



Protección social inclusiva: una mirada integral, un enfoque de derechos

Simone Cecchini – Rodrigo Martínez

División de Desarrollo Social

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

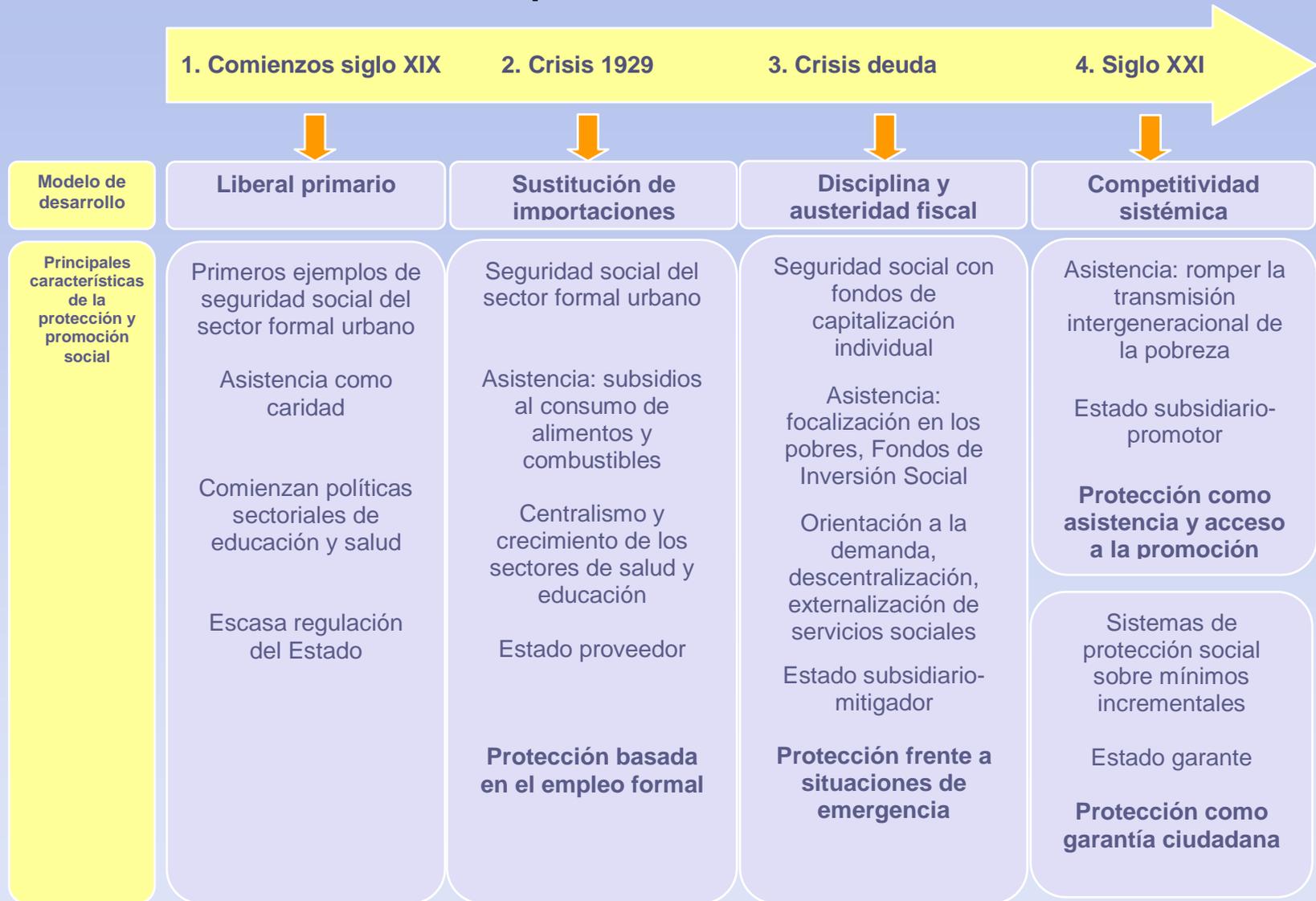
El Estado juega un papel fundamental en la provisión de protección social

LOS PROVEEDORES DE BIENESTAR Y PROTECCIÓN SOCIAL



I. Política y protección social

Breve recorrido histórico de la protección social latinoamericana

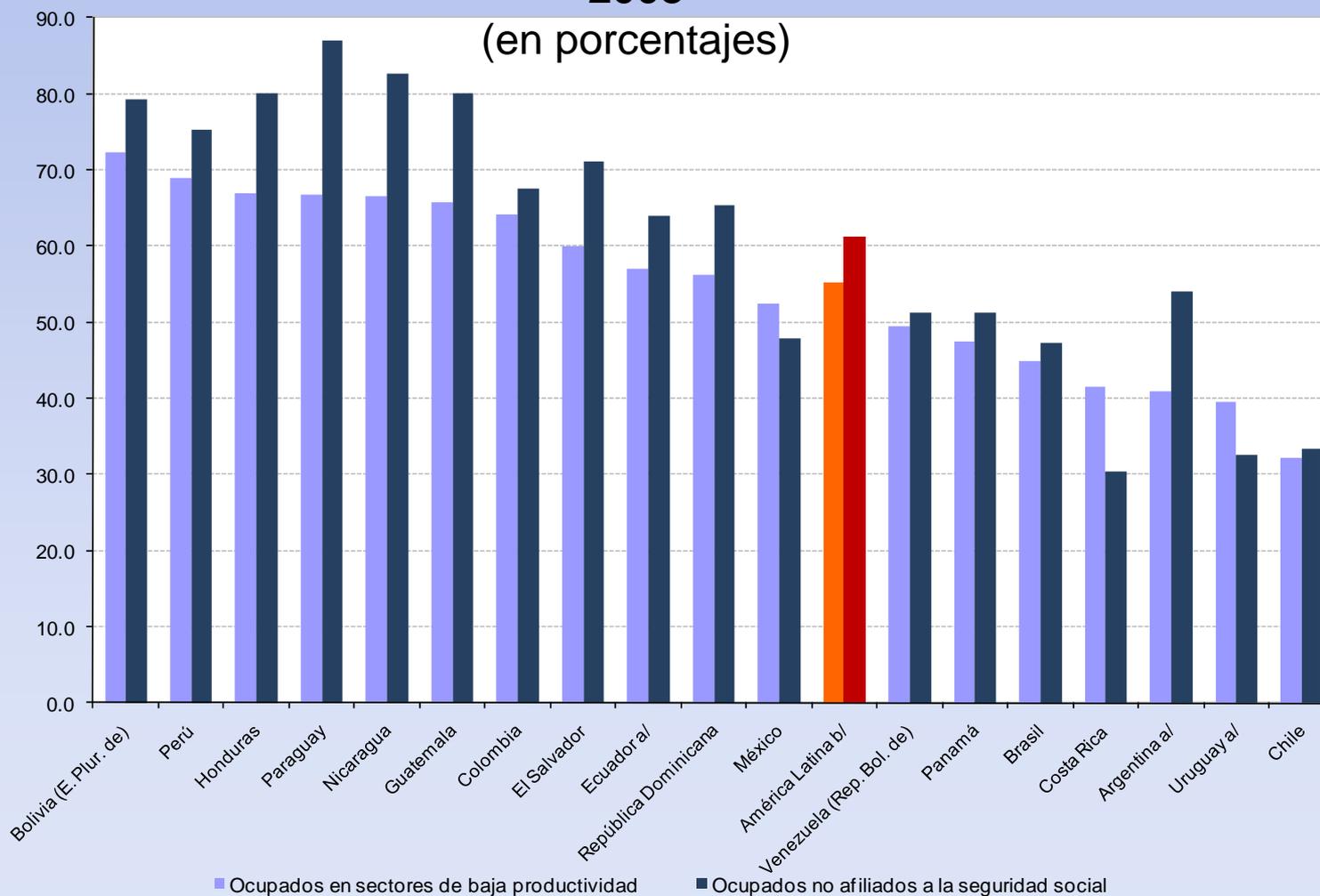


I. Protección social: un concepto en evolución

- Basada en el empleo formal
- Para situaciones de emergencia (pobres y vulnerables)
- Como asistencia y acceso a la promoción
- Como garantía ciudadana

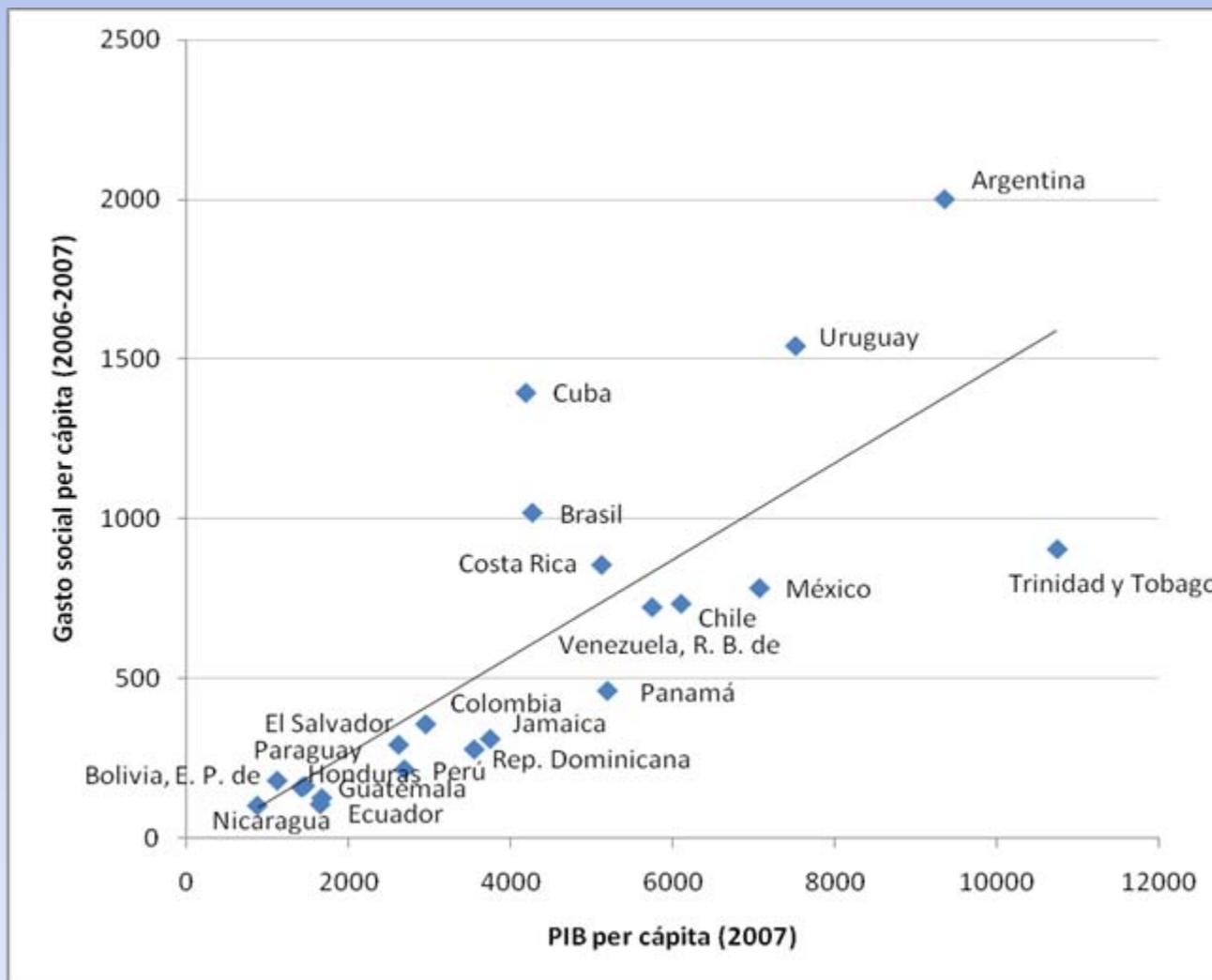
II. Brechas y logros sociales

OCUPADOS EN SECTORES DE BAJA PRODUCTIVIDAD (SECTOR INFORMAL) Y OCUPADOS NO AFILIADOS A LA SEGURIDAD SOCIAL, ALREDEDOR DE 2008



II. Los niveles de gasto social varían mucho

GASTO PÚBLICO SOCIAL Y PRODUCTO INTERNO BRUTO PER CÁPITA, 2006/7
(en dólares de 2000)



II. La protección social como un derecho

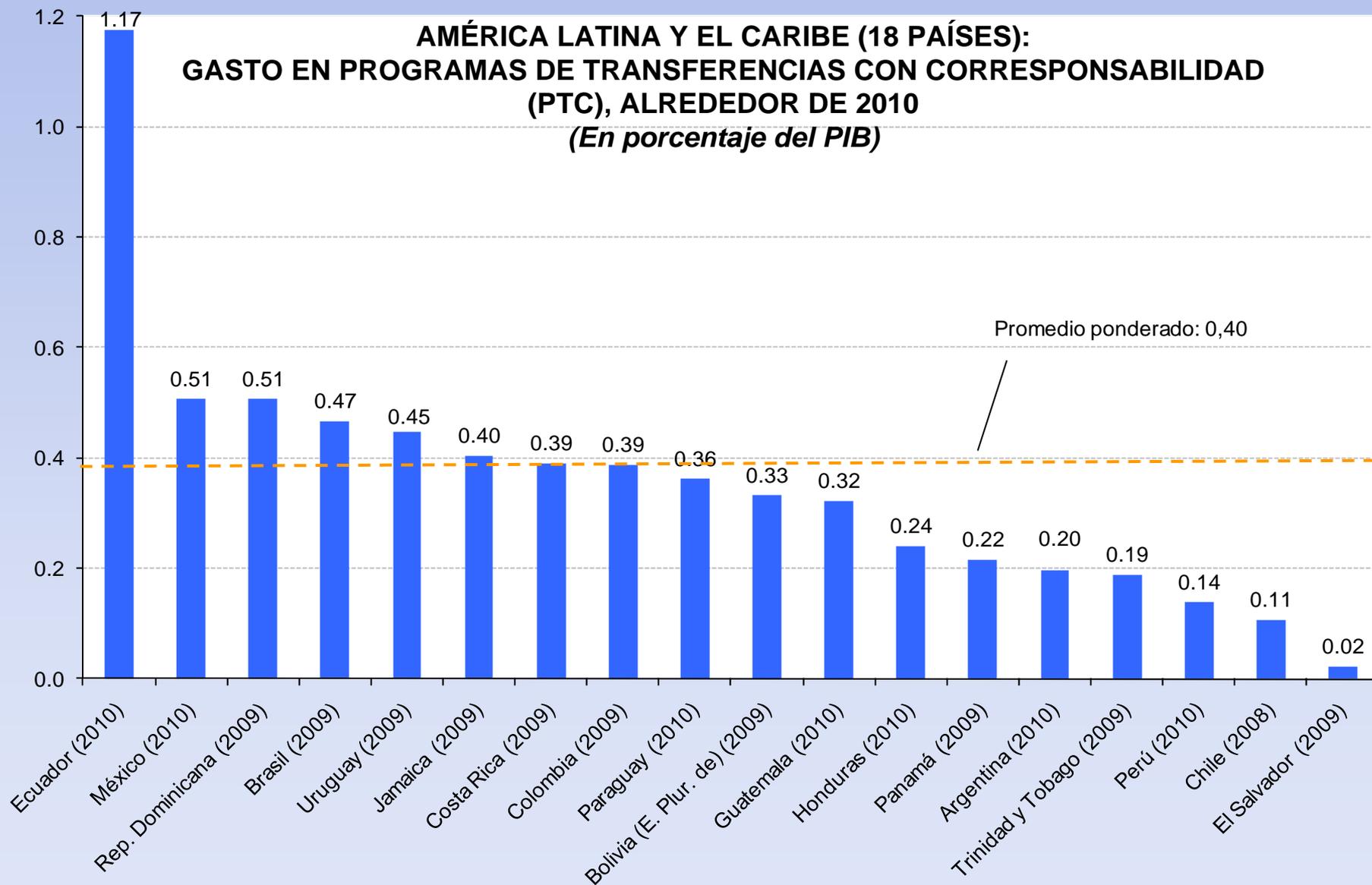
- Avances en reconocimiento legal y constitucional de los derechos sociales
 - Ej. constitución de Brasil (1988) y Colombia (1991)
- Discurso y enfoque de derechos
- Pero esto no se ha traducido necesariamente en expresión formal de garantías sociales en la protección social

III. Los PTC y la protección social

- **Los PTC comparten características comunes, pero no se puede hablar de un modelo único**
- **Existen diversos referentes de PTC (ej. Brasil, México y Chile) y los programas han sido reappropriados por cada país**
 - Actores políticos y entorno institucional local
- **Surgimiento de diseños alternativos**
 - Condicionalidad fuerte o blanda, transferencias en especie, apoyo psicosocial, capacitación, etc.
- **Heterogeneidad de experiencias**
 - Diferentes niveles de inversión y cobertura
 - Diversos enfoques y aspectos operacionales

III. La inversión en PTC promedia el 0,40% del PIB regional

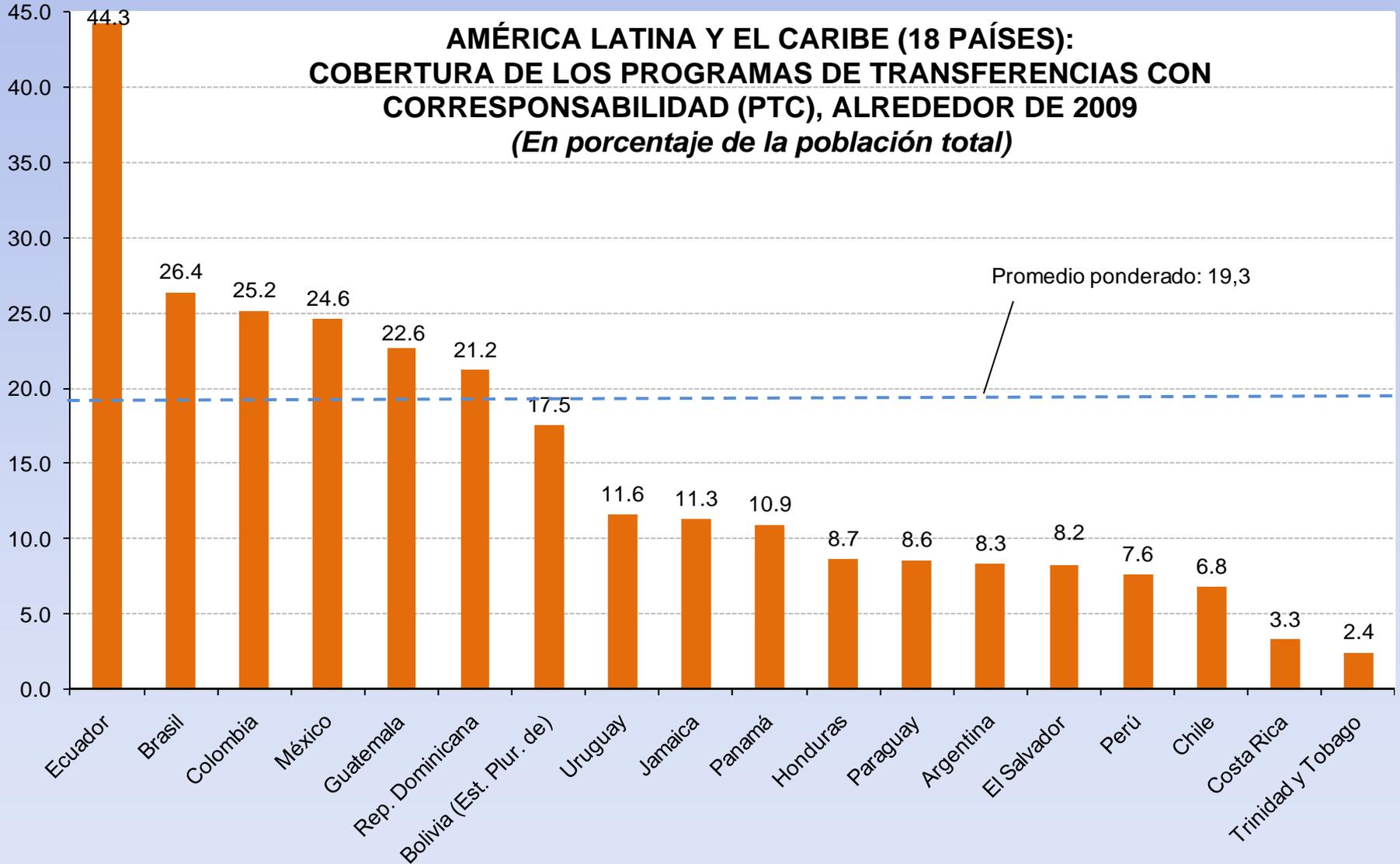
**AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (18 PAÍSES):
GASTO EN PROGRAMAS DE TRANSFERENCIAS CON CORRESPONSABILIDAD
(PTC), ALREDEDOR DE 2010
(En porcentaje del PIB)**



Fuente: Elaboración propia, sobre la base de CEPAL, División de Desarrollo Social, Base de datos de programas de asistencia social.

III. Los PTC cubren al 19% de la población regional

**AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (18 PAÍSES):
COBERTURA DE LOS PROGRAMAS DE TRANSFERENCIAS CON
CORRESPONSABILIDAD (PTC), ALREDEDOR DE 2009**
(En porcentaje de la población total)



III. Programas de transferencia de ingresos con condicionalidad blanda

1. Enfocados en la transferencia de ingreso

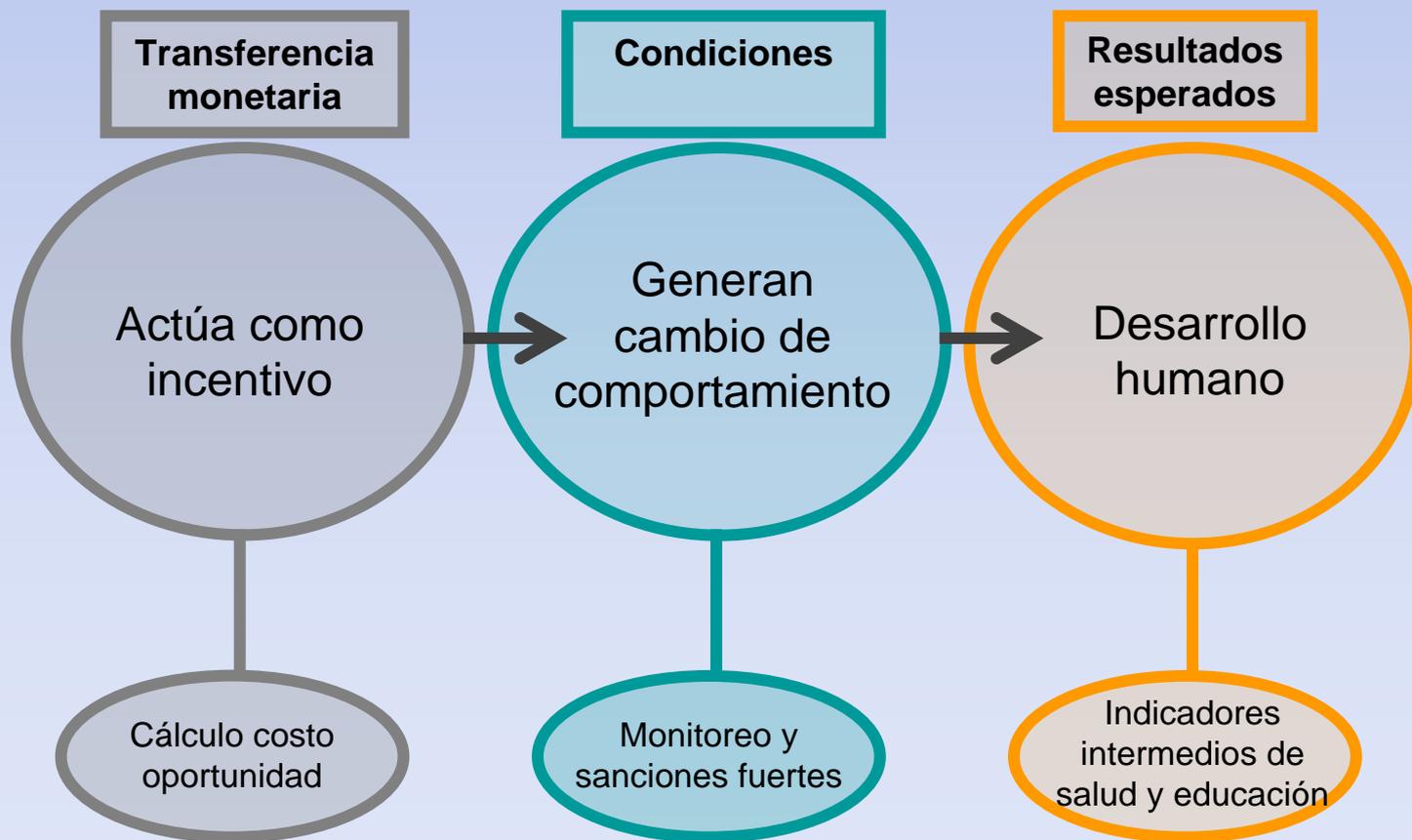
- Sanciones “blandas” al incumplimiento de condicionalidades; transferencias planas o por composición familiar



III. Programas de incentivo a la demanda con condicionalidad fuerte

2. Enfocados en el desarrollo humano

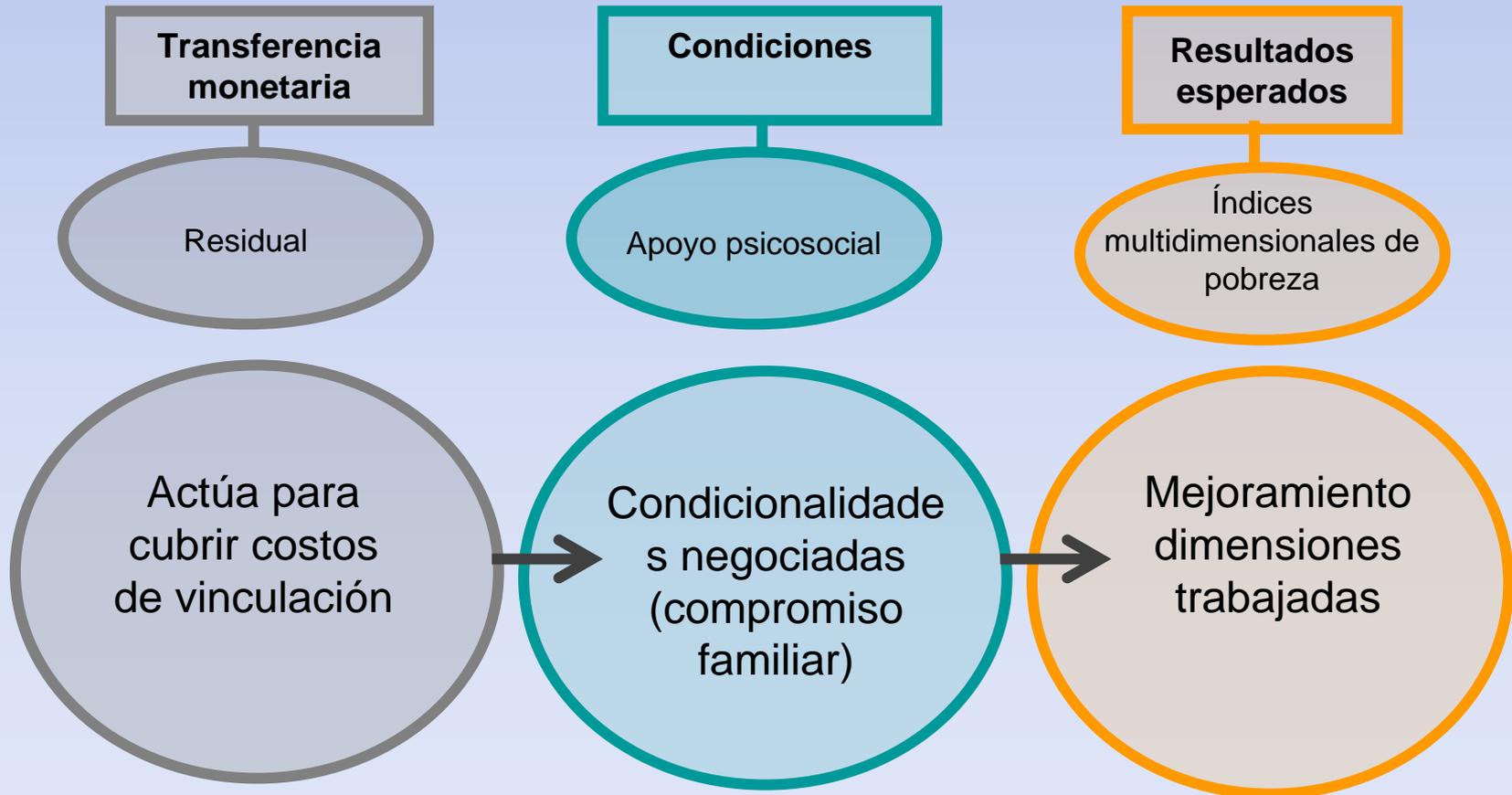
- Estricto control de las responsabilidades; transferencias cambian para distintos grupos de población (costos de oportunidad)



III. Sistemas o redes de coordinación programática con condicionalidades

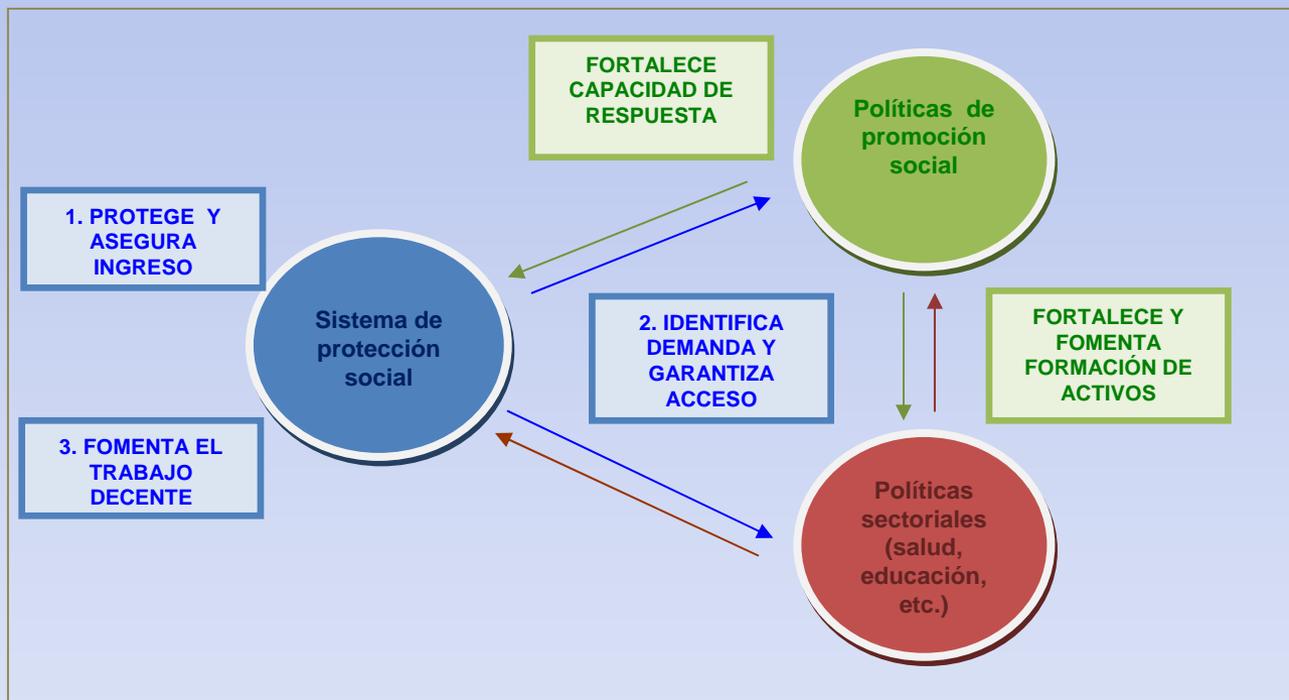
3. Enfocados en la conexión al sistema de protección social

- Transferencia es muy baja; apoyo psicosocial para vincular a las familias con la red pública de servicios sociales



IV. Hacia un sistema integral de protección social

1. Protección, promoción y políticas sectoriales



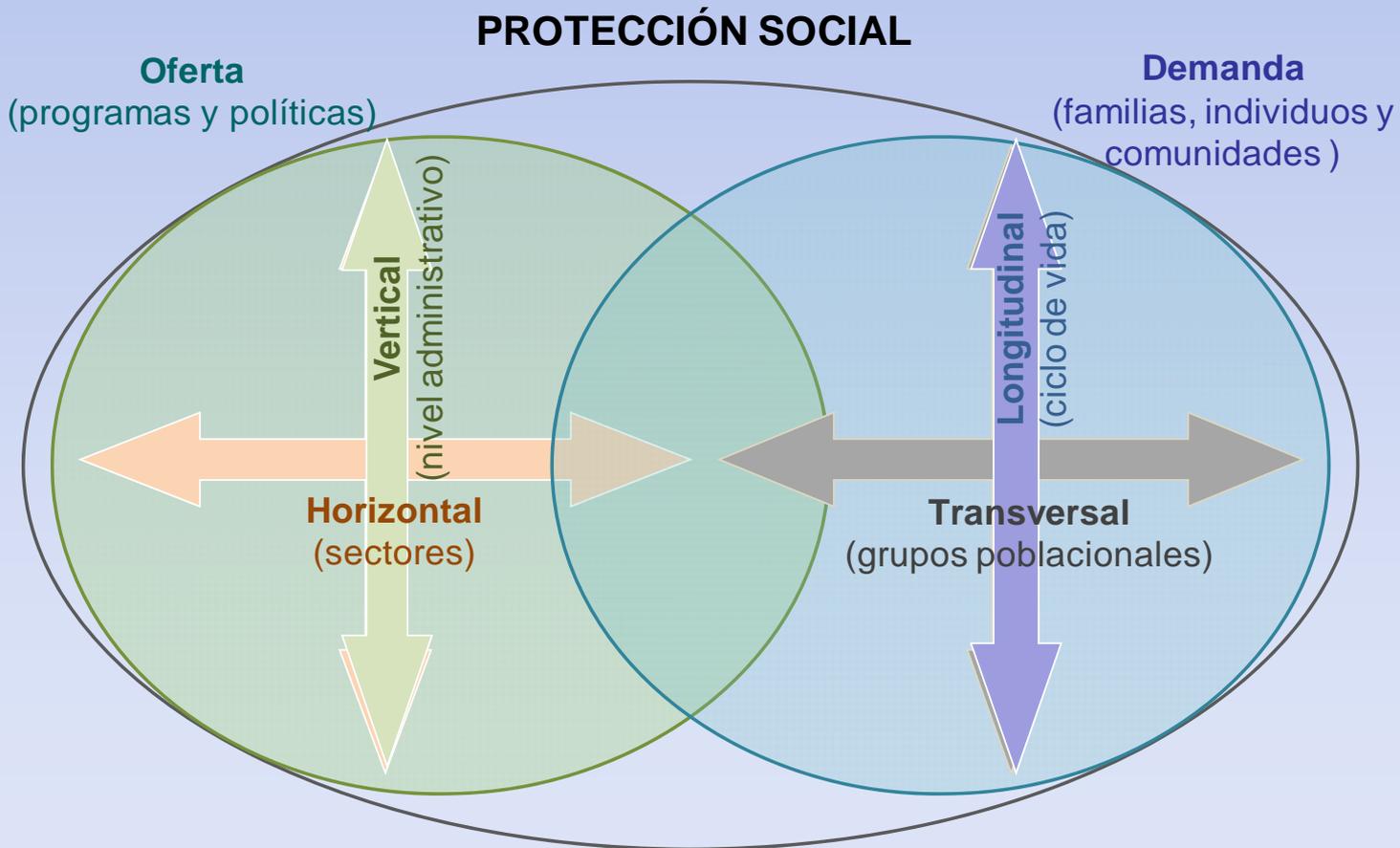
Fuente: Elaboración propia

2. Funciones de un sistema integral de protección social

- ✓ Garantizar un ingreso (mínimo y proteger riesgos);
- ✓ Identificar la demanda insatisfecha y garantizar el acceso a servicios sociales;
- ✓ Fomentar el trabajo decente

IV. Hacia un sistema integral de protección social

3. Ejes de integración de la protección social:



Fuente: Elaboración propia

IV. Hacia un sistema integral de protección social

4. Derechos universales adaptados a las distintas necesidades
 - Pobreza y vulnerabilidad;
 - Formalidad e informalidad;
 - Familias, ciclo de vida y cambio demográfico;
 - Provisión del cuidado.
5. Componentes e instrumentos de la protección social



IV. Hacia un sistema integral de protección social

6. Institucionalidad y protección social:

- Coordinación institucional:
 - Política,
 - Técnica
 - Operativa
- Información para la gestión:
 - Monitoreo y evaluación
 - Estadísticas nacionales
 - Sistema de cuentas nacionales
 - Sistema de Información de Finanzas Públicas
- Sistemas de control y resolución de conflictos

V. Los PTC como puerta de entrada a la protección social

1. Integración alrededor de la demanda de protección social
2. Integración de la oferta de protección social
3. Adecuación de la disponibilidad y calidad de la oferta de servicios
4. Articulación de la demanda de protección con la oferta de servicios
5. Apoyo a la generación de capacidades institucionales
6. Egreso de los PTC y protección social
 - Reglas de salida
 - Generación de ingreso e inserción laboral

VI. Consolidando la protección social en América Latina: principales desafíos

1. Enfoque de derechos: factibilidad de implementación en la región
2. El financiamiento: múltiples demandas y escasos recursos
3. La heterogeneidad poblacional y las brechas de protección
4. La coordinación intersectorial, un requisito básico
5. Información para la gestión
6. Rol de los PTC



Base de datos de programas de transferencias condicionadas

<http://dds.cepal.org/bdptc/>

- Datos sobre gasto, cobertura y montos de las transferencias monetarias así como información detallada sobre los distintos componentes de los PTC en los países de América Latina y el Caribe

Programas de Transferencias Condicionadas
Base de datos de programas de protección social no contributiva América Latina y el Caribe

PORTADA GLOSARIO ACERCA DE

Programas

- 1 Asignación Universal por Hijo para Protección Social - Argentina
- 2 Familias por la Inclusión Social - Argentina
- 3 Jefas y Jefes de Hogar Desocupados - Argentina

Buscar programas

buscar

Ordenar por

Pais