



Precariedad Laboral, Volatilidad de Ingresos y Cobertura del Programa Bolsa Família

Río de Janeiro, Noviembre 2010

PROGRAMA BOLSA FAMILIA

Bolsa Familia en agosto de 2010



5.565
municipalidades

12.740.644 familias
beneficiarias



R\$ 1.212.200.292,00
En beneficios
(US\$ 708.889.060,00)

Valor promedio de los
beneficios: **R\$ 95 (US\$**
56)

US\$ 1 = R\$ 1.71



Programa Bolsa Família: composição de los beneficios

Intervalo de beneficios: R\$ 22 (US 13) a R\$ 200 (US 117)

Famílias pobres			
Nº de pessoas de até 15 anos	Nº de pessoas de 16 e 17 anos	Tipo	Valor
0	0	Não recebe benefício básico	—
1	0	1 variável	R\$ 22
2	0	2 variáveis	R\$ 44
3	0	3 variáveis	R\$ 66
0	1	1 BVJ	R\$ 33
1	1	1 variável +1 BVJ	R\$ 55
2	1	2 variáveis+1 BVJ	R\$ 77
3	1	3 variáveis+1 BVJ	R\$ 99
0	2	2 BVJ	R\$ 66
1	2	1 variável+2 BVJ	R\$ 88
2	2	2 variáveis+2 BVJ	R\$ 110
3	2	3 variáveis+2 BVJ	R\$ 132

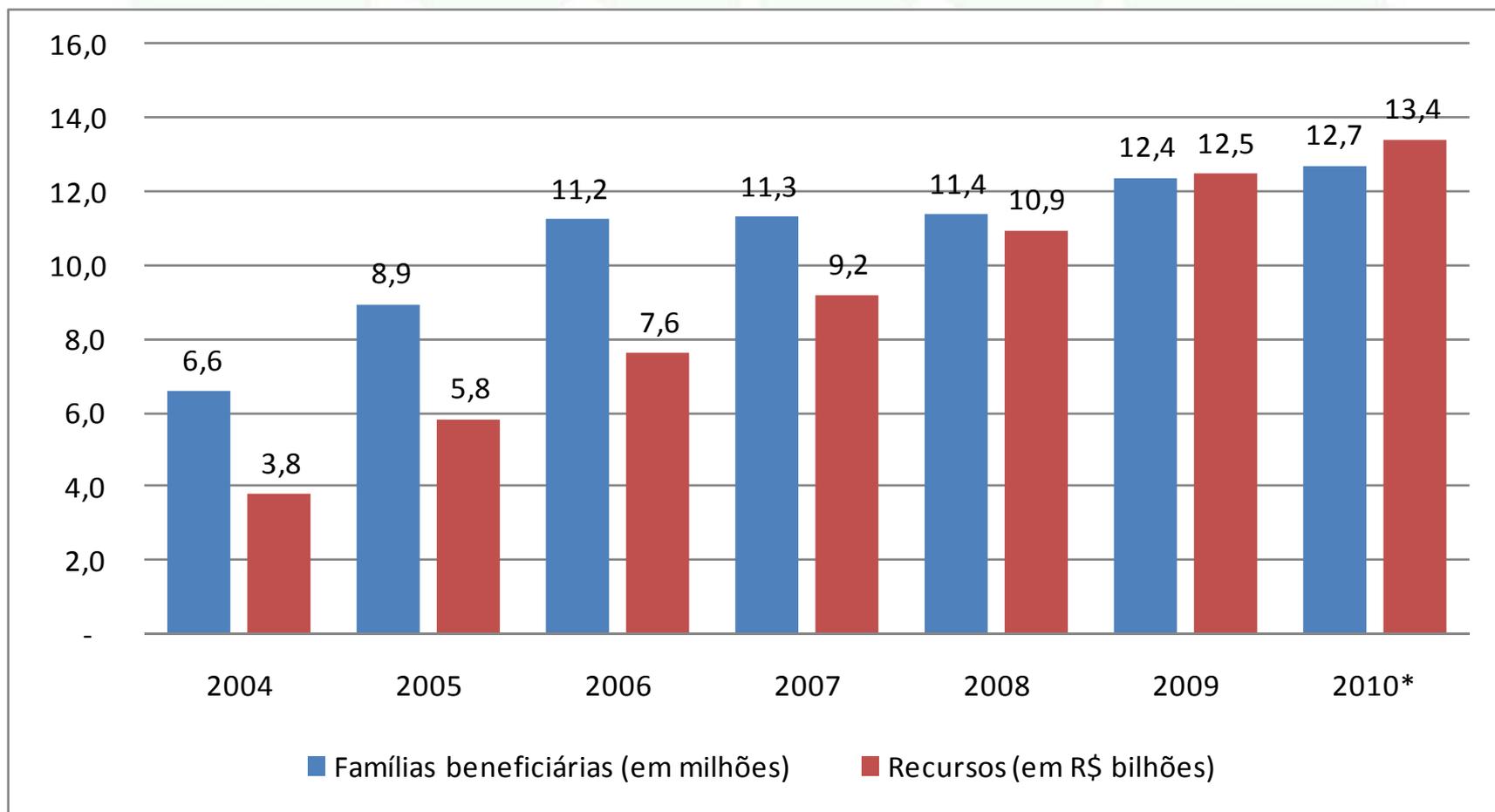
Famílias extremamente pobres			
Nº de pessoas de até 15 anos	No de pessoas de 16 e 17 anos	Tipo	Valor
0	0	Benefício básico	R\$ 68
1	0	Básico+1 variável	R\$ 90
2	0	Básico+2 variáveis	R\$ 112
3	0	Básico+3 variáveis	R\$ 134
0	1	Básico+1 BVJ	R\$ 101
1	1	Básico+1 variável+1 BVJ	R\$ 123
2	1	Básico+2 variáveis+1 BVJ	R\$ 145
3	1	Básico+3 variáveis+1 BVJ	R\$ 167
0	2	Básico+2 BVJ	R\$ 134
1	2	Básico+1 variável+2 BVJ	R\$ 156
2	2	Básico+2 variáveis+2 BVJ	R\$ 178
3	2	Básico+3 variáveis+2 BVJ	R\$ 200

Evolución de los criterios de elegibilidad del Programa Bolsa Familia

Año	Fuente	Criterios de elegibilidad (pobres/ extremadamente pobres)	Población-objetivo (millones de familias)
2003	PNAD 2001 Censo 2000	R\$ 100/50	11,2
2006	PNAD 2004 Censo 2000	R\$ 120/60	11,1
2008/2009	PNAD 2006 Censo 2000 Índice de vulnerabilidad de ingreso	R\$ 137/69 R\$ 140/70 (US\$ 82 / 41)	12,9

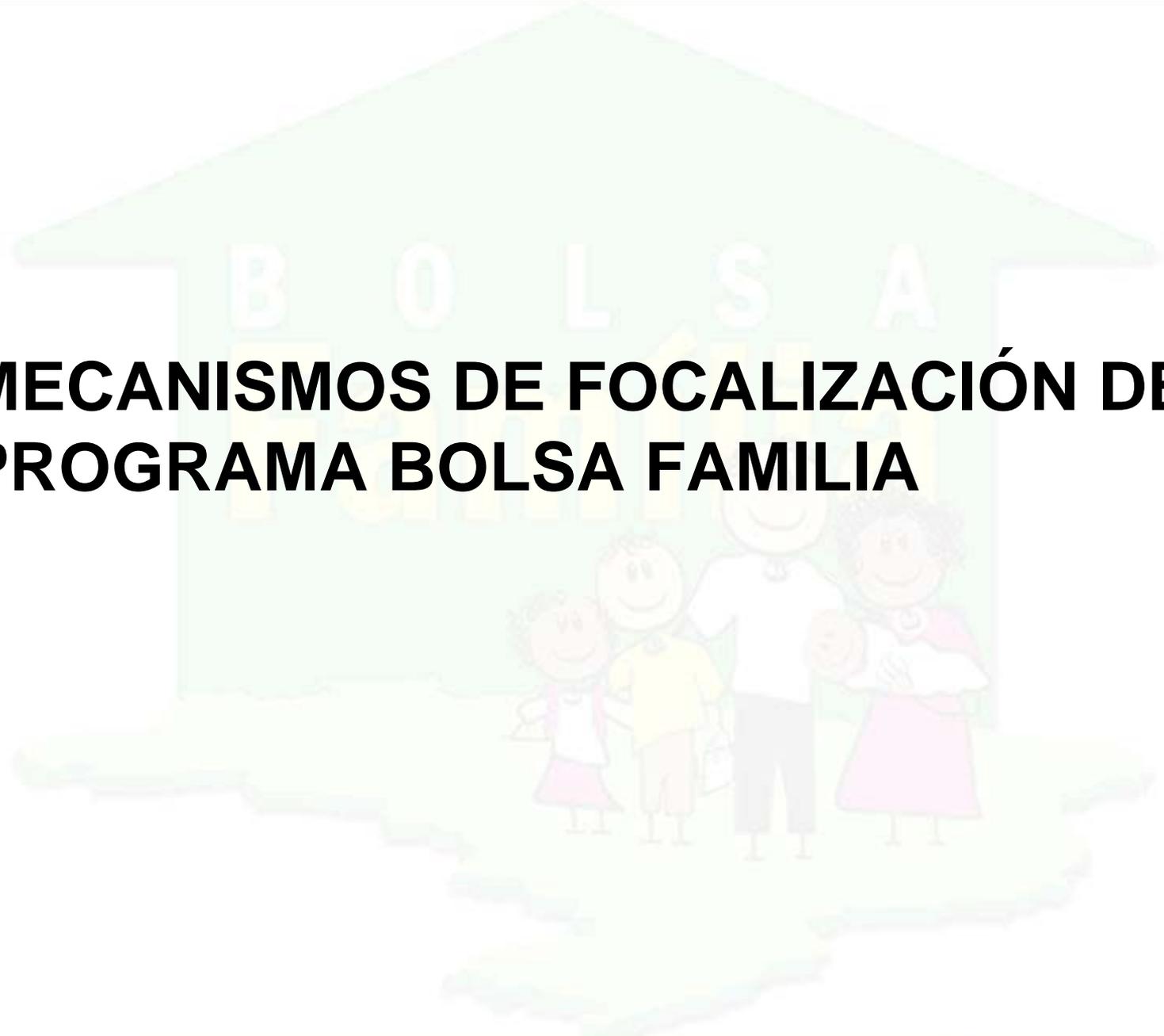
Programa Bolsa Família: evolução

Famílias beneficiárias e execução financeira



* Recursos previstos para 2010

MECANISMOS DE FOCALIZAÇÃO DEL PROGRAMA BOLSA FAMILIA



Público Objetivo: Programa Bolsa Família y Registro Único

• Registro Único

- Público objetivo: familias con ingreso per cápita de 1/2 salario mínimo (R\$ 255,00 - U\$ 149) o con ingreso familiar total de hasta 3 salarios mínimos (R\$ 1.530,00 - U\$ 895). En el Registro Único hay aproximadamente 20 millones de familias, de las cuales 12,7 millones están inscriptas en Bolsa Família.

• Programa Bolsa Família

- Público objetivo: familias con ingreso per cápita de hasta R\$ 140 (U\$ 82) . Familias con ingreso per cápita de hasta R\$ 70 (U\$ 41) reciben un beneficio básico adicional a los beneficios variables (asociados a la presencia de niños y jóvenes). Familias con ingreso per cápita mayor de R\$ 70 y hasta R\$ 140 reciben solamente beneficios variables.

MECANISMOS PARA GARANTIZAR LA COBERTURA DE LA POBLACIÓN POBRE

Focalización geográfica en dos niveles:

Focalización Municipal

- El gobierno federal destina cuotas de cobertura para las municipalidades segundo estimaciones de la pobreza a nivel municipal
- Las municipalidades pueden utilizar datos complementarios sobre la pobreza, la vulnerabilidad y las condiciones de vida de la población con el propósito de identificar regiones donde hay concentración de familias pobres

MECANISMOS PARA GARANTIZAR LA COBERTURA DE LA POBLACIÓN POBRE

Focalización domiciliar

- Para determinar la elegibilidad de las familias al Programa se utilizan pruebas que miden nivel de recursos/medios.
- Se seleccionan las familias de forma centralizada y automatizada, con base en los datos del Registro Único que están en los criterios de ingreso del Programa
- Municipalidades que tienen menor cobertura de familias pobres e ingreso per cápita más bajo tienen mayor probabilidad de tener familias seleccionadas
- En la generación mensual de la hoja de pagos, nuevas familias pueden ser seleccionadas para el Programa reemplazando las que se quedarán canceladas

Desvinculação do Programa Bolsa Família

Benefícios cancelados desde 2003

Resumen de Cancelamientos

Acumulado até Setembro - 2010

Motivo	Qtd
MULTIPLICIDADE CADASTRAL	84.167
RENDA PER CAPITA FAM SUP ESTABELECIDADA P/ PROGRAMA	2.176.891
CADASTRO/BENEFICIO EXCLUIDO	560.980
DECISAO JUDICIAL	17.920
MUDANCA DE MUNICIPIO	9.531
SOLICITAÇÃO OFÍCIO MUNICIPAL OU AUDIT/FISCALIZ	117.804
DESCUMPRIMENTO REITERADO DE CONDICIONALIDADES	114.000
DECURSO PRAZO SITUACAO BLOQUEADO	405.192
DESLIGAMENTO VOLUNTARIO DA FAMILIA DO PROGRAMA	58.871
IDADE FORA DO LIMITE PERMITIDO	6.535
REPERCUSSÃO CADASTRAL/MOTIVO NÃO INFORMADO	20.688
ENCERRAMENTO DO PRAZO PARA REVISÃO CADASTRAL	475.454
OUTROS	802.771
Total de Cancelamientos	4.850.804

Fonte: Sumarização CAIXA

Evolución de las estrategias de focalización de Bolsa Familia

- Corrección de los criterios de elegibilidad de ingreso
 - Basados en la variación del Índice Nacional de Precios para los Consumidores (INPC) de Abril, 2006 hasta Diciembre, 2008
 - De R\$ 120 / 60 hasta R\$ 140 / 70 (US\$ 82 / 41)
- Nuevas estimaciones de la magnitud de la población-objetivo del Bolsa Familia
 - Censo 2000 +PNAD 2006 + Índice de Volatilidad de Ingreso
- Definición de las estimaciones municipales - población-objetivo de Bolsa Familia
 - La metodología de los Mapas de la Pobreza

Volatilidad de ingreso de las familias más vulnerables

- Un estudio hecho por IPEA (Soares et al., 2008) con datos de la Pesquisa Mensual de Empleo (PME) ha encontrado que las familias con perfil de ingreso de Bolsa Familia tienen altos niveles de volatilidad de ingreso
- La volatilidad de ingreso se explica por la exclusión de las familias más pobres del mercado formal de trabajo
- Las familias más pobres oscilan constantemente por encima y por debajo de la línea de ingreso de Bolsa Familia
- Eso resulta en una subestimación de la magnitud de la población-objetivo de Bolsa Familia, donde hay variaciones de un 18% (considerando tres meses de ingreso familiar) hasta un 60% (considerando 12 meses de ingreso familiar)
- Se decidió ajustar el magnitud de la población-objetivo de Bolsa Familia usando un índice de volatilidad de ingreso de 18%: con esto 12.9 millones de familias pobres deberían ser atendidas en 2009-2010

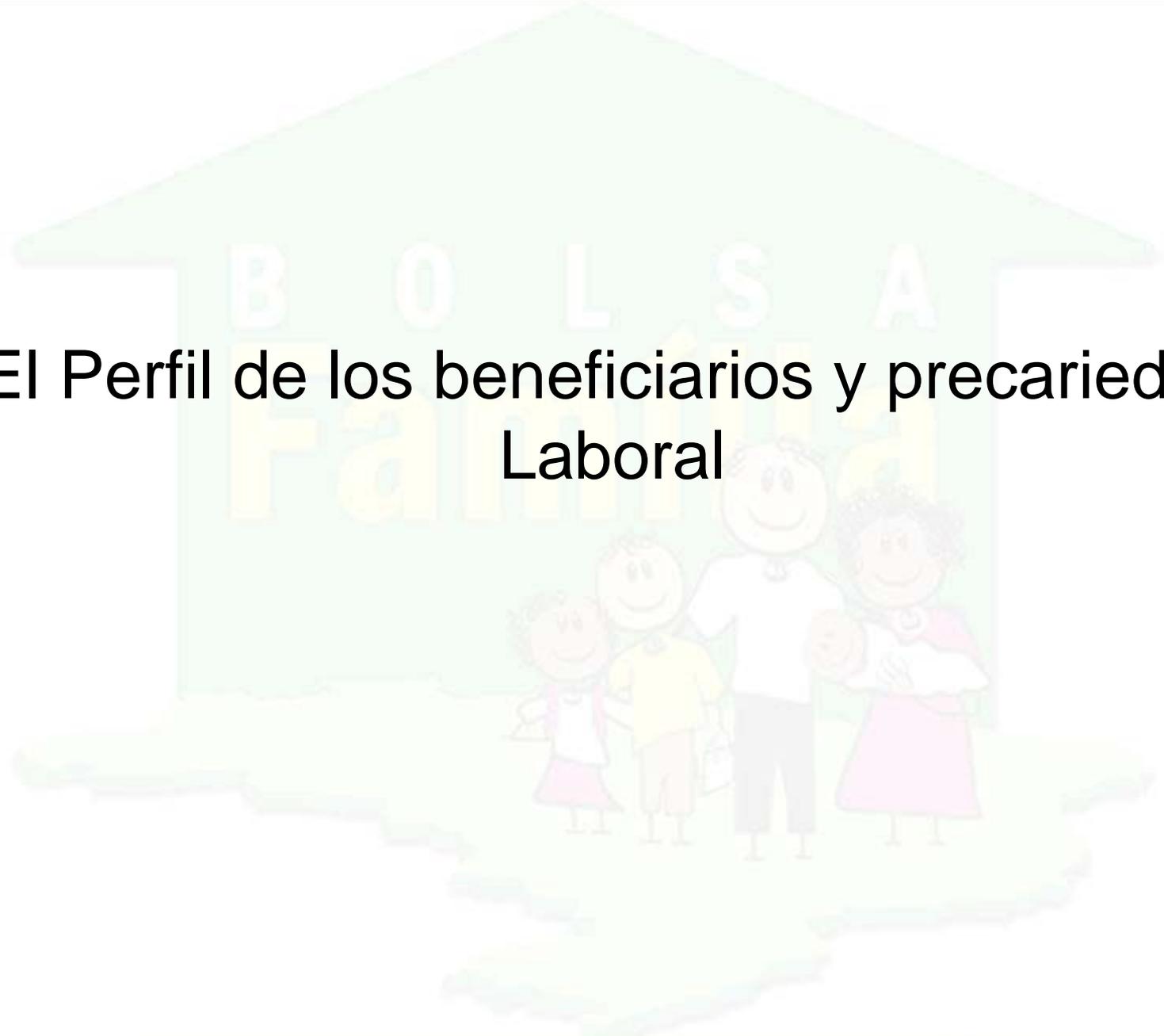
El reto de la estimación de la pobreza en las municipalidades

- Definición de las estimaciones de la población-objetivo de Bolsa Familia en las municipalidades: la metodología de Mapas de Pobreza
- Problemas con las estimaciones municipales de pobreza hasta 2006
 - Altamente asociadas con las estimaciones de los estados
 - No tomaban en cuenta otras variables distintas al comportamiento demográfico
- Lo que se consigue con la metodología de Mapas de la Pobreza
 - Desarrollada por expertos del Banco Mundial y adaptada por el Instituto Nacional de Geografía y Estadística (IBGE)
 - Permite ajustar las estimaciones de las municipalidades usando indicadores de las bases de datos administrativas o estudios sobre las economías locales
 - Permite el establecimiento de intervalos de confianza para las estimaciones de familias pobres en las municipalidades
 - Basada en el Censo de 2000 y la PNAD 2006

Aplicando los Mapas de Pobreza

- Tendencias en la cobertura de Bolsa Familia
 - Incremento de cerca de 2 millones de familias atendidas por el Programa en comparación con Febrero, 2009 (cerca de 18%)
 - Incremento en la participación de los beneficiarios de las regiones Sur, Centro-Oeste y Sudeste y de las áreas urbanas y metropolitanas
 - Incrementos mayores en las municipalidades con más de 500 mil habitantes (cerca de 32%) en comparación con las municipalidades de menos habitantes (menos de 10% en términos medianos).

El Perfil de los beneficiarios y precariedad Laboral



Perfil de las Personas Beneficiarias

- En octubre de 2009, el Programa Bolsa Familia tenía 12,4 millones de familias y un total de 49,2 millones de personas;
- De este total de personas beneficiarias alrededor de 26,5 millones eran mujeres (54% del total) y 22,6 millones eran de hombres (46% del total);
- Predominio de personas mulatas (64,1% del total);

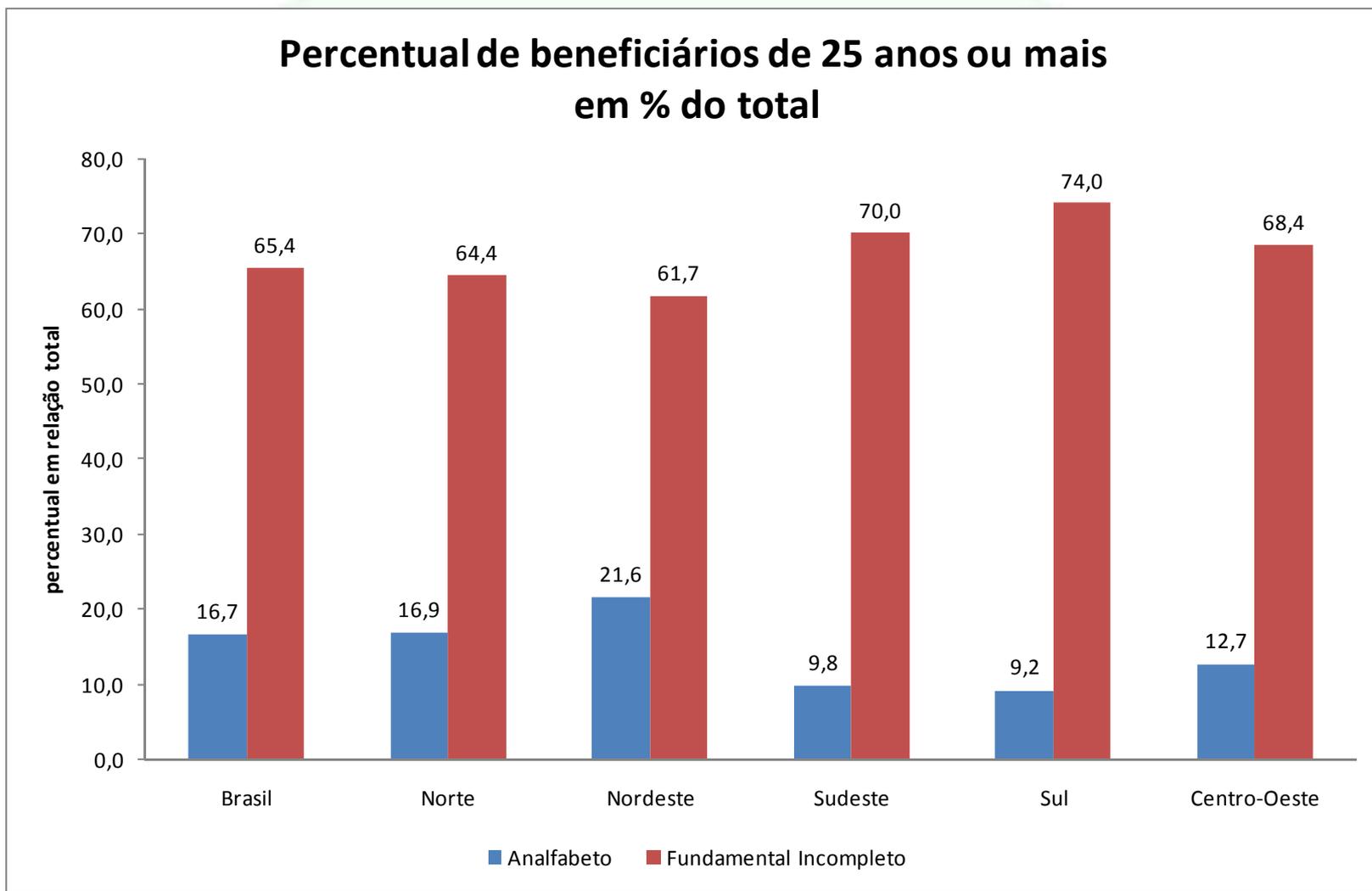
Perfil de las Personas Beneficiarias

- Baja escolaridad de la población adulta (25 años o más) con 16,7% de analfabetos y 65,4% con enseñanza fundamental incompleta;
- Entre 2007 y 2009, la proporción de personas analfabetas entre los responsables de las familias beneficiarias pasó de 17,3% a 13,1%.
- En este mismo período, los responsables de las familias con enseñanza fundamental completa e incompleta pasó de 13,2% a 17,6%;

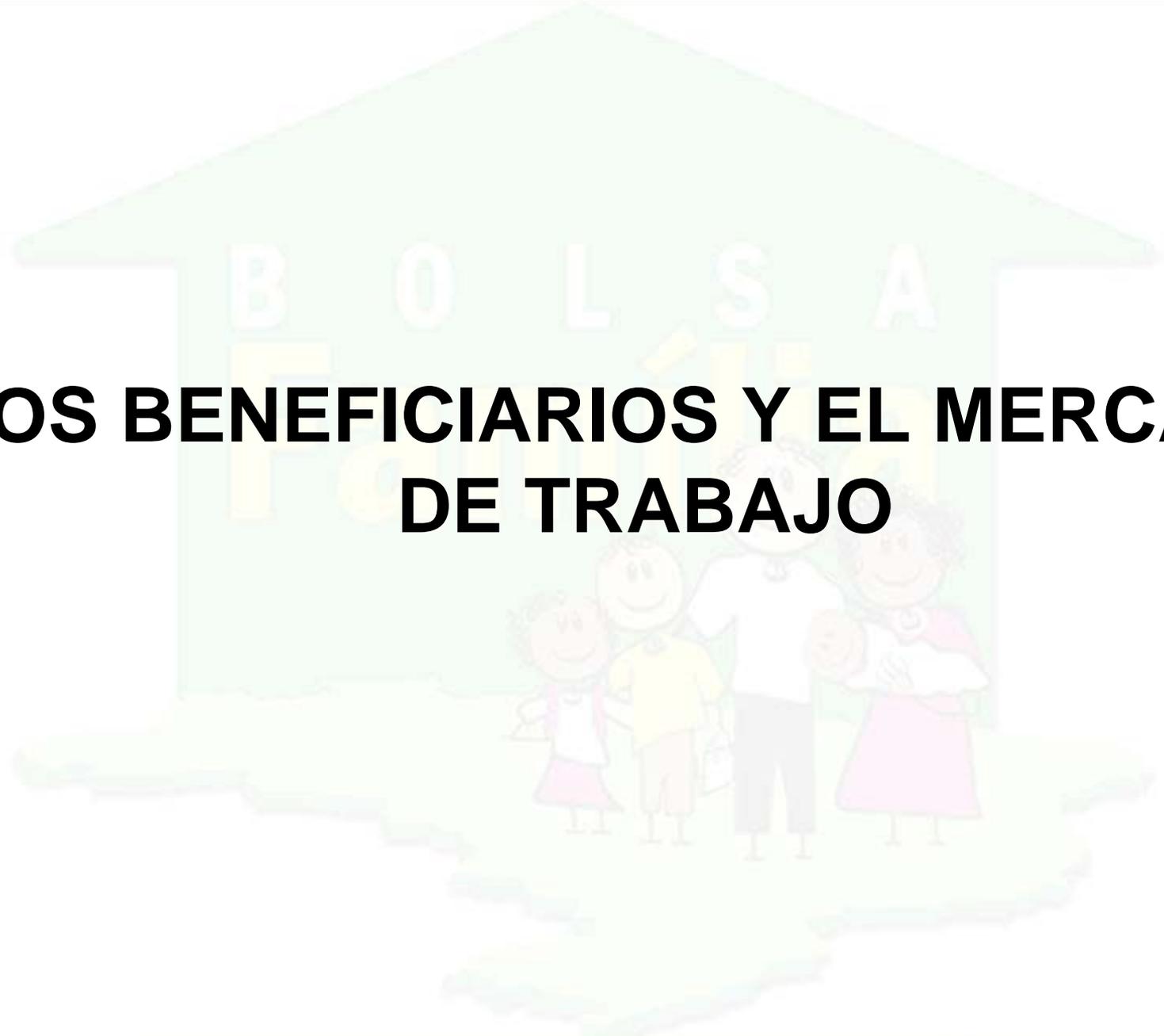
Familia típica del Bolsa Familia

- Reside en las ciudades de la región Nordeste
- Está compuesta por 4 personas
- Recibe una renta mensual per cápita de R\$ 44,50 (\$22,25)
- Jefe de familia es una mujer mulata, de 37 años de edad y enseñanza fundamental incompleta
- Vive en domicílio propio en área urbana
- Fue registrada y ha ingresado en el programa en 2006
- Los hijos estudian en escuela pública y tienen retraso escolar
- Jefe de familia autónoma y no contribuye a la seguridad social
- 2/3 de los beneficiarios con edad entre 6 y 65 años no están trabajando; 3 de cada 10 beneficiarios adultos están vinculados al mercado de trabajo formal e informal
- Recibe un beneficio básico y dos beneficios variables (R\$ 102,00) o (\$ 51,00)

Escolaridade dos los beneficiarios de 25 años o más

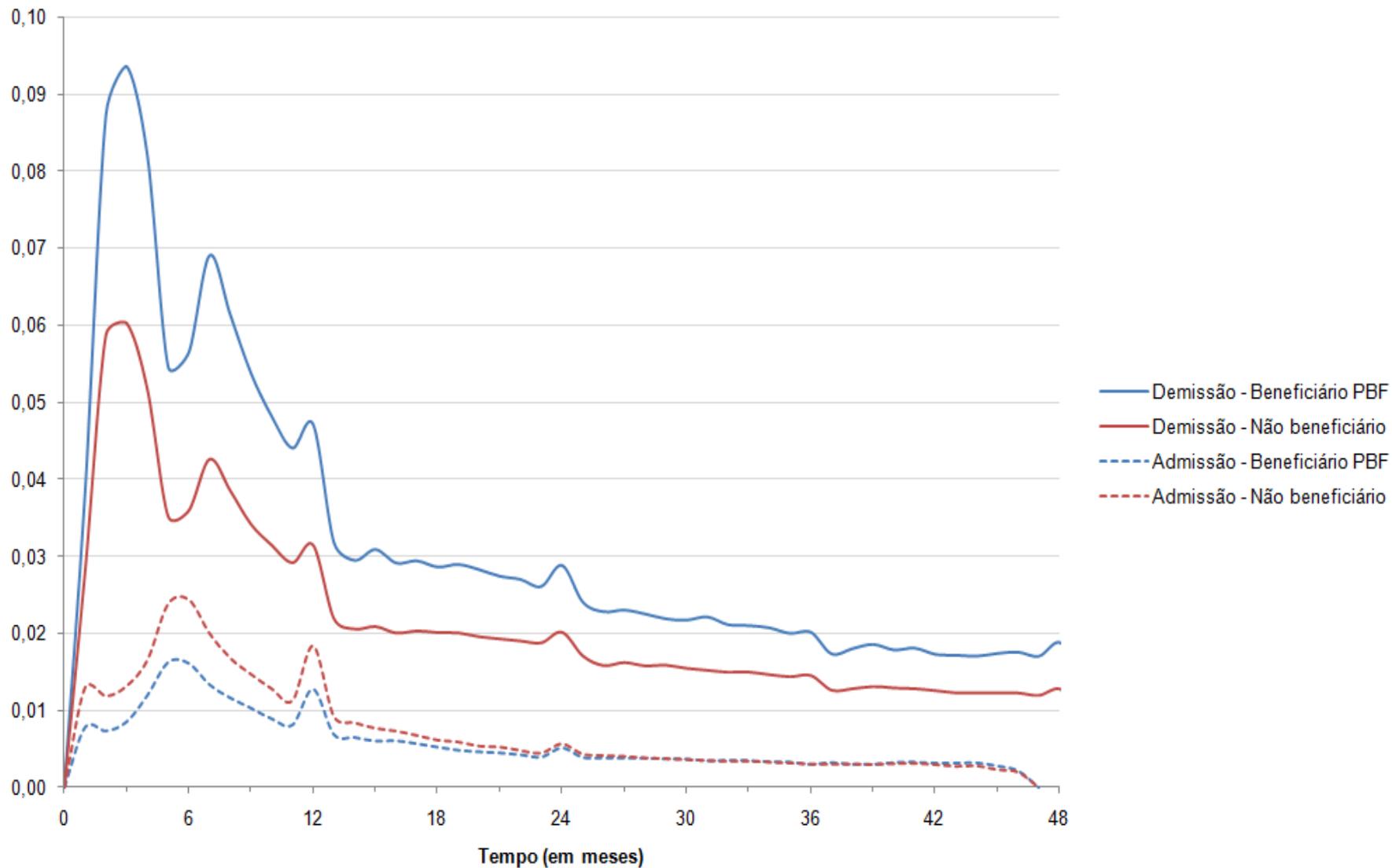


LOS BENEFICIARIOS Y EL MERCADO DE TRABAJO

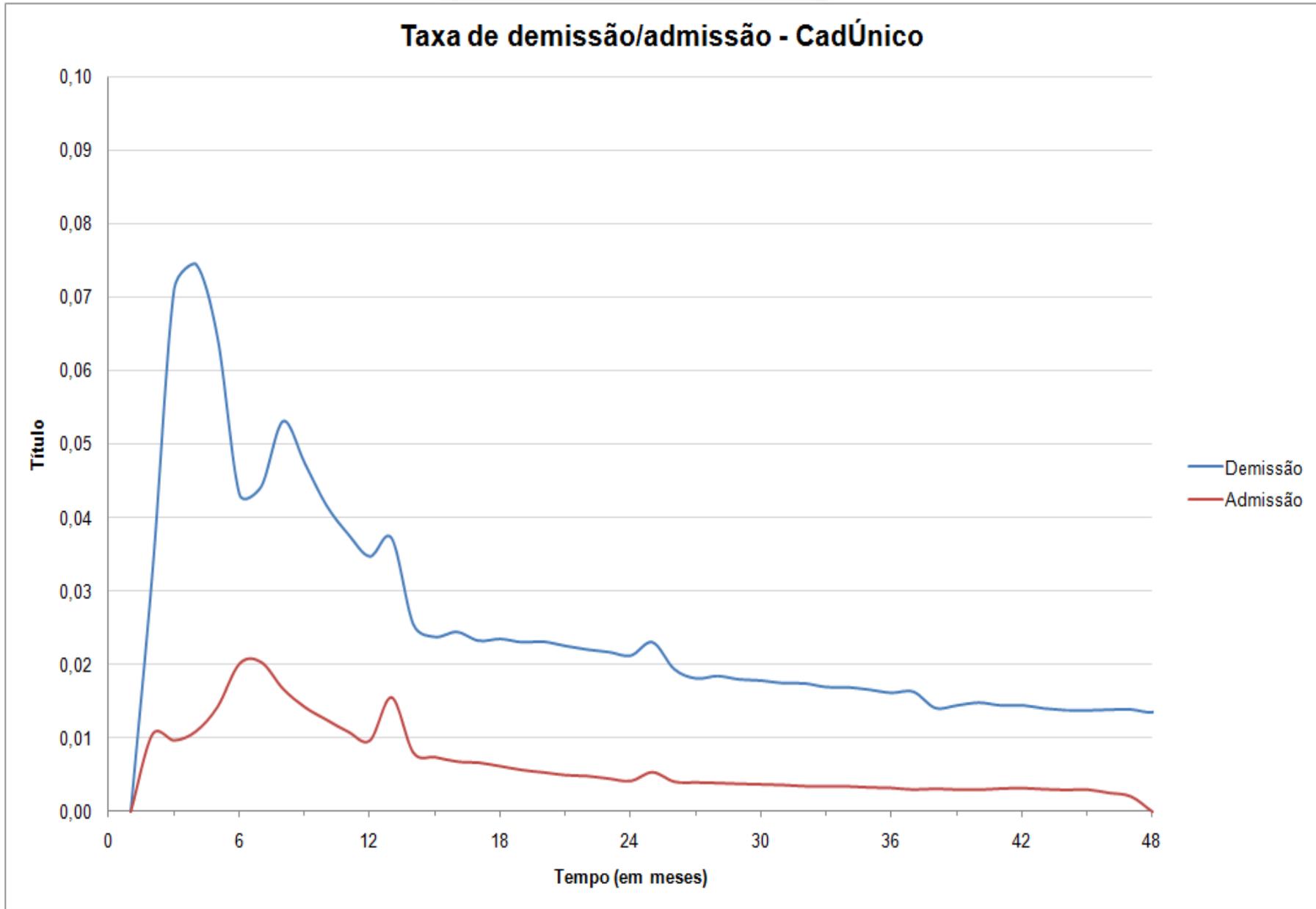


Los Beneficiarios y el mercado de trabajo

Taxa de demissão/admissão x Recebimento PBF

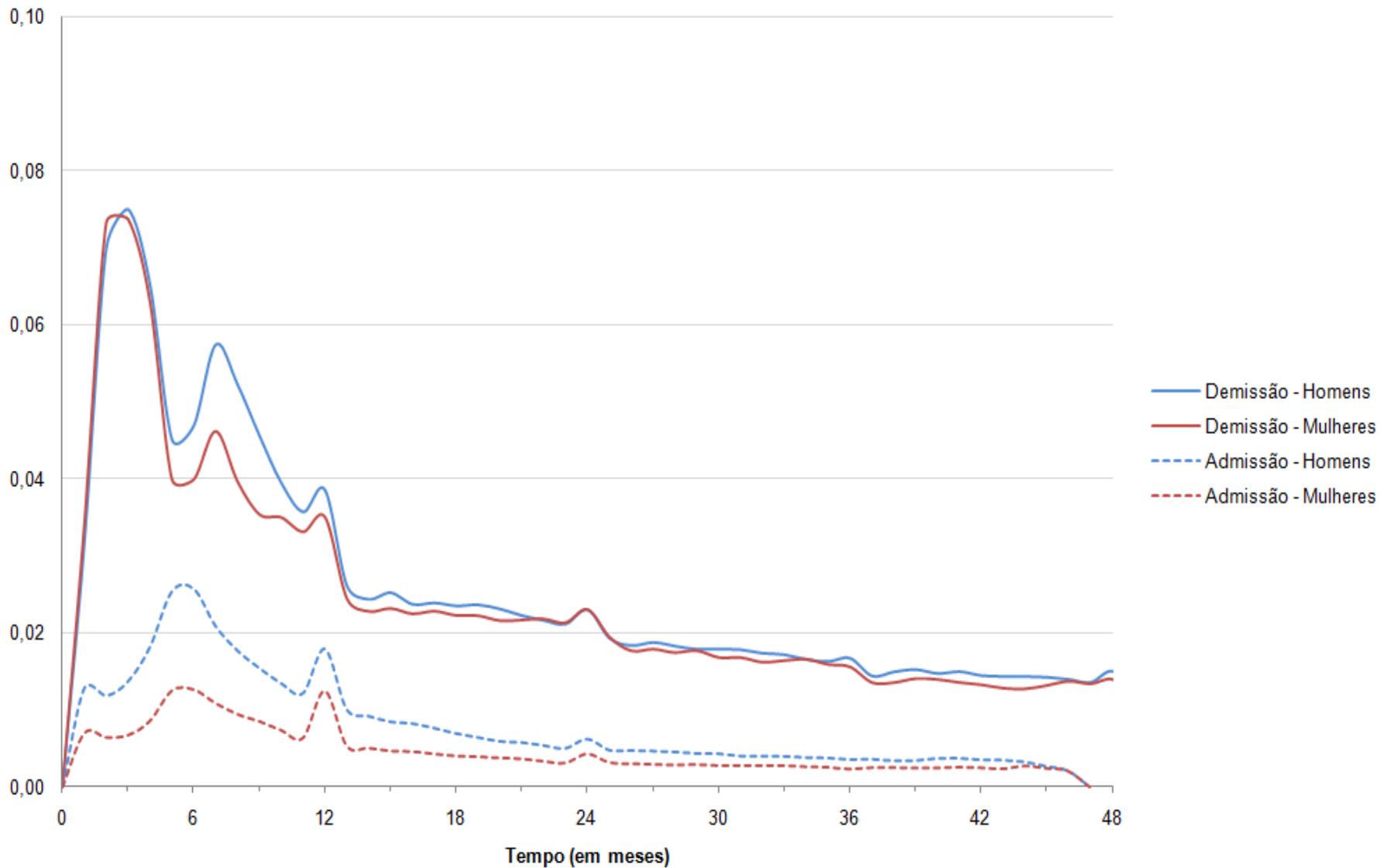


Las personas del Registro Único y el mercado de trabajo



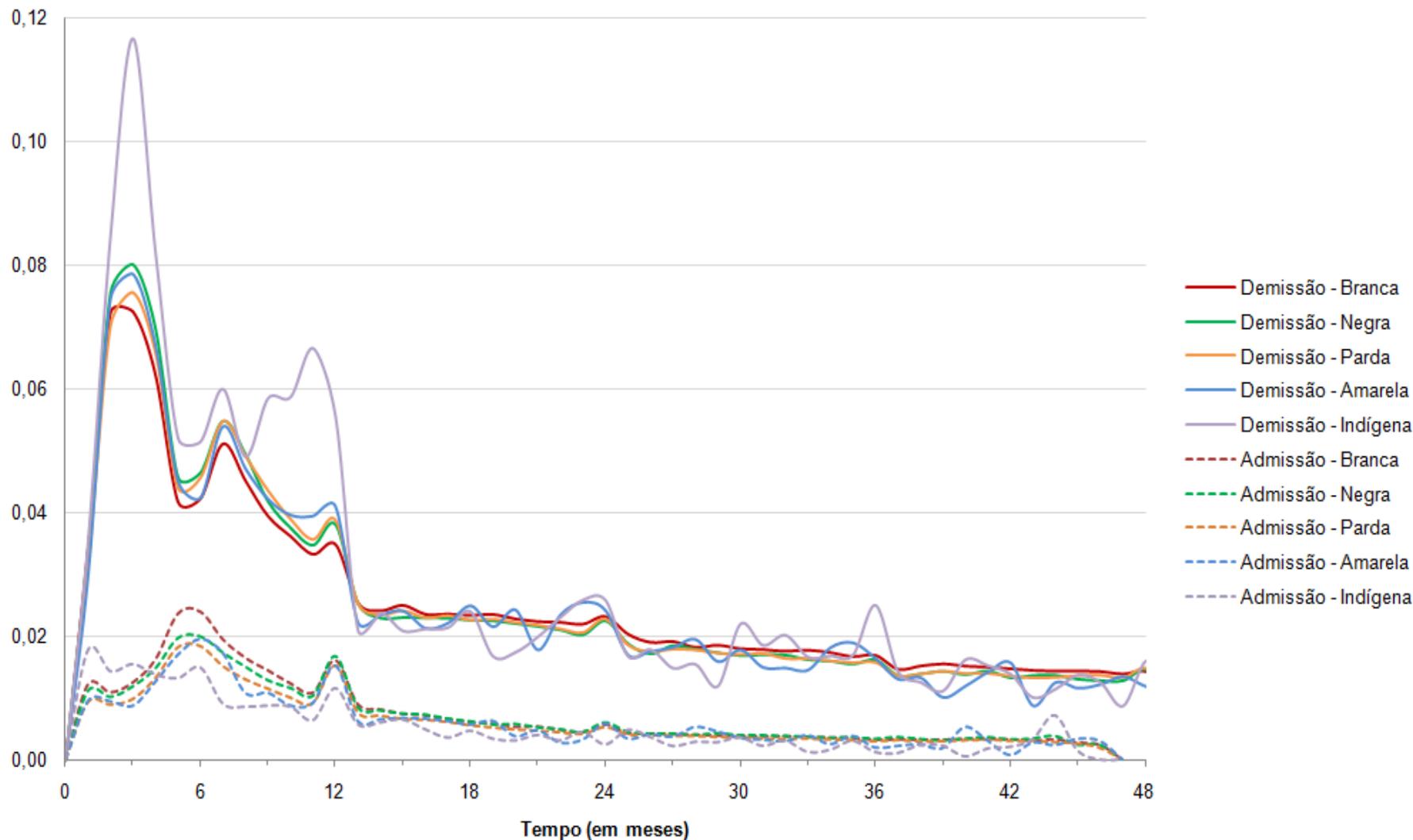
Las personas del Registro Único y el mercado de trabajo

Taxa de demissão/admissão x Gênero



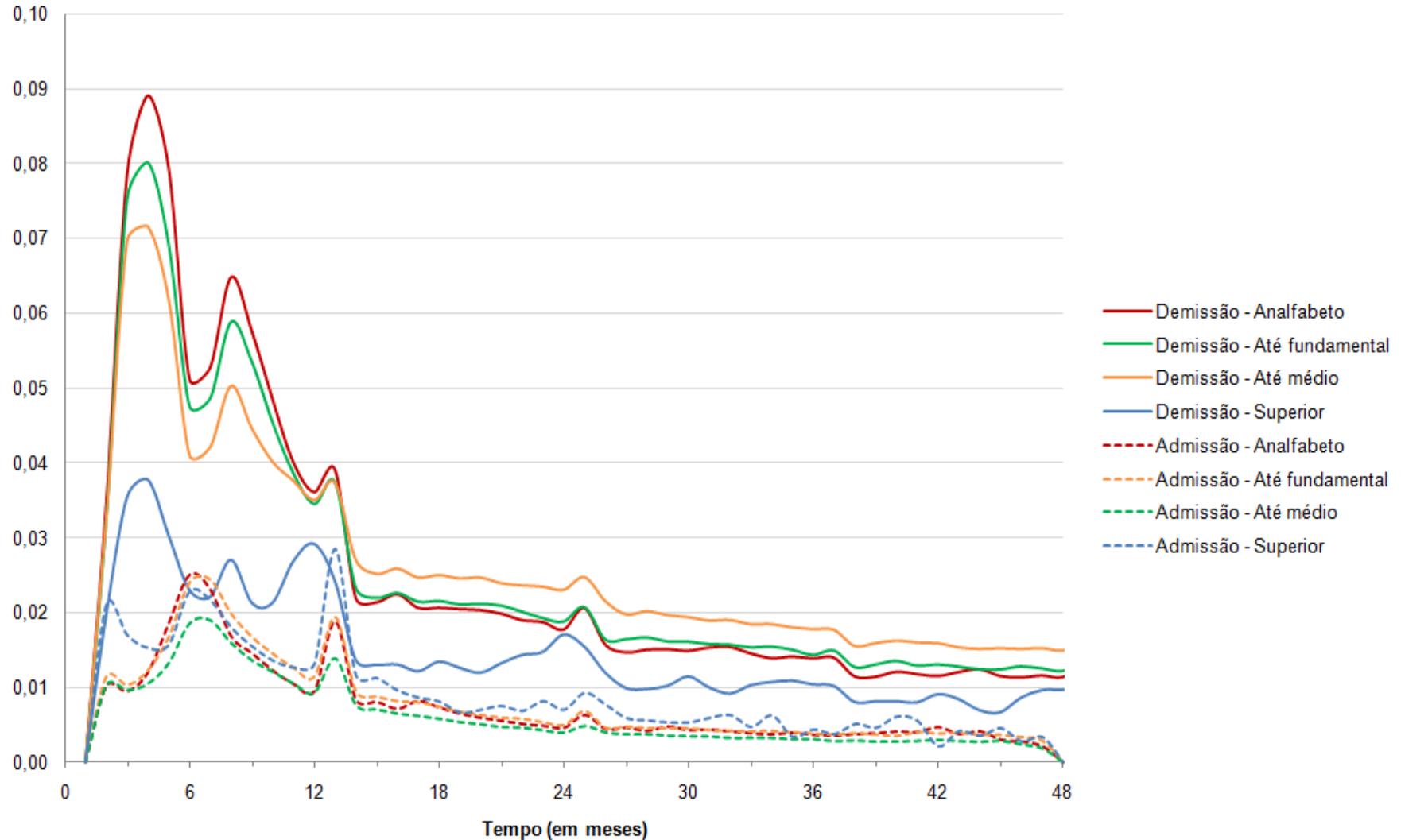
Las personas del Registro Único y el mercado de trabajo

Taxa de demissão/admissão x Raça/Cor

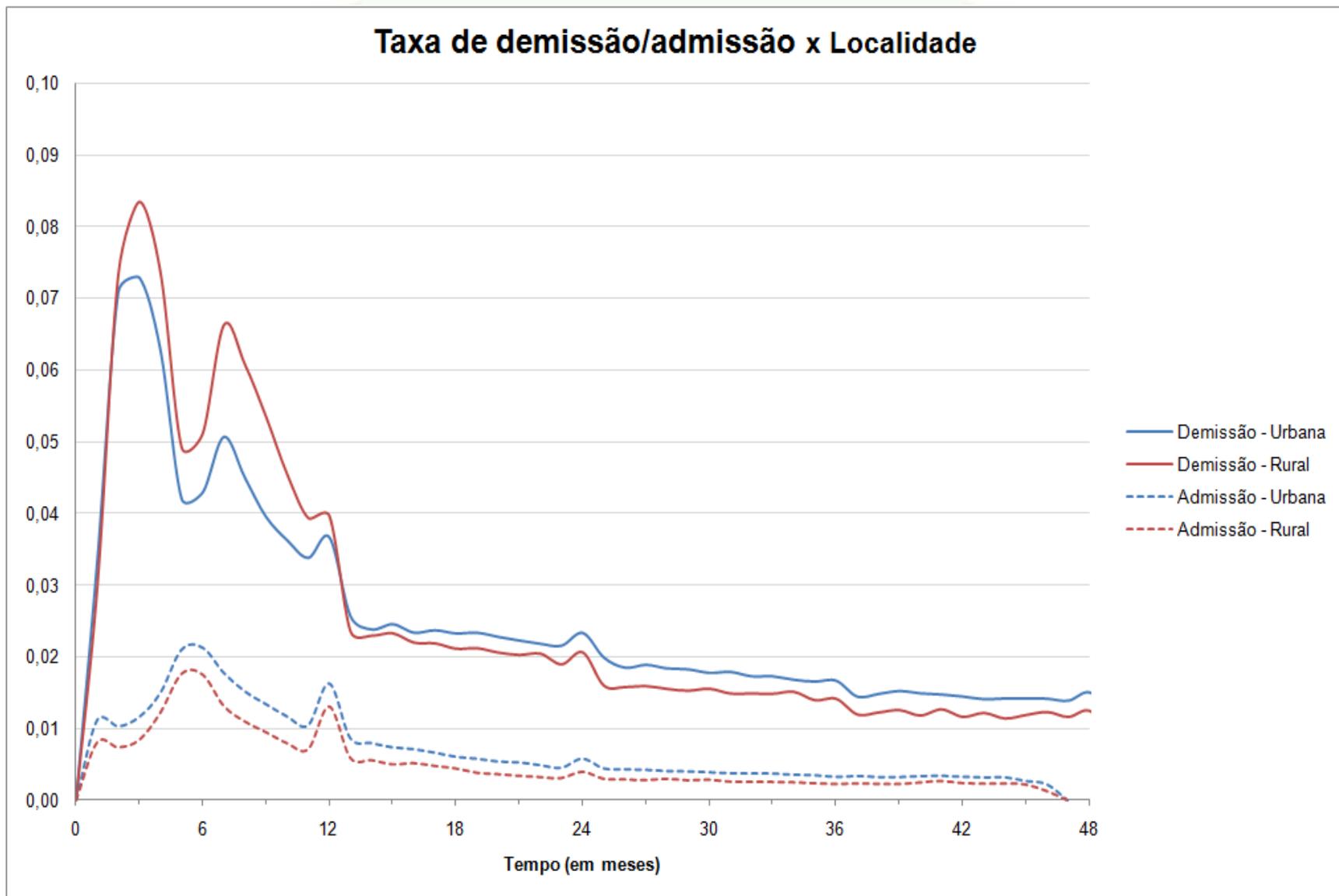


Las personas del Registro Único y el mercado de trabajo

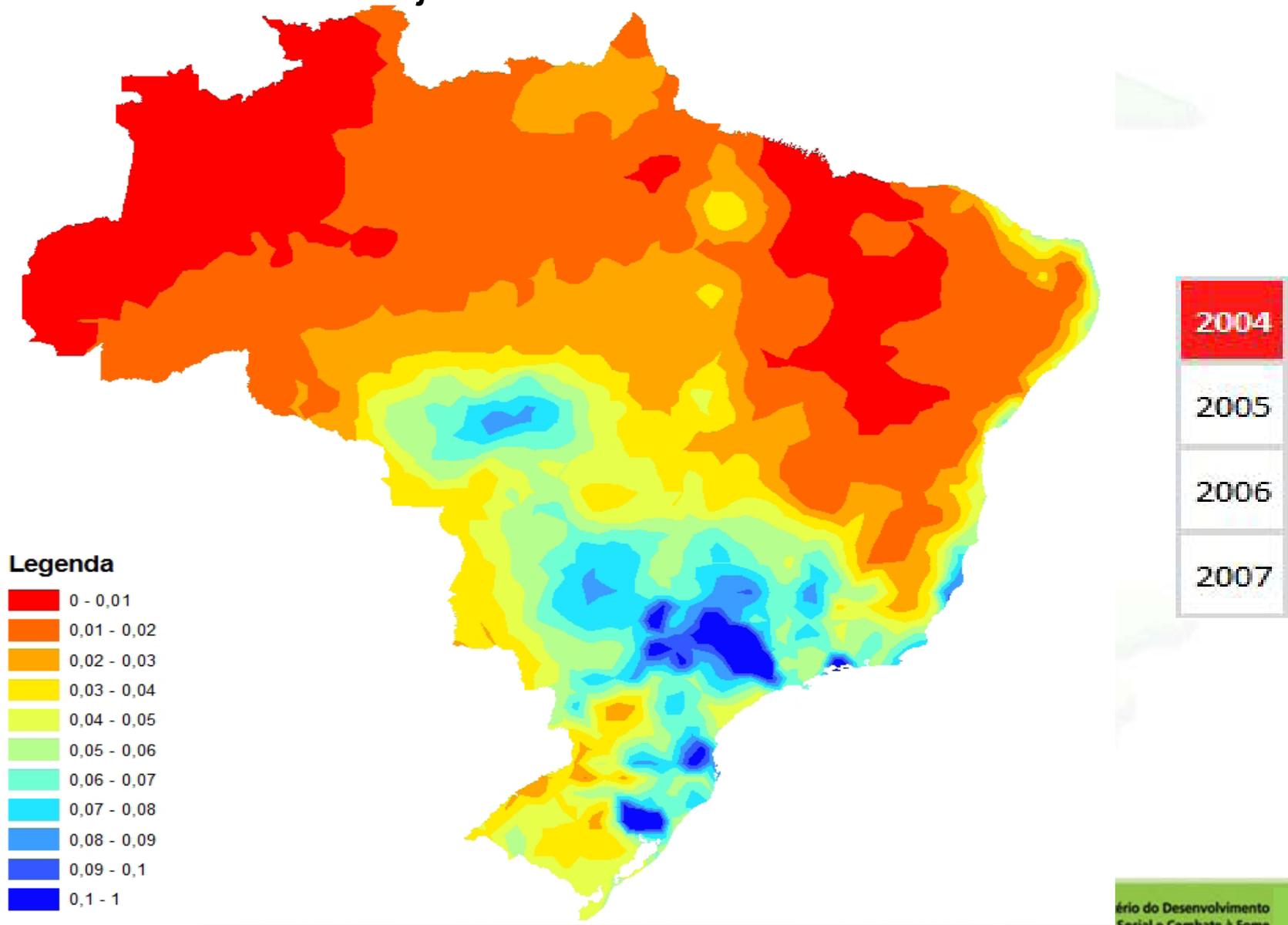
Taxa de demissão/admissão x Grau de Instrução



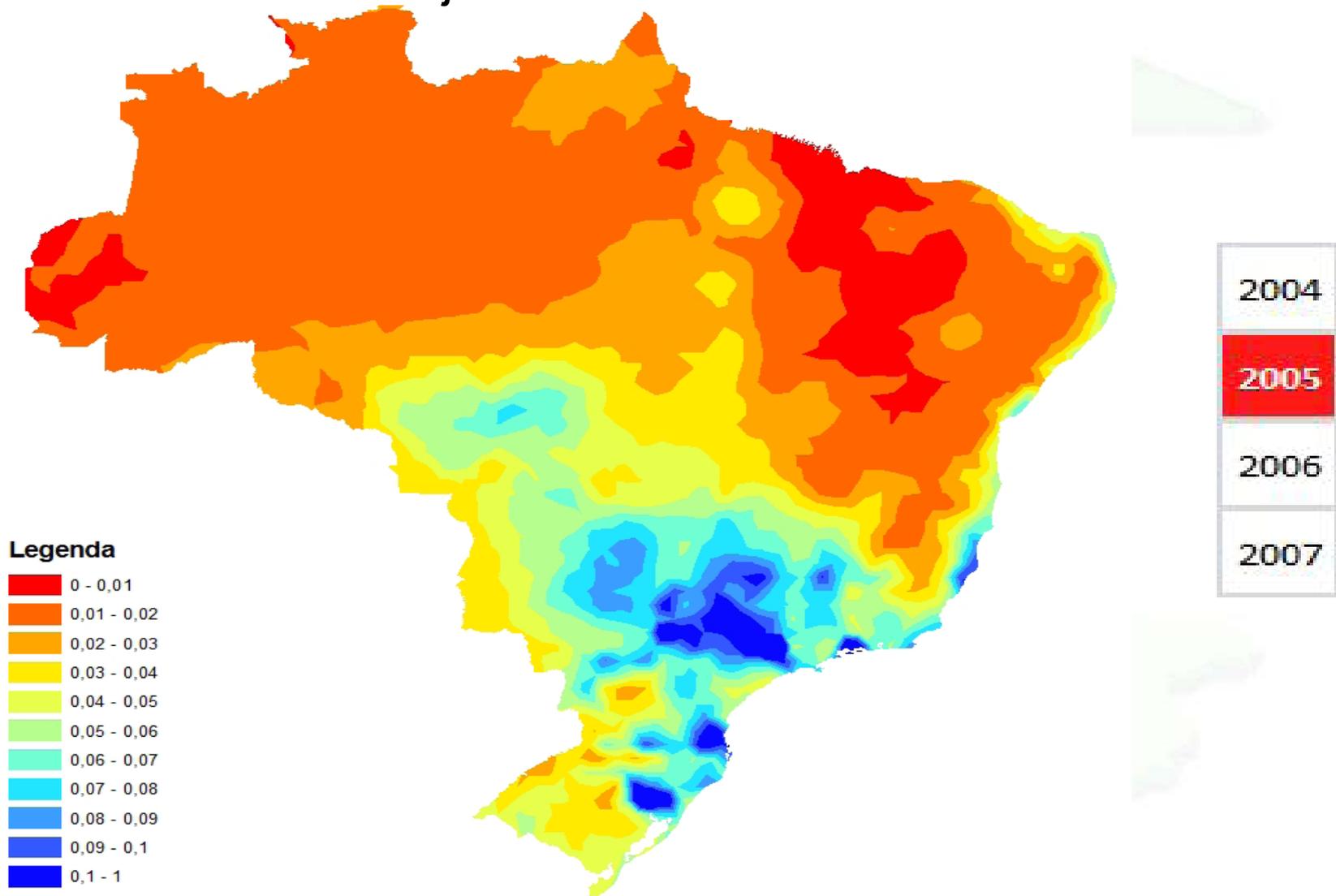
Las personas del Registro Único y el mercado de trabajo



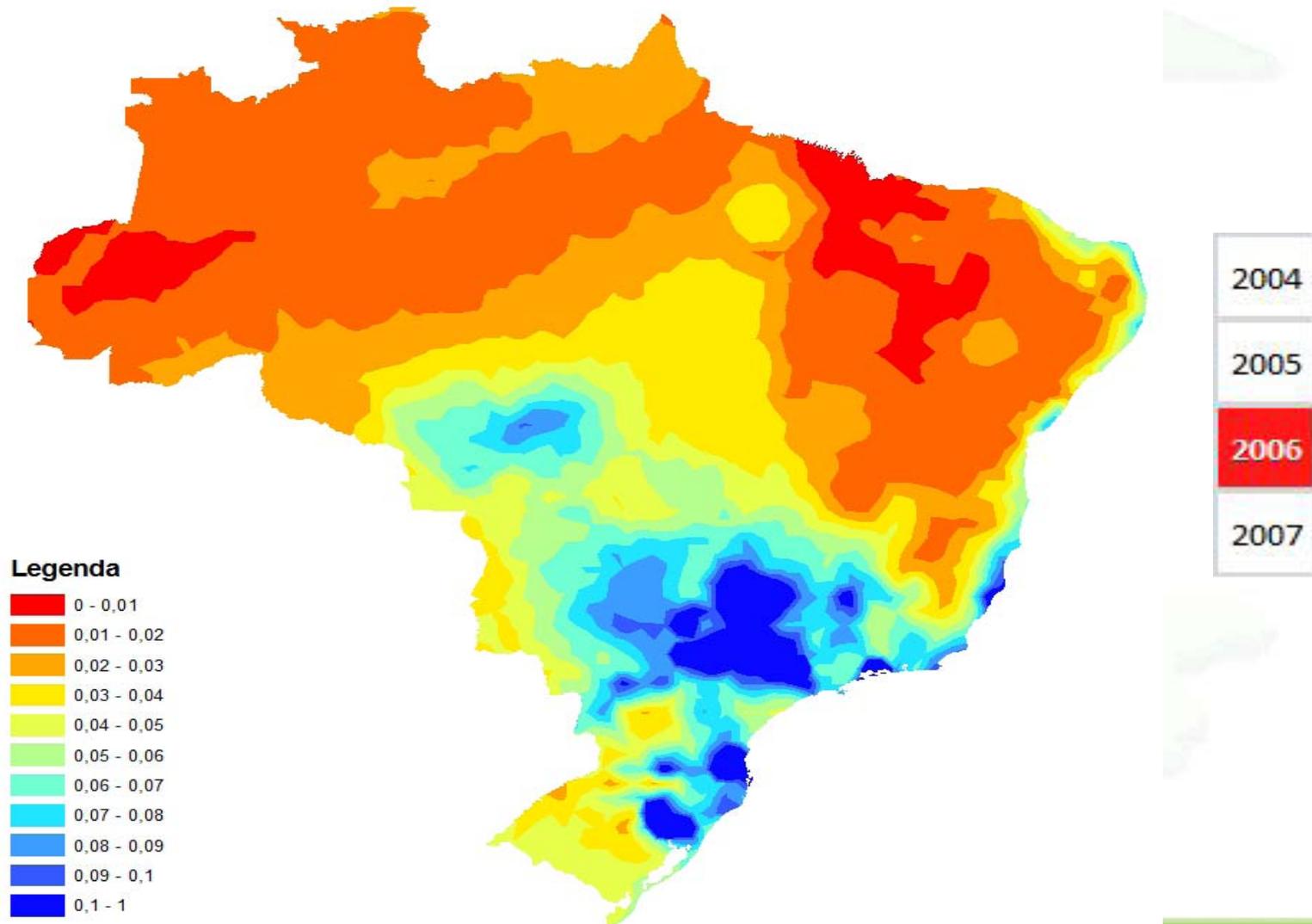
Proporção de la população del Registro Único en el mercado de trabalho formal



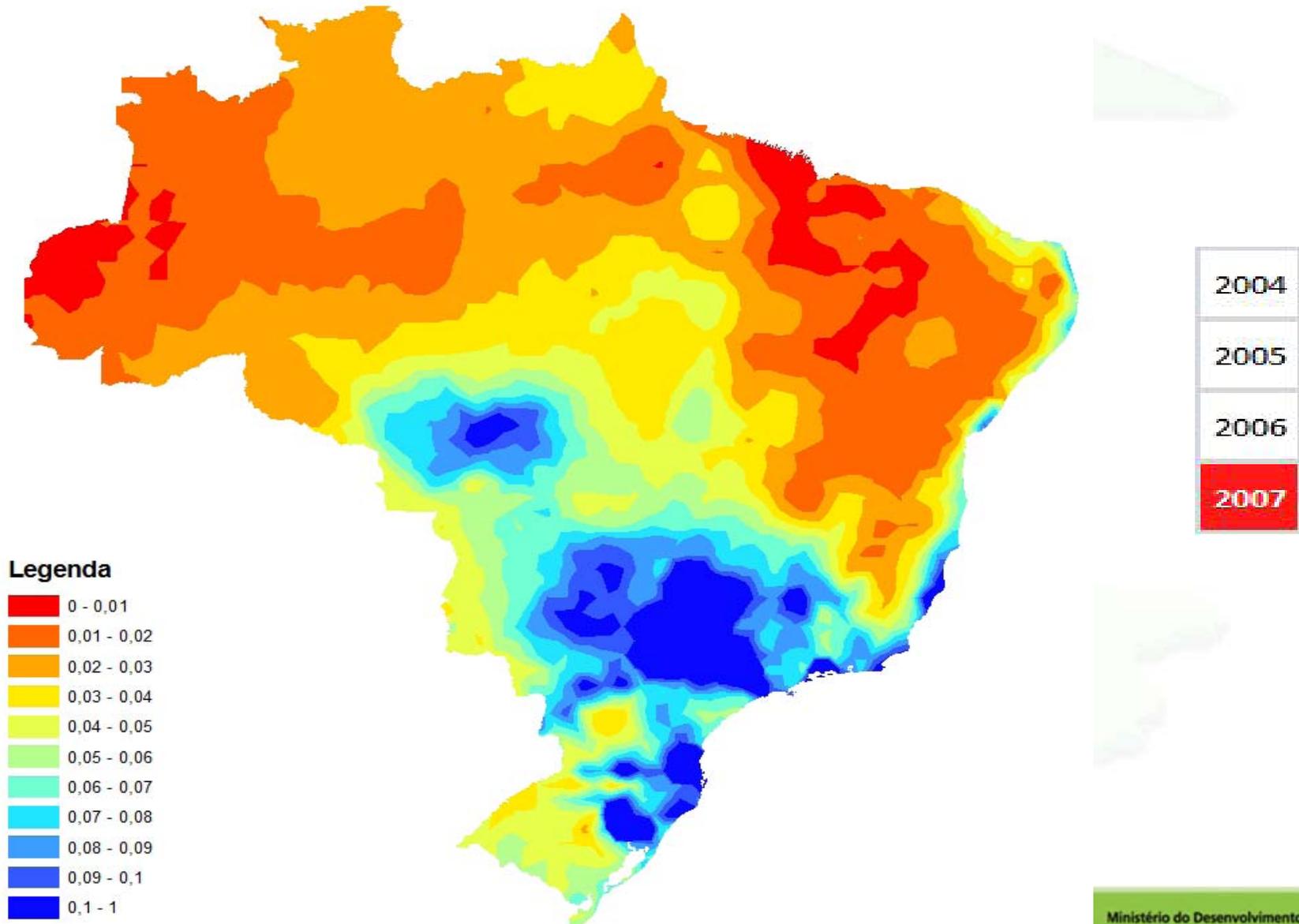
Proporção de la população del Registro Único en el mercado de trabajo formal



Proporção de la população del Registro Único en el mercado de trabajo formal



Proporção de la população del Registro Único en el mercado de trabajo formal



La precariedad laboral de los beneficiarios

- Solamente un 10% de los beneficiarios del Programa Bolsa Familia habían participado del mercado de trabajo formal en 2007. Esa proporción está en crecimiento, pero continúa baja.
- Las tasas de rotación entre los beneficiarios del Bolsa Familia son mayores que las encontradas para los no beneficiarios del Programa.
- El tiempo de permanencia en el empleo formal es relativamente corto para los beneficiarios. En promedio, los beneficiarios quedan empleados en el mercado formal por apenas 11 meses.
- Los beneficiarios, cuando pierden su trabajo, tienen dificultades para regresar al mercado formal. Apenas un 30% de ellos regresa a la formalidad después de 48 meses.
- En conclusión, los beneficiarios del Programa Bolsa Familia tienen hoy una situación mejor en el mercado de trabajo formal, pero su condición continúa muy precaria.

Fuente: Soares y Leichsenring. "Precariedade Laboral, Volatilidade de Renda e a Cobertura do Programa Bolsa Família". Working Paper de la 'Iniciativa America Latina y Caribe sin Hambre', FAO.

Tel: 55 61 3433-1500

MUCHAS GRACIAS



B O L S A
Família

Ministério do
Desenvolvimento Social
e Combate à Fome

