SEDESOL

SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL

Piso de Protección Social y de Igualdad de Oportunidades en Mexico

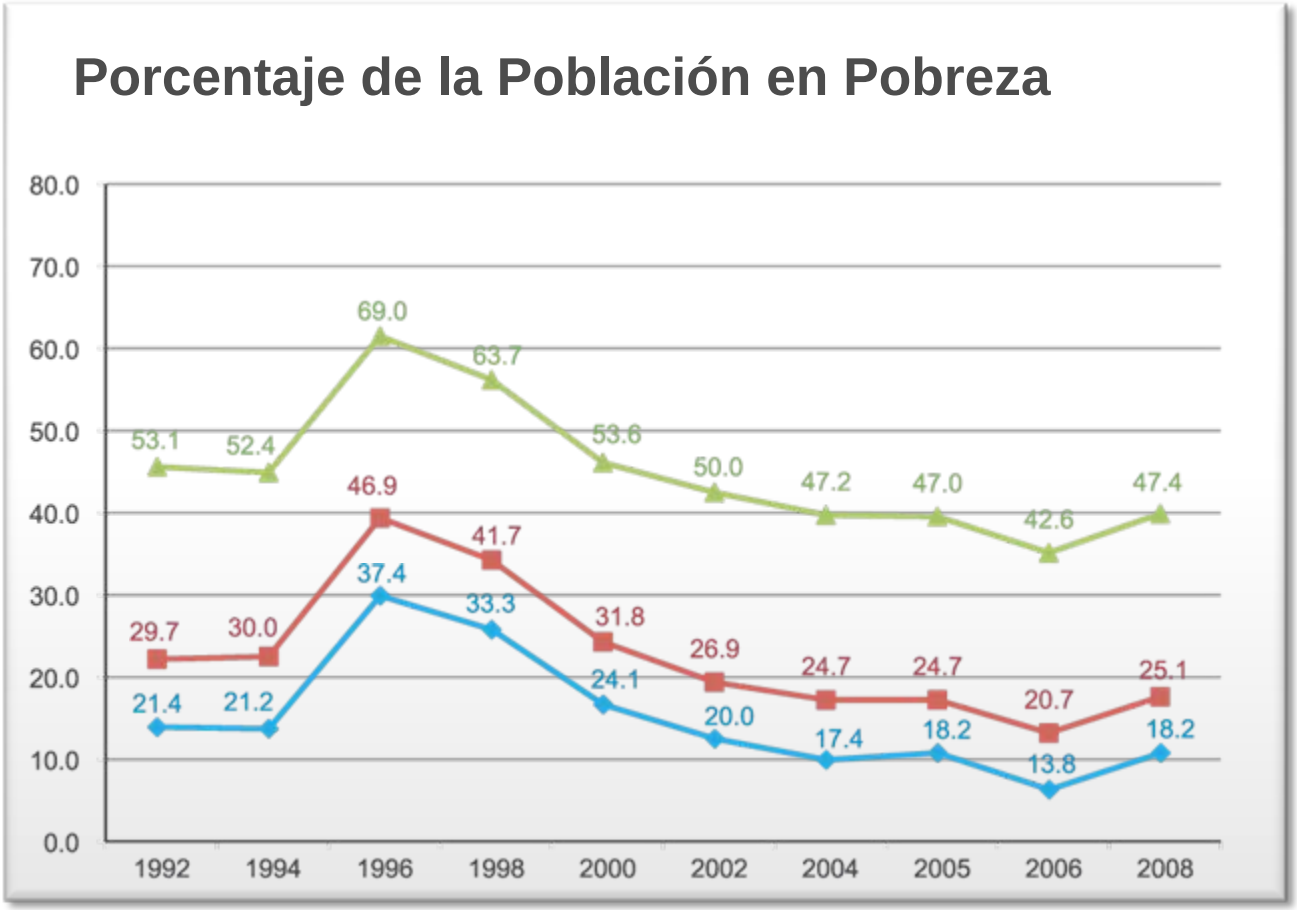
Vivir Mejor

Evolución de la Pobreza en México 1992-2008

Vivir Mejor

Con el alza de precios de los alimentos y la recesión económica mundial, **el incremento de la pobreza en México entre 2006 y 2008 fue solo de 4.8%** gracias a los programas de sociales y de transferencias.

Porcentaje de la Población en Pobreza



Patrimonial

Incapacidad para adquirir una canasta alimentaria y cubrir gastos relacionados con salud, educación, vestido, vivienda y transporte (4.2 dólares per cápita al día)

Capacidades

Incapacidad para adquirir una canasta alimentaria y pagar gastos en salud y educación (2.5 dólares per cápita al día)

Alimentaria

Insuficiente ingreso para comprar una canasta basica de alimentos (consumo diario de 2,200 kilocal por persona). 2.06 dólares per cápita al día.

Definición de la pobreza

Vivir Mejor

- Consejo Nacional para la Evaluación de la Política Social (CONEVAL): utiliza actualmente 2 medidas alternativas basadas en:

A. Ingreso y precios (comparación entre ingreso y líneas de pobreza)

A. Bienestar y carencias. Medida multidimensional que incluye:
   a. Ingreso corriente per cápita
   b. Carencias Sociales:
      1. Rezago educativo promedio en el hogar
      2. Acceso a servicios de salud
      3. Acceso a seguridad social
      4. Calidad y espacios de la vivienda
      5. Acceso a servicios básicos en la vivienda
      6. Acceso a la alimentación
   c. Grado de cohesión social

SEDESOL
SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL

Condiciones de vida de los más pobres

Vivir Mejor

- El acceso a la educación e infraestructura social básica ha mejorado significativamente:

Condiciones de vida del 20% de los hogares más pobres
1992, 2006 y 2008
(Porcentaje)

Acceso a educación	**1992**	**2006**	**2008**
Niños de 8 a 12 años que no asisten a la escuela	8.9	3.5	3.4
Personas de 15 años o más que son analfabetas	26.8	20.8	17.9
Jefes de hogares con educación básica o más	5.4	21.6	23.3
Infraestructura social	**1992**	**2006**	**2008**
Hogares sin piso de concreto	46.2	22.3	18.9
Hogares sin electricidad	19.9	3.1	3.2
Hogares sin agua potable	43.9	23.0	25.4

Fuente: Estimaciones de CONEVAL con base en la ENIGH 1996, 2006 y 2008

SEDESOL
SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL

Protección Social y Empleo. Marco Legal e Institucional

Ley General de Desarrollo Social

Objeto. Garantizar el pleno ejercicio de los derechos sociales: salud, educación, alimentación, vivienda, medio ambiente sano, trabajo, seguridad social y los relativos a la no discriminación, en los términos de la Constitución.

- **Sistema Nacional de Desarrollo Social.** Es un mecanismo permanente de concurrencia, colaboración, coordinación y concertación de los gobiernos; federal, de las entidades federativas y los municipales, así como los sectores social y privado.

  Autoridad Social: La SEDESOL es responsable de la coordinación.

  Articulación intersectorial

  Entre órdenes de gobierno y con el Poder Legislativo: **Comisión Nacional de Desarrollo Social**

  A nivel federal: **Comisión intersecretarial**

  Participación sectores social y privado: **Consejo Consultivo de Desarrollo Social**
- **Presupuesto federal**
- **Padrón Único de Beneficiarios**
- **Reglas de Operación de los programas sociales**
- **Consejo Nacional de Evaluación de la Política Social (CONEVAL)**
- **Definición y Medición de la Pobreza**
- **Evaluación de la Política Social**

Blindaje electoral, soporte para el cumplimiento de los derechos sociales

Vivir Mejor

Se realizan acciones específicas para evitar el uso electoral de los programas sociales.

- Capacitación a funcionarios y beneficiarios.
- Suspensiones en períodos electorales:
  - Reprogramación de entrega de apoyos.
  - Resguardo de vehículos.

"Este Programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos al desarrollo social"

En esta tarea se ha trabajado con:

- Los tres Órdenes de Gobierno.
- El Poder Legislativo.
- Organismos Públicos Autónomos.
- La Sociedad Civil.
- Instancias Internacionales.

GOBIERNO FEDERAL

Rendición de cuentas, aliado para evitar discrecionalidades y fomentar la transparencia

Vivir Mejor

Fomento de la transparencia y rendición de cuentas a través de distintos mecanismos:

Auditorias

Los recursos ejercidos por los programas sociales son fiscalizados por:

- La Auditoria Superior de la Federación, instancia de fiscalización del Poder Legislativo.
- El Órgano Interno de Control, dependiente del Gobierno Federal.

Informes

Se elaboran y difunden informes trimestrales de presupuesto ejercido.

- Documentan los resultados obtenidos, el avance presupuestal y las acciones realizadas por los programas sociales.

Información de los programas sociales

- Publica y gratuita de acuerdo a lo establecido en la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental.

Alineación Instrumentos de Planeación

Vivir Mejor

- Ley de Planeación
- Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012
- Programa Sectorial de Desarrollo Social 2007-2012
- Estrategia de Política Social VIVIR MEJOR

GOBIERNO FEDERAL

Estrategia de política social VIVIR MEJOR

- Es la estrategia que concentra todas las acciones del gobierno federal encauzándolas hacia un mismo objetivo –el desarrollo humano sustentable-, evitando su dispersión y sacando el mayor provecho de los recursos públicos.

Sus objetivos son:

- Permitir a las personas y familias una participación social plena, libre y equitativa, al desarrollar y potenciar sus capacidades básicas.

- Otorgar protección y certeza a las personas y las comunidades para enfrentar contingencias, tanto a lo largo del curso de vida, como ante condiciones adversas del entorno.

- Cuidar y mejorar el entorno propiciando la cohesión del tejido social, así como un desarrollo ordenado y regionalmente equilibrado del territorio

- Elevar la productividad de las personas para que cuenten con mejores opciones de empleo e ingreso que permitan reducir la pobreza.

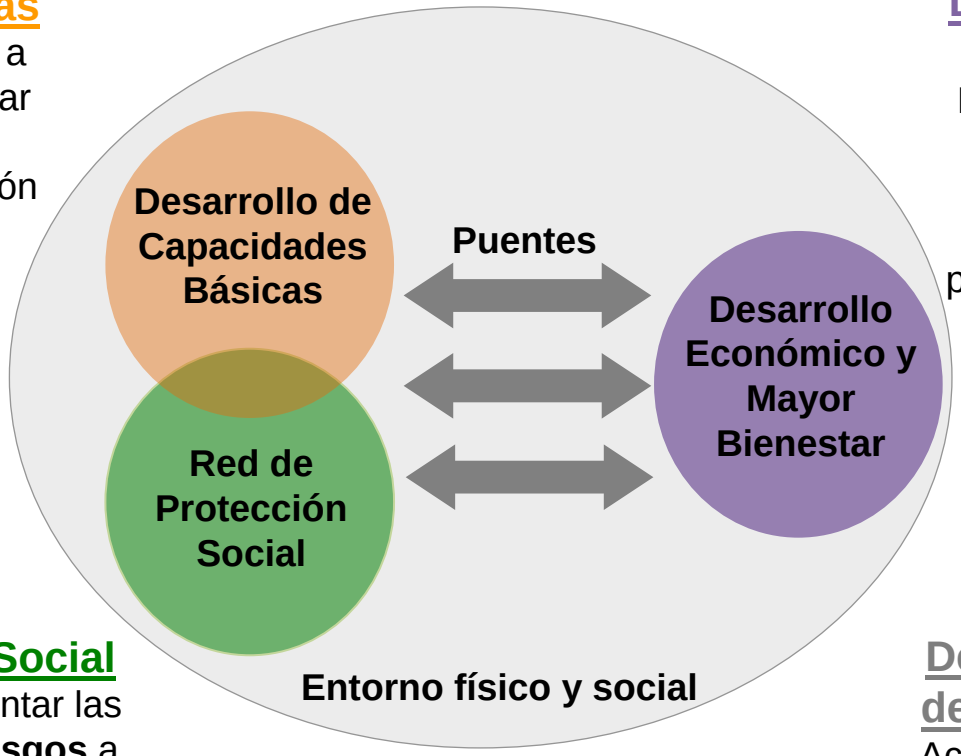
- Incorporar criterios de sustentabilidad en la política social. Se busca la preservación del patrimonio natural de las familias y comunidades.

La *Estrategia Vivir Mejor*

Vivir Mejor

Desarrollo de Capacidades Básicas

Acciones que permiten a las personas incrementar su **capital humano** y alcanzar una participación social plena y libre



Puentes entre el Desarrollo Económico y el Bienestar Social

Herramientas para reducir la brecha entre las políticas sociales y económicas, incrementando la productividad de las personas e insertándolas en los beneficios del desarrollo económico

Red de Protección Social

Herramientas para enfrentar las **contingencias y los riesgos** a lo largo de la vida que hace a las personas vulnerables

Desarrollo y Mejoramiento del Entorno Físico y Social

Acciones para mejorar el entorno físico y social en el que las familias viven para que puedan desarrollarse plenamente

SEDESOL
SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL

Vivir Mejor: participación institucional

Vivir Mejor

Vivir Mejor alinea todos los programas sociales del gobierno federal. Descansa en una coordinación interinstitucional. Entre otras Secretarías destacan las siguientes:

GOBIERNO FEDERAL

VIVIR MEJOR: PROGRAMAS SEDESOL

Vivir Mejor

1

Desarrollo de Capacidades Básicas

- Oportunidades
- Diconsa
- Liconsa
- Apoyo alimentario

Red de Protección Social

- 70 y + Adultos Mayores
- Jornaleros Agrícolas
- PAIMEF INDESOL
- PROGRAMA DE EMPLEO TEMPORAL

El Programa de Empleo Temporal (PET) genera oportunidades temporales de empleo para la mano de obra rural, a través de un apoyo económico por su participación en la construcción, rehabilitación y mejoramiento de la infraestructura social básica, productiva y de capital familiar, respetando la conservación y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales.

Puentes entre política económica y social

- ESTANCIAS INFANTILES
- Opciones Productivas
- **Fonart**

Desarrollo del entorno

- *Desarrollo de Zonas Prioritarias*
- Hábitat
- *Rescate de Espacios Públicos*
- 3 por 1 para Migrantes
- *Pasprah*
- *Tu Casa*
- *Vivienda Rural*
- *Coinversión Social*

GOBIERNO FEDERAL

Desarrollo de capacidades básicas

Un ejemplo: Oportunidades

- Programa de transferencias, en un esquema de corresponsabilidades, para que las familias lleven a su hijos a la escuela, asistan a las citas médicas y a los talleres de salud y educación preventiva.
- **2009**
  - 5.2 millones de familias beneficiarias
    - Del total, 90% habitan en localidades rurales (<15,000 habitantes)
  - Presupuesto de $47,845 millones de pesos (US$3.6 miles de millones)
- **2010**

  -6.5 millones de familias beneficiarias.

  -Nuevo modelo en áreas urbanas, focalización multidimensional

  -Presupuesto de 63, 089 millones de pesos

  -Operación conjunta de Oportunidades y el PAL

  -600 familias urbanas más en Oportunidades y 400 mil más del PAL

Evaluaciones externas demuestran efectos positivos en:

- Incrementar la talla de los niños
- Incrementar el consumo alimenticio de las familias
- Impedir que los niños abandonen la escuela
- Reducir los días de enfermedad
- Reducir las tasas de mortalidad materna e infantil
- Promover el ahorro, la inversión y la actividad microempresarial

Resultados de Evaluaciones Externas

Educación

- Menos beneficiarios heredan de sus padres las condiciones económicas.
- Ha contribuido a cerrar dos importantes brechas en educación: étnica y de género
- Ha evitado la deserción escolar.

Alimentación

- Los niños de 24 a 71 meses de edad **incrementaron su talla.**
- Los niveles de salud y habilidades motoras así como el desarrollo físico de los niños mejoró
- 22% aumento su consumo total de alimentos en las zonas rurales y 16% en las zonas urbanas, especialmente frutas, hortalizas y comida con alta en proteína
- **Reducción en la prevalencia de anemia** en beneficiarios menores a dos años de edad de 61% a 35.8% .

Salud

- Reducción en las tasas de Mortalidad Materno infantil
- Menor consumo de bebidas alcohólicas entre los jóvenes.
- Incremento de 35% en asistencia de salud en áreas rurales y 20% en áreas urbanas.

Además

Facilita el acceso a otros programas sociales de los gobiernos Federal y estatales, tal es el caso del Seguro Popular.

Oportunidades Promueve el ahorro, la inversión y la actividad empresarial.

Puentes

Un ejemplo:

Estancias infantiles para apoyar a las madres trabajadoras

- Principal objetivo: lograr que la población femenina ingrese al mercado laboral, ofreciendo servicios de cuidado infantil de alta calidad.

- Apoya simultáneamente la oferta y demanda de servicios de ciudado infantil:
  - Subsidio para cubrir parcialmente los costos de instalación de las estancias ($35,000 pesos = US$2,628)
  - Subsidio mensual otorgado por cada niño que atiende a la estancia (hasta $700 pesos = US$52.6)

- 2009:
  - 261,728 niños
  - 8,923 estancias infantiles

- El Programa ha expandido la capacidad pública de cuidado infantil en 100% en 2 años

Puentes

Vivir Mejor

Más ejemplos…

- **Opciones Productivas** – Otorga subsidios a personas y grupos de individuos en condiciones de pobreza con proyectos productivos sólidos
- **Fondo Nacional para el Fomento de las Artesanías** – Mejora las fuentes de ingreso de los artesanos en situación de pobreza patrimonial, mejorando su productividad

SEDESOL
SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL

Apoyo al empleo y a los trabadores ante la crisis

Para hacer frente a la crisis económica internacional de 2008-2009, el Gobierno de México implementó una serie de medidas. Destaca el ***Acuerdo Nacional en favor de la Economía Familiar y el Empleo***, puesto en marcha en enero de 2009. Entre las principales acciones contenidas en él están las relacionadas al:

Apoyo al empleo y a los trabajadores

- Se adoptaron acciones específicas para promover una mayor contratación de mano de obra, así como para estimular la preservación de las fuentes de trabajo existentes y evitar la pérdida de empleos.
- Se impulsaron medidas para que las personas que perdieron su empleo pudieran contar temporalmente con recursos económicos para enfrentar la situación, contaran con atención médica y capacitación para el trabajo.
- Para ello se instrumentaron las siguientes medidas.
- Ampliación del **Programa de Empleo Temporal**.
- Puesta en marcha del **Programa de Preservación del Empleo** (“paros técnicos).
- Ampliación de la capacidad de retiro de ahorro en caso de desempleo.
- Ampliación de la cobertura del Seguro Social para trabajadores desempleados.
- Fortalecimiento del Servicio Nacional de Empleo

Apoyo a población vulnerable en capacitación

Vivir Mejor

- A través de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social se impulsan diferentes acciones de capacitación dirigidas a la población laboralmente más vulnerable:

- **Política Nacional de Capacitación**

- **Bécate.** Es una política activa de empleo que otorga apoyos para la capacitación de personas de 16 años o más de todo el país, desempleadas, subempleadas o trabajadores en suspensión temporal de relaciones laborales. El objetivo es que se incorporen a cursos de capacitación para el acceso al trabajo. Promueve participación de profesionistas y técnicos e incluye a personas con discapacidad y adultos mayores.

- **Observatorio de la Capacitación**. Difunde oferta pública y privada de cursos y el Padrón de Trabajadores Capacitados.

- **Capacitación a Distancia para Trabajadores**. El aula virtual ofrece cursos de capacitación gratuitos y a distancia en temas de alfabetización digital, formación para la vida, capacidades técnicas, directivas, etc.

- Programa Nacional de Empleo y Capacitación para personas con discapacidad