



PATH: Del Alivio y Reducción de la Pobreza al Empoderamiento



*Presentado por Colette Roberts Risen,
Directora de Seguridad Social, Jamaica*

PATH

- Parte de la reforma de los programas de la Red de Seguridad Social (*Social Safety Net* [SSN]) aprobada por el Gabinete en julio de 2000
- El análisis (1999-2000) de los programas de SSN existentes realizado por el Gobierno de Jamaica reconoció la necesidad de:
 - eliminar la fragmentación y la duplicación de los programas de asistencia social entre ministerios y programas
 - mejorar la focalización de los beneficios a favor de los pobres

PATH: FINES y OBJETIVOS

- Brindar beneficios más significativos
- Focalizar otros beneficios sociales en el mismo grupo para conseguir un impacto mayor
- Aumentar la eficiencia operativa
- Promover la responsabilidad social en los beneficiarios de la seguridad social
- Construir capital humano a través de la salud y la educación



MAS ALLÁ DE PATH

- **PATH es un programa a largo plazo para el desarrollo de capital humano a fin de terminar con la transmisión generacional de la pobreza.**
- **Reconoce la necesidad de desarrollar sistemas que se ocupen de la pobreza en las familias para los niños “ahora” en lugar de hacerlo dentro de 10 o 20 años.**
- **Mecanismo de desvinculación gradual para la transición de las familias de la asistencia social al trabajo decente.**
- **Necesidad de focalizar en los adultos de los hogares.**

¿Qué es *Steps to Work*?



- Un programa de **capacitación** y **facilitación del empleo** diseñado para promover la autosuficiencia de los hogares pobres.
- Se empodera a los miembros del hogar para buscar y retener un empleo o para encarar emprendimientos comerciales.
- Una estrategia de mediano a largo plazo para la reducción de la pobreza, dirigida a miembros de hogares PATH excluidos del sistema escolar y adultos.



¿Por qué *Steps to Work*?

- La asistencia social debe incluir el desarrollo de capital humano
- El trabajo reduce la pobreza y la dependencia de la seguridad social
- El trabajo debería proveer ingresos adecuados para mantener una calidad de vida básica
- Muchos clientes de PATH están en el mercado laboral pero tienen empleos con bajos salarios.
- Si se le da la oportunidad, la gente trabaja
- Los pobres necesitan ser asistidos para su subsistencia



Barreras para el Trabajo

Falta de destrezas

- Bajos niveles educativos
- Cuidado de
 - niños pequeños,
 - mayores /miembros discapacitados de la familia
- Razones psicológicas



¿Para quién es *Steps to Work*?



Integrantes de hogares PATH en edad laboral activa

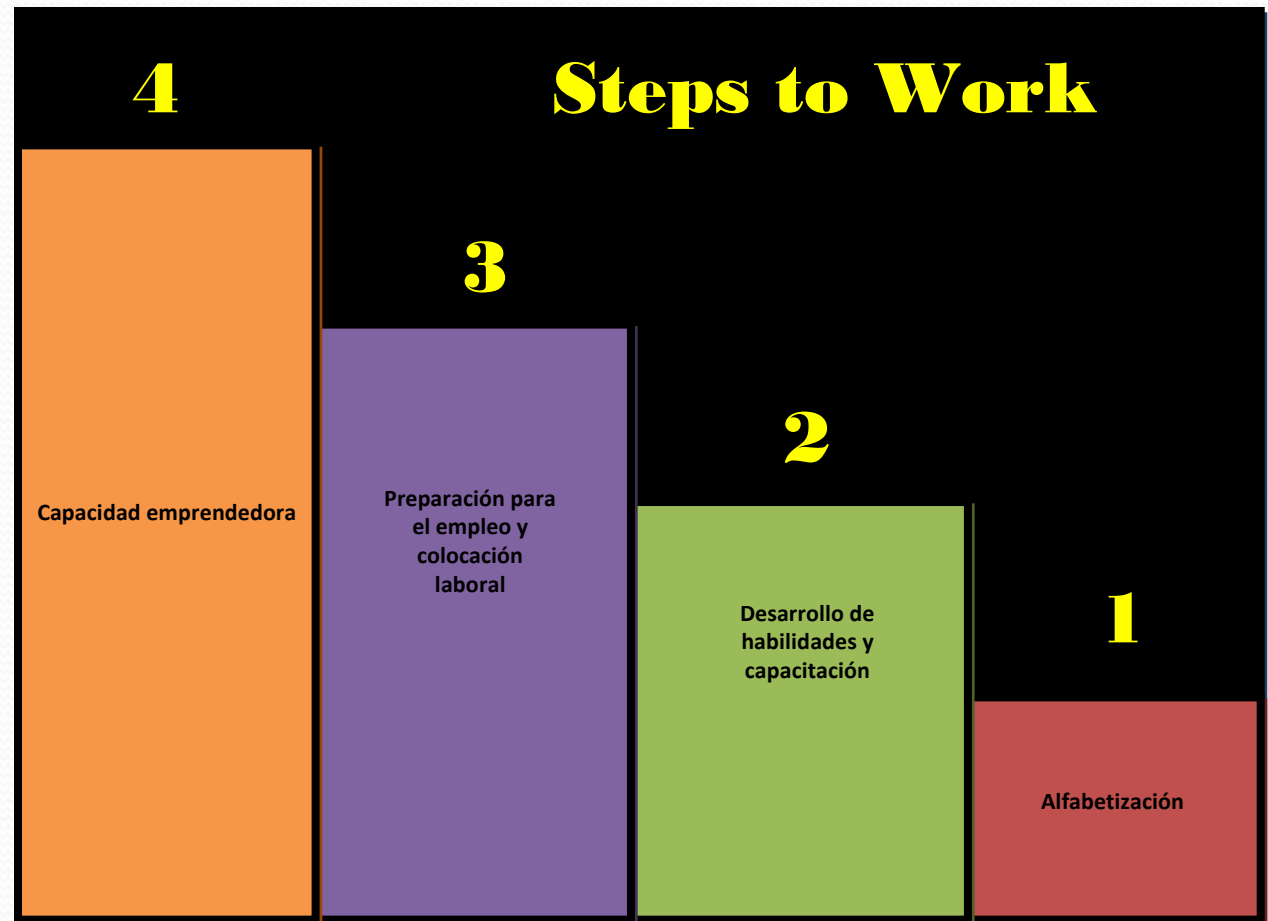
- que no estén asistiendo al colegio
- que tengan entre 15 y 64 años

La Estructura de la Intervención

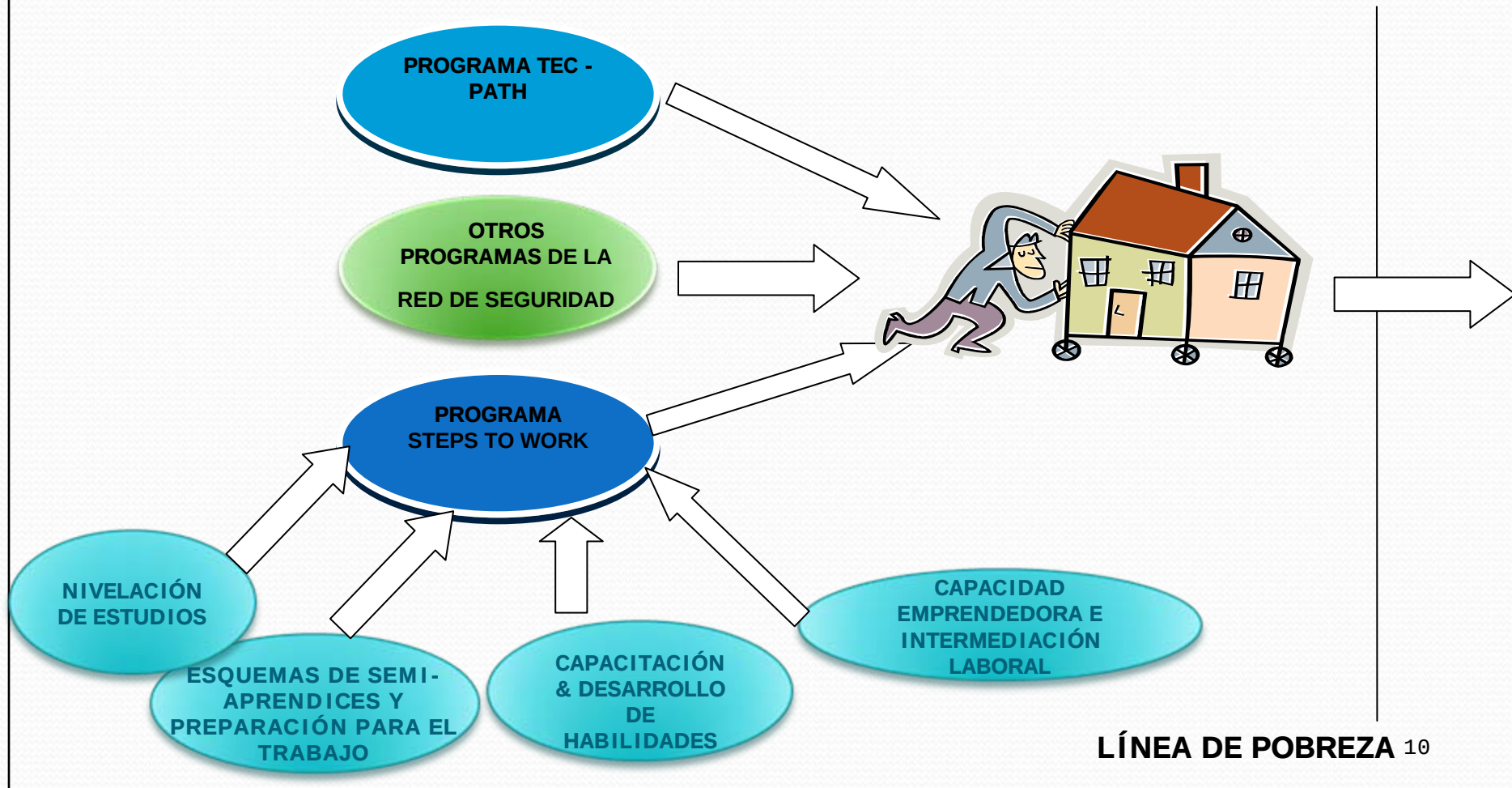
Steps to Work se estructura sobre una serie de iniciativas dirigidas a

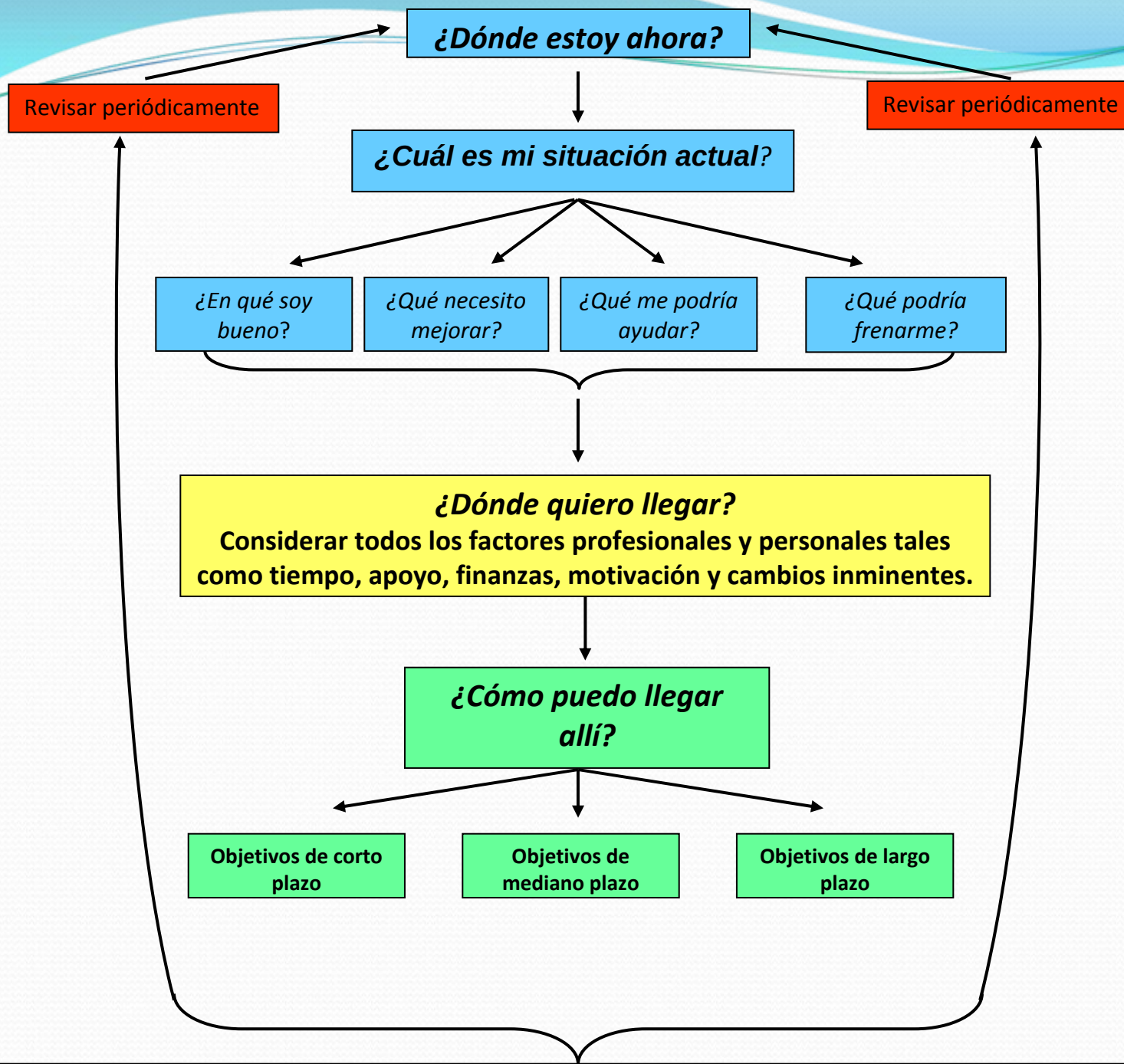
- la preparación para el trabajo
- la construcción de habilidades y competencias
- la intermediación laboral y
- el desarrollo de emprendimientos

Steps to Work se apoya en intervenciones existentes del gobierno y ONGs



Empoderar a los Hogares Pobres





Agencias Asociadas



COORDINACIÓN CON LAS AGENCIAS ASOCIADAS



- **Involucradas con la etapa de diseño del programa**
- **Firma anual de convenios, en el que los ministerios acuerdan sobre sus roles y obligaciones**
- **Establecimiento de un comité interministerial con reuniones trimestrales para monitorear y guiar el proceso de implementación.**
- **El Instituto de Planificación de Jamaica preside un comité para la Implementación del Programa de la Red de Seguridad Social. El Comité ayuda a diseñar y guiar la implementación de los programas y políticas del Gobierno.**

DESAFIOS DE COORDINACIÓN



- Necesidad de que los ministerios sectoriales adopten el programa como propio.
- Puede no existir una previsión presupuestaria para facilitar la priorización. Cuando los programas no son la responsabilidad central de un organismo, en épocas de restricciones fiscales pueden sentirse tentados a no cumplir con los compromisos.
- El Programa opera en base a la “buena voluntad”, y el espíritu de cooperación y articulación del gobierno. Cuando un organismo no cumple sus compromisos no hay reparación/recurso.

Desafíos Operativos del Programa

- Descubrir el mejor enfoque para la identificación de clientes
- Conseguir que los clientes permanezcan en el programa
- Manejo de las expectativas
- Difícil/onerosa solución de ciertas barreras para el trabajo, como por ejemplo: responsabilidad de las mujeres en el cuidado de los niños
- Rezagados en la relación clientes/trabajador social y gestión de casos
- Adaptación de las intervenciones para cubrir las brechas mediante programas personalizados

Desafíos Operativos del Programa, cont.

- **Aprender de nuestra propia experiencia o inexperiencia.**
- **Armonizar las necesidades, deseos del cliente con los recursos de los que se dispone.**
- **Crisis económica y financiera global: reducción en las oportunidades de empleo.**
- **El tiempo necesario para completar un ciclo de intervenciones y estar listo para el mercado laboral – Dificultad entre los clientes, especialmente los mayores con responsabilidades.**
- **La necesidad de apoyo psicológico**
- **Sector formal vs. informal.**

En retrospectiva ...

La experiencia
práctica de
Steps to
Work...



Finalmente...

- Es necesario incluir a los empleadores en el desarrollo de los programas
- La provisión de financiación para el empleo es un punto importante a considerar
- La gente que está fuera de PATH necesita intervenciones como STW
- Las habilidades básicas no son suficientes para que el cliente esté calificado para ser empleado
- Las habilidades de empleabilidad y las intervenciones para la modificación del comportamiento son componentes críticos
- El asesoramiento y acompañamiento son factores críticos para el éxito

- Se le otorgará presupuesto al MTSS para que los clientes reciban acceso prioritario a otros programas.
- Es necesaria la coordinación a nivel de ministerios y no sólo entre el personal técnico de los mismos.



¡Gracias!