

Taller de Trabajadores Migrantes OTTAWA, CANADÁ



MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL

LAS MIGRACIONES LABORALES EN COSTA RICA

Expositor:

M.Sc. Óscar Fco. Vargas Madrigal
Economista
Departamento de Migraciones Laborales



COSTA RICA: GENERALIDADES

Extensión: 51,100 Km.²

Población: 4,325,000

Capital: San José

PIB: 4.1%

PIB per cápita: US\$4,526 (2%)

Exportaciones: US\$7,038 millones

Inflación: 14%

Alfabetización: 96%

Esperanza de vida: 78



Costa Rica tiene un 25% de su territorio protegido en forma de parques nacionales, resultando ser el país, a nivel mundial, que tiene las mayores reservas naturales protegidas en proporción a su tamaño.



¿POR QUÉ COSTA RICA ES UN PAÍS RECEPTOR?

El dinamismo de su economía

El crecimiento económico que muestra Costa Rica desde hace varios años, ha sido un factor de atracción para los inmigrantes laborales, sobre todo para nicaragüenses, colombianos y hasta para ciudadanos de países tan lejanos como China Popular.

Su estabilidad política y económica

Costa Rica ha logrado sortear la crisis económica y la inestabilidad política que ha afectado a muchos países latinoamericanos.

Países tradicionalmente receptores de migrantes, como lo fueron Venezuela y Argentina, hoy se han convertido más bien en países expulsos.



¿POR QUÉ COSTA RICA ES UN PAÍS RECEPTOR?

Estabilidad política pero no económica del contexto latinoamericano

Los procesos de democratización en Centroamérica, en particular, y en América Latina, en general, han disminuido las migraciones de refugiados y asilados políticos, con la excepción de Colombia y Cuba.

Sin embargo, el impacto de las políticas de ajuste estructural y globalización económica han aumentado el desempleo y, merced a ello, las migraciones de carácter económico, especialmente de los sectores sociales económicamente más débiles.



LA IMPORTANCIA DE LA MIGRACIÓN EN COSTA RICA

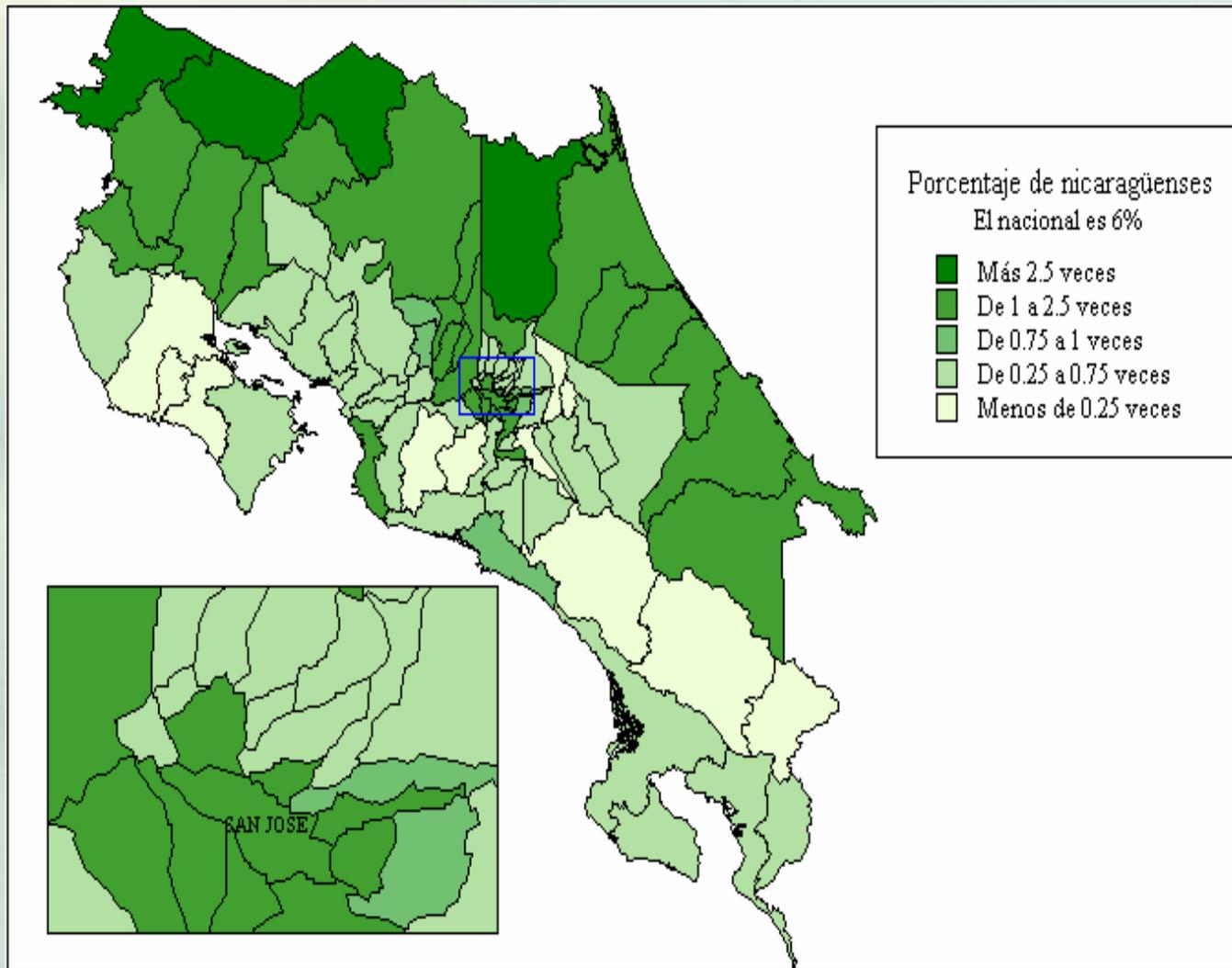
En el Censo de Población de 1984, 88,945 personas fueron registradas como nacidas en el exterior, lo que representaba un 3,7% de la población total.

Dieciséis años después, en el Censo del 2000, aumentó más de tres veces, registrándose 296,461 personas nacidas en el extranjero.

De esta forma, en el 2000 la población nacida en el exterior representaba el 7,8% de la población total del país, y los nicaragüenses, que constituyen el 76% de los extranjeros, representaban el 5.9% del total de la población residente en Costa Rica.



DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN NICARAGUENSE RESIDENTE EN COSTA RICA



Mayor concentración en seis cantones.

En la Gran Área Metropolitana la presencia más alta está en cuatro distritos de la capital, San José.



COSTA RICA: IMPORTANCIA DE LA MIGRACIÓN

Según datos recopilados a nivel mundial, Costa Rica ocupa el noveno lugar a nivel mundial de población migrante con respecto a su población total.

Todos los países que le preceden son desarrollados o poseen grandes recursos naturales no renovables.



¿POR QUÉ COSTA RICA ES UN PAÍS RECEPTOR DE MIGRANTES EN AMÉRICA CENTRAL?

Históricamente, los países centroamericanos han presentado similitudes, pero también pronunciadas diferencias en sus condiciones económicas y sociales.

Así, para el año 2000 un 40% del producto interno se concentraba en Costa Rica y Panamá y un 60% de las exportaciones centroamericanas a Europa en 2005 eran costarricenses.

En cuanto al ingreso per cápita, se muestra un panorama similar. Costa Rica y Panamá registran ingresos superiores al doble del promedio de Centroamérica, de \$9.1 y \$8.8 diarios, mientras el de Nicaragua es de \$1.25 diarios y el de Honduras, \$1.80.

Nicaragua es el principal país centroamericano del que Costa Rica recibe migrantes con fines de empleo.



DEMANDA DE FUERZA DE TRABAJO DE MIGRANTES EXTRANJEROS EN LAS PRINCIPALES ACTIVIDADES AGRÍCOLAS COSTARRICENSES

COSECHA 2005-2006

PRODUCTO	TOTAL	EXTRANJ.
NARANJA	1,500	1,000
BANANO	36,000	15,000
MELÓN	5,000	1,500
CAÑA AZÚCAR	3,000	2,400
CAFÉ	81,000	46,000
FRIJOL	1,000	800
PIÑA	3,000	500
TOTALES	130,500	67,200 (51%)



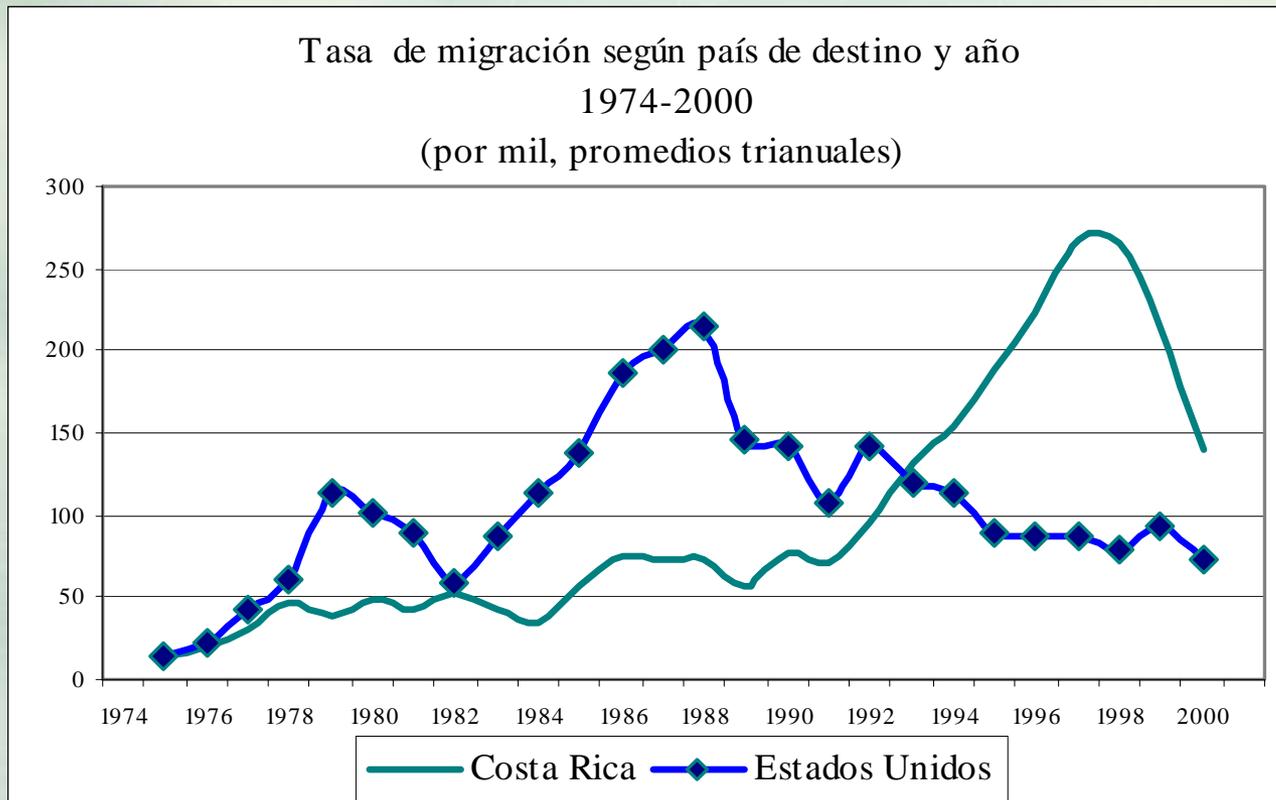
HECTAREAJE Y PRODUCTIVIDAD PROMEDIO DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS AGRÍCOLAS DE COSTA RICA

HECTÁREAS CULTIVADAS Y PRODUCTIVIDAD POR HECTÁREA COSECHA 2005-2006

PRODUCTO	HECTÁREAS	PRODUCTIVIDAD MEDIA
CAFÉ	113,000	26 FANEGAS (20 CAJUELAS)
CAÑA	52,600	70 TONELADAS (1,000 KILOS)
BANANO	42,200	2,110 CAJAS (90 DEDOS)
PIÑA	18,000	4,425 CAJAS (26 LIBRAS)
NARANJA	16,700	625 CAJAS (225 NARANJAS)
FRIJOL	11,300	600 KILOS
MELÓN	6,460	1,300 CAJAS (18 LIBRAS)
 TOTAL	260,260	

EVOLUCIÓN DE LA MIGRACIÓN NICARAGUENSE HACIA COSTA RICA

La mayor migración internacional en Costa Rica es un proceso reciente: dos terceras partes han llegado después de 1990.



Existe una marcada reducción en las tasas de migración hacia Costa Rica y los Estados Unidos desde 1997.

¿Implicará el fin de la inmigración nicaragüense masiva?



¿POR QUÉ COSTA RICA ES UN PAÍS RECEPTOR DE MIGRANTES EN EL CONTEXTO CENTROAMERICANO?

Costa Rica es el país centroamericano que paga el salario mínimo más alto en cada una de las principales actividades económicas, según un informe de la Secretaría de Integración Económica de Centroamérica (SIECA), 2003.

Los datos exponen, por ejemplo, que un trabajador no calificado del sector agrícola costarricense ganaba \$8,27 diarios. Ese mismo trabajador devengaba en Guatemala un salario mínimo de \$4,04 por día; en El Salvador, \$2,47; en Honduras \$2,79 y en Nicaragua \$1,34.



GENERALIDADES LABORALES DE LA ACTIVIDAD AGRÍCOLA 2005-2006

**SALARIO MÍNIMO DE LEY: ¢4,719 (US\$9.06)
(II SEMESTRE DE 2006)**

PRECIO DE LA CAJUELA DE CAFÉ:

GRANEA: ¢800 (\$1.54)

MÁXIMO: ¢600 (\$1.15)

REPELA: ¢600 (\$1.15)

PROMEDIO DIARIO: 10 (¢6,000) (\$11.52)

PRECIO POR TONELADA DE CAÑA CORTADA:

AL CONTRATISTA: ¢2,300 (\$4.41)

AL TRABAJADOR: ¢1,570 (\$3.01)

PROMEDIO DIARIO: 3.5 (¢5,495) (\$10.55)

PRECIO POR CAJA DE NARANJAS:

¢130 (\$0.25)

PROMEDIO DIARIO: 36 (¢4,680) (\$8.98)



REQUERIMIENTOS DE TRABAJADORES ASALARIADOS POR HECTÁREA EN MÁXIMOS DE PRODUCCIÓN

CAFÉ:	1.62
MELÓN:	0.75
BANANO:	0.64
PIÑA:	0.30
CAÑA:	0.20
NARANJA:	0.19
FRIJOL:	0.06



LO POSITIVO PARA COSTA RICA

La fuerza de trabajo nicaragüense ha sido un factor importante en el proceso de inserción de Costa Rica en la economía internacional, principalmente en el sector exportador de productos no tradicionales a terceros mercados y en la construcción con fines turísticos.

Sin embargo, la tasa de desempleo abierto de Costa Rica pasó de un 4.6% en 1990 a un 6.5% en el 2005, el que se situó en un 7.5% para el segmento migrante regularizado, es decir, aquellos que cuentan con cédula de residencia, agravando su inserción y estabilidad en el mercado de trabajo costarricense.

Actualmente, un aproximado de 430,000 extranjeros poseen cédula de residencia en Costa Rica, a los que deben sumársele 125,000 más que permanecen en territorio costarricense en forma irregular, para un total de 555,000 extranjeros, representando un 13% de su población total.



LO POSITIVO PARA NICARAGUA

En 2003, el flujo de remesas provenientes únicamente de Costa Rica ascendió a \$132 millones, que representan una quinta parte de los ingresos por exportaciones de Nicaragua.

Es importante destacar que la mayor parte de los trabajadores nicaraguenses en Costa Rica son no calificados, provenientes de zonas urbano-marginales y agrícolas deprimidas, aliviando, por ende, la situación económica de sus familias en su país de origen.



IMPORTANCIA DE LAS REMESAS EN COSTA RICA Y NICARAGUA

Tabla II-5. Etnoencuestas de migración: Población con experiencia migratoria y características de las remesas según país de destino. 2000-2002

	Población		mediana de la remesa mensual en U\$
	con experiencia migratoria	que envía remesas	
Nicaragüenses con experiencia migratoria en	Absolutos	porcentaje	
Costa Rica	450	17%	100
Estados Unidos	441	44%	200
Costarricenses con experiencia migratoria en EEUU	213	20%	500

Fuente: CCP. Etnoencuestas de migración. 2000-2002

Nota. Comunidades en la muestra: Nicaragua 9, Costa Rica 4.

- Los costarricenses en Estados Unidos envían US\$500 mensuales hacia Costa Rica.
- Los nicaraguenses en Costa Rica envían un promedio de US\$100 dólares hacia Nicaragua y US\$200 desde Estados Unidos.



IMPORTANCIA DE LAS REMESAS EN CENTROAMÉRICA

	Exportaciones Totales	Remesas	%
Costa Rica	2641	211	8
El Salvador	2467	1580	64
Guatemala	2461	535	22
Honduras	1249	368	29
Nicaragua	523	345	66

Fuente: www.bid.org [tomado de Baumeister, 2001:49]



Pese a recibir un monto modesto, las remesas poseen una importante participación en la economía nacional.

Es importante aclarar que las estimaciones de las remesas varían según la fuente y la metodología de estimación.

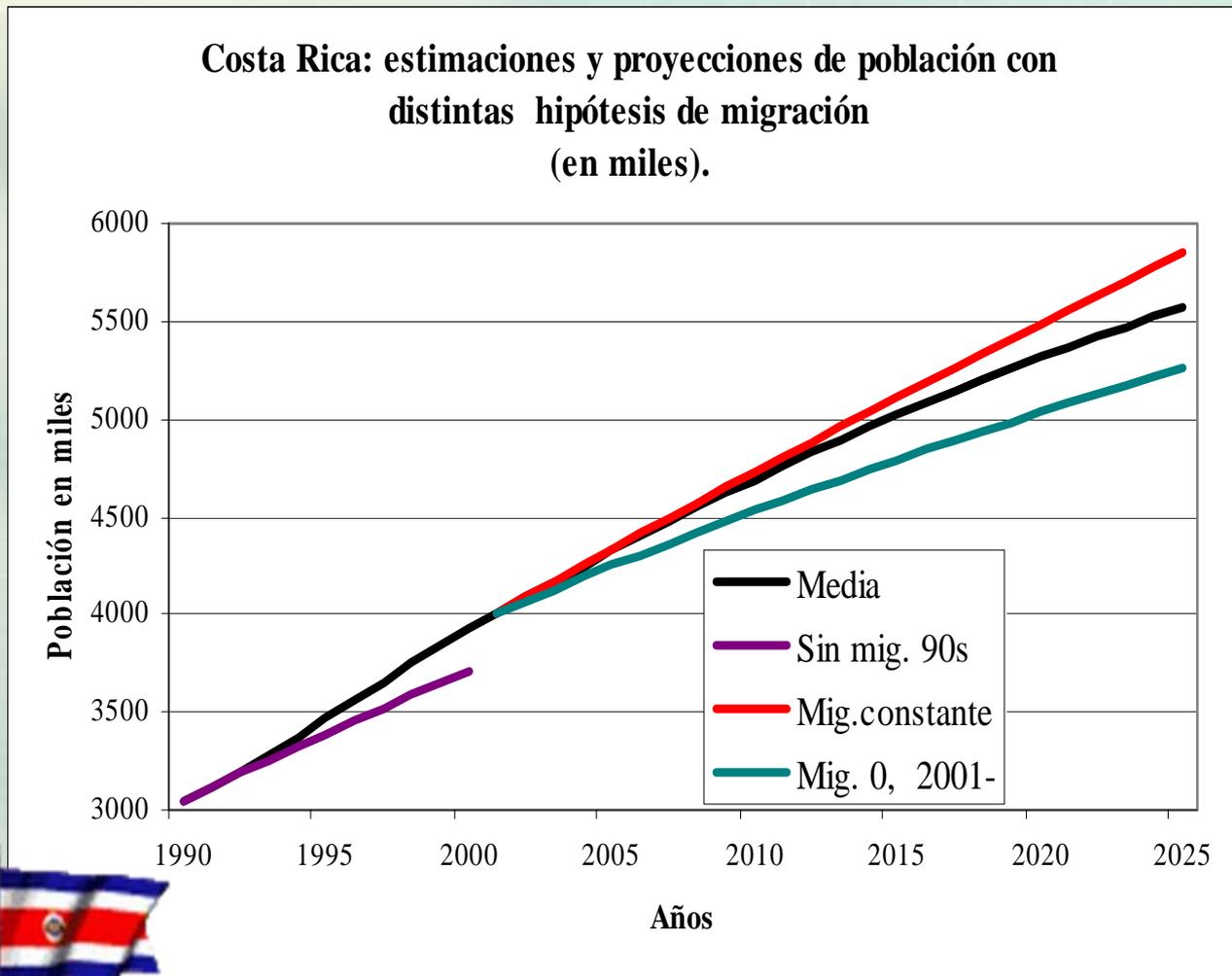
LO NEGATIVO PARA COSTA RICA Y NICARAGUA

En Costa Rica: acelerada y creciente expansión de la demanda de servicios sociales de población extranjera, de la que un porcentaje significativo no contribuye al sistema de seguridad social mediante el pago de sus cuotas obreras (y los empleadores, de sus cuotas patronales), y la ampliación de los desafíos en materia de equidad y asimilación a la sociedad costarricense.

En Nicaragua: Pérdida de capital humano económicamente activo y pronunciados procesos de desintegración familiar.



IMPACTO DE LA MIGRACIÓN EN LAS TENDENCIAS DEMOGRÁFICAS COSTARRICENSES



La migración internacional futura puede incrementar entre un 24% y un 45% el crecimiento natural de la población de Costa Rica en el año 2025.



ACUERDOS FIRMADOS: OBJETIVOS

Se han firmado con Nicaragua, seis acuerdos, convenios y declaraciones desde enero de 1993 a julio de 2006 y con Panamá una declaración sobre temas migratorio-laborales en abril de 2005. Es de destacar que con Nicaragua se han realizado a la fecha cinco reuniones binacionales, en las cuales una de sus temáticas principales ha sido la migratorio-laboral.



LOS TRABAJADORES TEMPORALES EXTRANJEROS EN ACTIVIDADES AGRÍCOLAS Y AGROINDUSTRIALES

La normativa legal faculta para que gocen de una permanencia migratoria legal en una firma determinada y por un plazo autorizado en territorio costarricense.

El proceso empieza con la presentación de la solicitud por la firma interesada en el Ministerio de Trabajo de Costa Rica. Este ministerio realiza el estudio respectivo y aprueba o deniega la solicitud. En caso de ser aprobada, se le informa del resultado en forma directa a la firma, a Migración de Costa Rica y al Ministerio de Trabajo de Nicaragua.

Una vez aprobado, los trabajadores pueden ser contratados:

- En Panamá o Nicaragua, ingresando con pasaporte o salvoconducto a territorio costarricense, no requiriendo pagar visa de ingreso;
- O en Costa Rica, siempre y cuando posean cédula de residencia, carnet de refugiado o pasaporte con visa de turismo vigente.



LOS TRABAJADORES TEMPORALES EXTRANJEROS EN ACTIVIDADES AGRÍCOLAS Y AGROINDUSTRIALES

En caso de requerir fuerza de trabajo nicaraguense, la firma debe presentar al Ministerio de Trabajo de Nicaragua un contrato individual con cada trabajador que laborará en territorio costarricense.

Una vez aprobado, el Ministerio de Trabajo de Nicaragua informa a Migración de ese mismo país, que extiende el documento de viaje respectivo. Una vez transpuesta la frontera nicaraguense, Migración de Costa Rica verifica la lista que ingresa con su documento de viaje. Hecho esto, la firma realiza el depósito de garantía de \$20 a Migración de Costa Rica por cada trabajador que ingresa a suelo costarricense.

El proceso de registro fronterizo es actualmente engorroso, porque el proceso de ingreso coincide con la época de tránsito intensivo fronterizo, en virtud del traslado de nicaraguenses a su país para celebrar los días festivos navideños.



LOS TRABAJADORES TEMPORALES EXTRANJEROS EN ACTIVIDADES AGRÍCOLAS Y AGROINDUSTRIALES

En función de este problema, Migración tiene un proyecto dentro del marco de la cooperación española para acondicionar tres cabezales y sus furgones para que sirvan de unidades móviles de Migración, con el objetivo de que el proceso tramitológico de registro y estampado del permiso de trabajo se realice en el centro de trabajo. De esta forma, los trabajadores no se detendrían en los puntos principales fronterizos, sino que continúan hasta los campamentos asignados, donde les realizarían la tramitología requerida.

Una vez en Costa Rica, la Dirección Nacional de Inspección del Trabajo realiza fiscalizaciones periódicas en los centros de trabajo, con el objetivo de observar el cumplimiento de las condiciones mínimas estipuladas en el Código de Trabajo y verificar las condiciones habitacionales de los campamentos y/o baches en que residan los trabajadores temporales.



LOS TRABAJADORES TEMPORALES EXTRANJEROS EN ACTIVIDADES AGRÍCOLAS Y AGROINDUSTRIALES

Una vez concluida su permanencia legal en Costa Rica, Inspección del Trabajo revisa o realiza, si es necesario, los cálculos de aguinaldo y vacaciones de cada trabajador, les da su visto bueno y fiscaliza su pago en frontera, además del pago del último salario, que se realiza en la frontera misma, con el objetivo de que la firma tenga una certificación de salida del trabajador y recupere el depósito de \$20 que realizó por cada trabajador.

Además, en el transcurso del contrato, los inspectores de trabajo asesoran legalmente a los trabajadores extranjeros sobre sus derechos y deberes en materia laboral. Si bien las funciones descritas las realizan actualmente, requieren de mayores recursos técnicos y financieros para optimizarla, que se espera provengan del proyecto de cooperación con España, principalmente en recurso humano y logístico.



TOTAL DE PERMISOS APROBADOS EN 2005 Y 2006: 9,000

OTRAS MIGRACIONES EN COSTA RICA

Existe un importante contingente de indígenas panameños, estimados en unos 2,500, que trabajan en la provincia de Limón, fronteriza con Panamá, en la cosecha del banano, a quienes se les ha extendido un carné de trabajador bananero en la zona Bribri-Sixaola. Otro contingente de 9,000 indígenas panameños se desplaza hacia tres cantones del sur costarricense a recolectar café, los que usualmente tienen una permanencia migratoria irregular.

Los movimientos descritos ocurren principalmente en parte del invierno (setiembre-noviembre) y en la totalidad del verano costarricense (diciembre-abril), por un período aproximado de ocho meses.



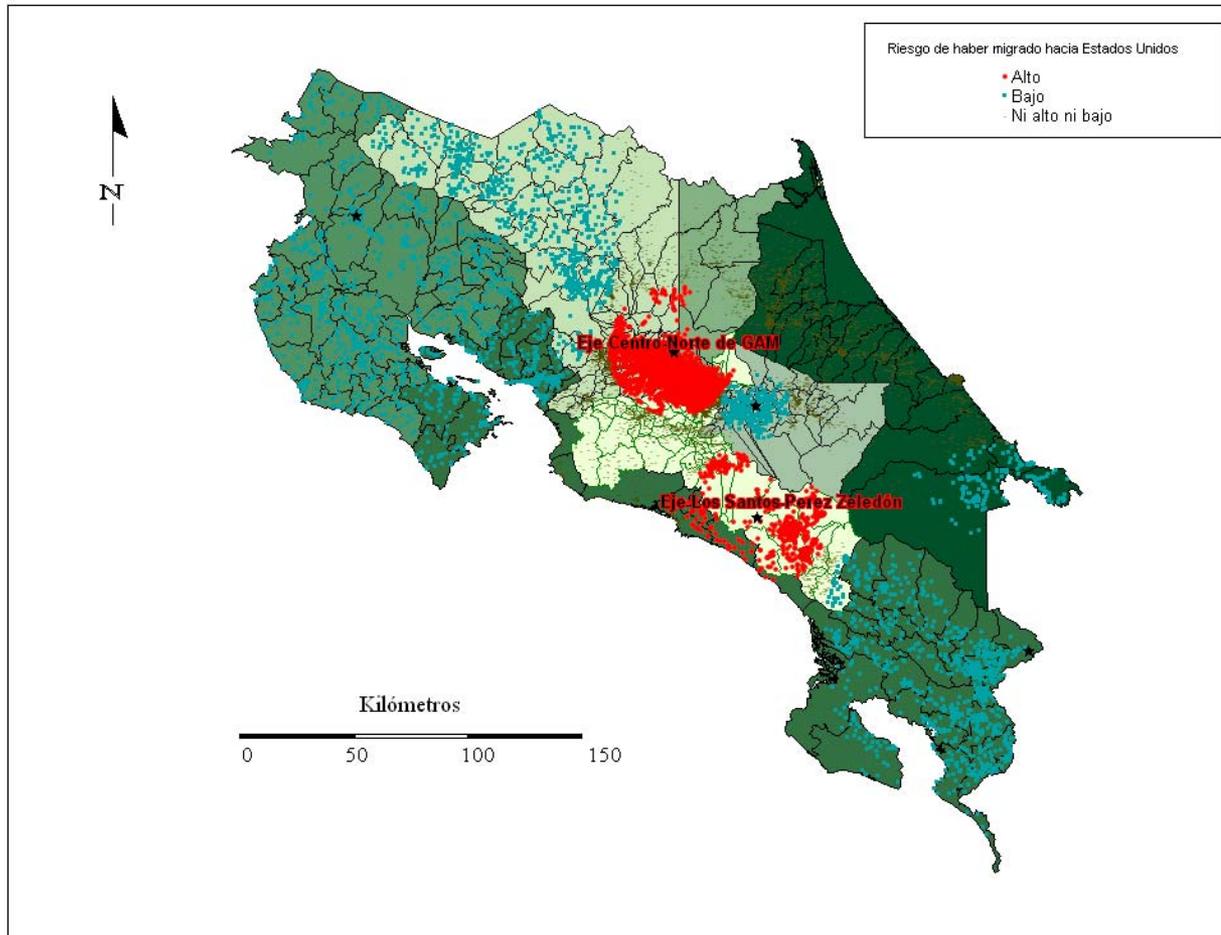
OTRAS MIGRACIONES EN COSTA RICA

Como producto de conflictos políticos, se han movilizado también migrantes colombianos, estimados en unos 40,000, de los cuales 15,000 son reconocidos como refugiados, a los que, debido a su creciente importancia, el ministerio creó un servicio de inserción laboral en el sector privado costarricense.

Finalmente, existe un significativo movimiento extrarregional de costarricenses, especialmente hacia Estados Unidos, y en menor medida hacia Canadá. Según cifras oficiales estadounidenses, unos 72,000 costarricenses habitan principalmente en los estados de California, Florida, New York, New Jersey y Texas, donde se concentra el 50% de ellos.



ZONAS DE EMIGRACIÓN DE COSTARRICENSES HACIA LOS ESTADOS UNIDOS Y CANADÁ



Alta concentración de la emigración en el centro, donde se concentra el 64% de la población total, y el sur del país.



EVOLUCIÓN DE LA MIGRACIÓN COSTARRICENSE HACIA ESTADOS UNIDOS

Costa Rica
Población total y emigrantes en los Estados Unidos de América
1970-2000

Año	Población Nacional ^{1/}	Costarricenses en Estados Unidos	
		Volumen ^{2/}	Porcentaje de la población total de Costa Rica
1970	1758042	16691	0.9
1980	2301984	29639	1.3
1990	3050556	43530	1.4
2000	3925331	71870	1.8

- Los costarricenses en Estados Unidos representan un 2% de la población de Costa Rica. En la última década, han aumentado un 65%.
- De igual forma, los migrantes nicaraguenses en Estados Unidos y Costa Rica representan un 13% de la población total de Nicaragua, seis veces y media mayor a la costarricense.

Fuentes: ^{1/} INEC/CCP, Proyecciones de Población 1970-2100.



^{2/} U.S. Bureau. Censos de Población 1970-2000.

PROYECTO DE COOPERACIÓN CON ESPAÑA

En estos momentos, se están empezando a promover los primeros contactos con la agencia de cooperación española, que ha previsto un monto total para ambos países de US\$2.5 millones, de los que US\$0.7 millones, equivalentes a un 30%, serán destinados a Costa Rica.



PROYECTO DE COOPERACIÓN CON ESPAÑA

- Uno de sus principales objetivos es fortalecer y modernizar técnica y logísticamente los ministerios de Trabajo de Costa Rica y Nicaragua, principalmente las direcciones nacionales de Empleo y de Inspección de Trabajo, con el objetivo de **garantizar la protección de los derechos laborales de todos los trabajadores, en especial de los extranjeros.**



PROYECTO DE COOPERACIÓN CON ESPAÑA

Además, figuran entre sus objetivos:

- Elaborar una metodología para estimar la población migrante en forma periódica.
- Realizar diagnósticos periódicos del mercado de trabajo e investigaciones técnicas generales y específicas sobre oferta y demanda de fuerza de trabajo nacional y extranjera en diversos sectores del mercado laboral costarricense.



PROYECTO DE COOPERACIÓN CON ESPAÑA

- Facilitar el diálogo entre los interlocutores sociales de ambos países sobre la temática migratoria.
- Establecer programas estratégicos de información y orientación laboral a patronos y trabajadores, con el objetivo de que las personas no migren sin autorización laboral y con desconocimiento de sus derechos y deberes laborales.
- Implementar políticas y programas de retorno asistido de los migrantes a su país de origen, una vez concluido el plazo de la contratación laboral.



“EN LA IGLESIA NADIE ES EXTRANJERO”

- En el mensaje de la Jornada de las Migraciones del año 2001, el Papa Juan Pablo II dijo:

“El ejercicio del derecho a entrar en otro país debe ser regulado, porque practicándolo indiscriminadamente puede causar daño y perjuicio al bien común de las comunidades que reciben al emigrante. (...) Hay que tener normas internacionales capaces de regular los derechos de cada quien para prevenir decisiones unilaterales que dañen a los más débiles”.

Sin embargo, controlar la inmigración no quiere decir olvidar el principio fundamental de “que los inmigrantes deben ser siempre tratados como personas humanas con una tal dignidad” (2003, página 84).



Para contactarnos, con mucho gusto:

**Departamento de Migraciones Laborales
Dirección Nacional de Empleo
Ministerio de Trabajo y Seguridad Social**

Telefax: (506) 221-1068

e-mail: ovargas@ministrabajo.go.cr

Apartado Postal 10133–1000

San José, Costa Rica, CA





¡Muchas Gracias!

Acuerdos Costa Rica–Nicaragua

**CONVENIO DE MANO DE OBRA MIGRANTE ENTRE COSTA RICA Y NICARAGUA,
7 de enero de 1993, San José, Costa Rica.**

**ACUERDOS QUE PERMITAN LA ADMINISTRACIÓN DE LOS FLUJOS MIGRATORIOS CON FINES
DE EMPLEO ENTRE LOS PAISES
Managua, Nicaragua el 25 de octubre del 2002**

**DECLARACIÓN CONJUNTA DE LOS MINISTROS DE TRABAJO DE COSTA RICA Y NICARAGUA
16 de abril del 2004 Liberia, Guanacaste,**

**AACUERDO SOBRE LA PUESTA EN MARCHA DE UNA POLÍTICA LABORAL MIGRATORIA
BINACIONAL ENTRE COSTA RICA Y NICARAGUA
21 de enero del 2005, Granada, Nicaragua.**

**CARTA DE INTENCIÓN DE LOS MINISTROS DE TRABAJO
28 de setiembre del 2006, Managua, Nicaragua**

**DECLARACIÓN CONJUNTA DE LOS PRESIDENTES PACHECO Y BOLAÑOS
23 de julio de 2003, San José, Costa Rica el**

**V REUNION DE LA COMISION BINACIONAL COSTA RICA-NICARAGUA
19 y 20 de octubre del 2006, San José, Costa Rica**