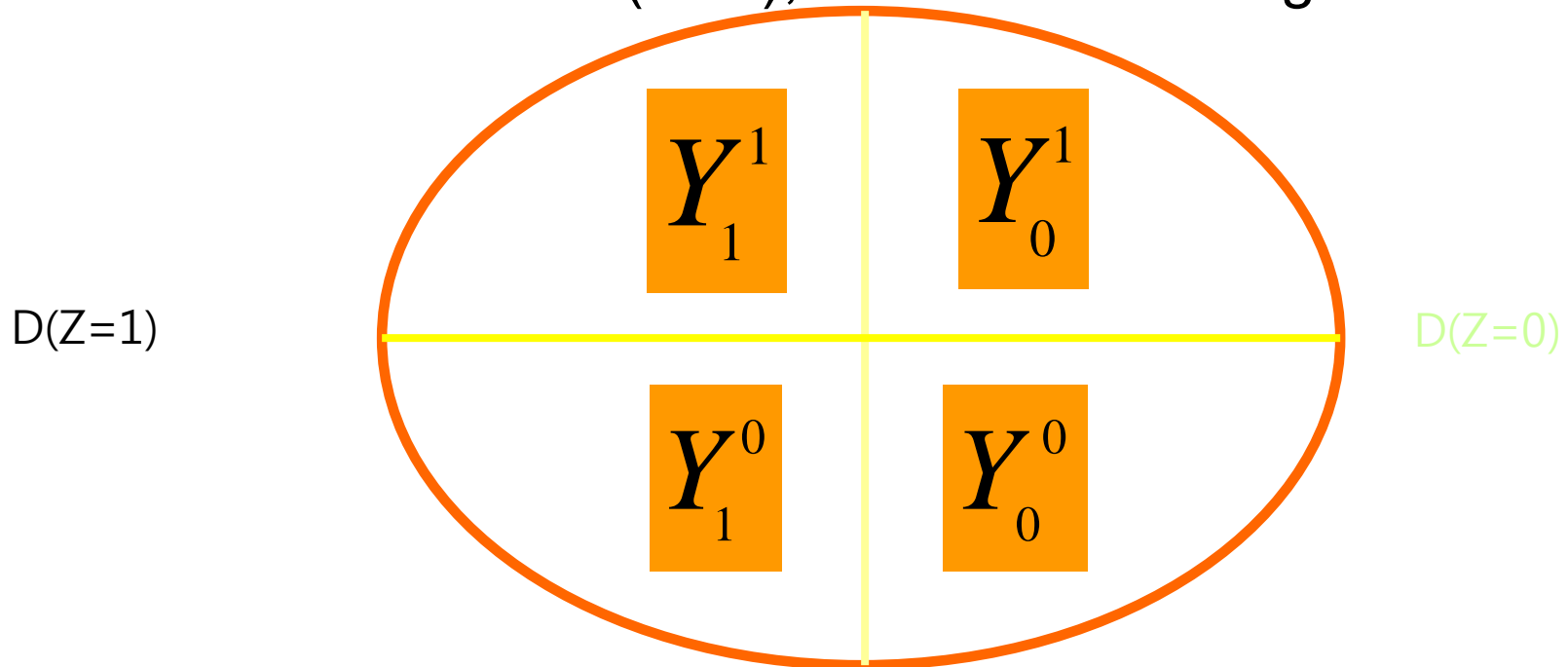
$$Y^0 = X' \beta^0 + \lambda^0 \gamma^0 + U^0$$

$$D^* = Z' \theta + U^D$$

Las primeras dos ecuaciones corresponden a la variable sobre la que se quiere medir el impacto. Cada ecuación corresponde a un estado (1) para los individuos que participan en los servicios y el (0) para los que no participan. La variable D^* es una variable que corresponde a la decisión de tomar o no los servicios

"Taller sobre Diseño, Implementación y Evaluación de Políticas y Programas de Mercado de Trabajo"

En el estudio se consideran dos parámetros, el efecto promedio de tratamiento (ATE) y el efecto promedio de tratamiento en los individuos tratados (ATT), definidos de la siguiente forma:



$$ATE = (Y_1^1 + Y_0^1) - (Y_1^0 + Y_0^0) \quad ATT = (Y_1^1 - Y_1^0)$$

"Taller sobre Diseño, Implementación y Evaluación de Políticas y Programas de Mercado de Trabajo"

	Tiempo buscando empleo (días)		Trabajo			Ingreso mensual (pesos)		Horas semanales	Ingreso por hora (pesos/hr)	
	Toda la población	Quienes consiguen empleo	Consigue	Tipo de condición económica	Posición en la ocupación	Toda la población	Quienes consiguen trabajo		Toda la población	Quienes consiguen empleo
	AMBOS SEXOS									
ATE	-58.10	-40.59	2.01	4.84	8.02	-45	2024	29.71	2.80	-13.00
ATT	-40.87	-28.08	1.06	3.99	3.94	-88	1031	14.69	1.27	-6.38
	MUJERES									
ATE	58.73	5.31	0.57	2.58	84.35	-68	2348	-39.41	-10.40	10.02
ATT	45.43	3.09	0.59	2.10	33.68	-62	1136	-47.73	-8.07	10.84
	HOMBRES									
ATE	-139.82	-41.56	14.62	74.46	8.59	205	1675	0.03	4.16	27.05
ATT	-85.42	-23.21	3.36	13.07	3.10	64	1085	-0.53	1.07	23.08
	Significativo p<0.05									
	Significativo p<0.10									

"Taller sobre Diseño, Implementación y Evaluación de Políticas y Programas de Mercado de Trabajo"

	Asistencia a los servicios	% de individuos que consiguen trabajo	% de trabajadores estructurados	% de Empleadores y cuenta propia
		Toda la población con todos los servicios		
Población en general	Asisten	73	27	28
	No Asisten	57	7	5
Tratados	Asisten	61	28	18
	No Asisten	60	9	5
		Mujeres con todos los servicios		
Población en general	Asisten	54	34	26
	No Asisten	68	16	0
Tratados	Asisten	54	29	18
	No Asisten	67	17	1
		Hombres con todos los servicios		
Población en general	Asisten	82	44	31
	No Asisten	24	1	5
Tratados	Asisten	67	25	18
	No Asisten	37	3	7
	Valores Significativos			

"Taller sobre Diseño, Implementación y Evaluación de Políticas y Programas de Mercado de Trabajo"

En conclusión: El Impacto de Boltrab, Chambatel y Chambanet es positivo entre las personas de sexo masculino, pues comparados con los que no reciben atención: obtienen en mayor proporción empleo; pasan menos tiempo desocupados; obtienen empleo en mejor condición económica; obtienen mejores ingresos, más horas de trabajo semanal aunque menores ingresos por hora.

No obstante entre las mujeres no se detectan efectos positivos de la participación en los servicios, lo que afecta en forma importante los resultados globales de los servicios.

"Taller sobre Diseño, Implementación y Evaluación de Políticas y Programas de Mercado de Trabajo"

Trabajo COLECTIVO de:

Secretaría del Trabajo y Previsión Social

- ✓ Coordinación General de Empleo
- ✓ Dirección General de Investigación y Estadísticas del Trabajo

Gobierno del Distrito Federal

- ✓ Dirección General de Capacitación y Empleo

Banco Interamericano de Desarrollo

- ✓ División de Desarrollo Social
- ✓ Representación en México

"Taller sobre Diseño, Implementación y Evaluación de Políticas y Programas de Mercado de Trabajo"

MUCHAS

GRACIAS POR SU

AMABLE ATENCIÓN