



Politiques de la migration de la main-d'œuvre dans les Amériques


Sherry Stephenson

Organisation des États américains

Atelier RIAL sur les « Systèmes d'information sur la migration
de la main-d'œuvre et sur le marché du travail »

Ville de Québec, CANADA

24 et 25 février 2009

- 
- Cet presentation a été pris d' un etude sur “International Labor Mobility in the Pacific Americas – Issues, Policies and Implications for Cooperation»
 - L'Etude a été réalisé par le PECC en 2008 et a été présenté dans l'APEC; été publié dans le volume “*Labour Movility in the Asia-Pacific Region*”, publication d' ISEAS.
 - Membres du PECC: Canada; Etats Unis; Mexique , Chili, Colombie, Pérou,)

Aperçu

Deux types de pays dans les Amériques quant à la mobilité de la main-d'œuvre :

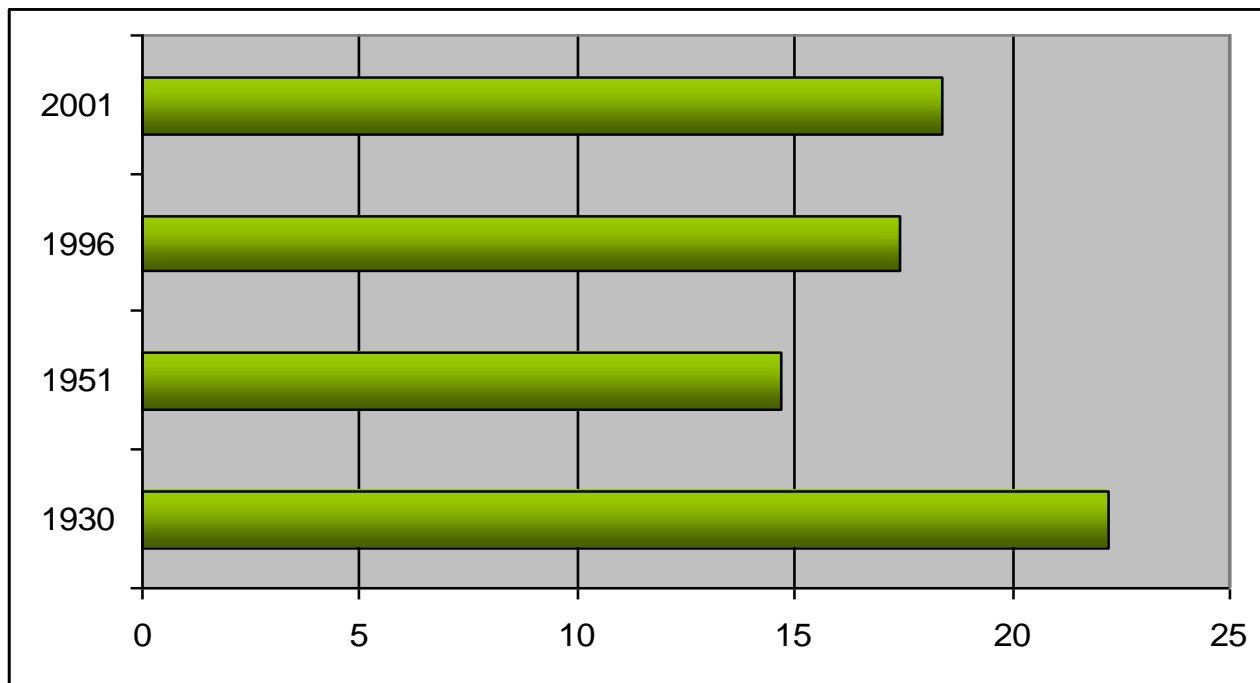
- **Pays d'accueil de la main-d'œuvre (Canada, États-Unis)**
- **Pays d'origine de la main-d'œuvre (Mexique, Colombie, Pérou, Chili)**

L'expérience de la mobilité varie selon cette perspective

Pays d'accueil de la main-d'œuvre (Canada)

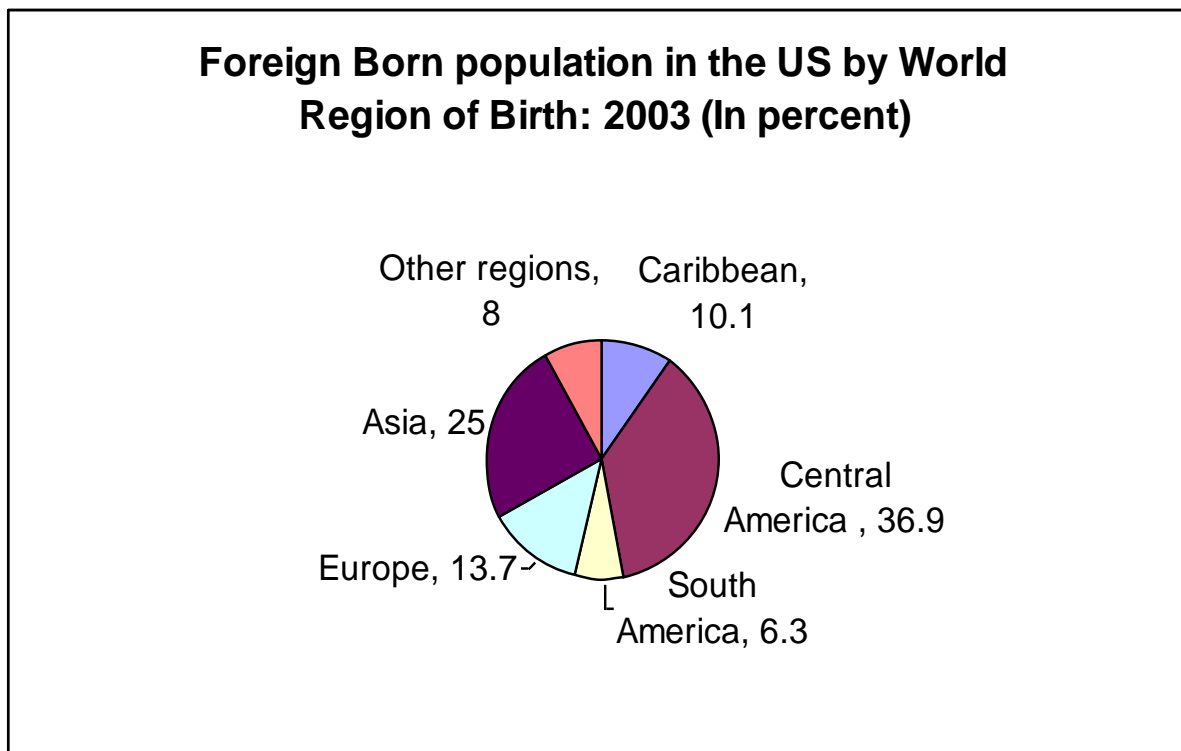
Ampleur de l'immigration

- ✓ La population d'origine étrangère représentait 18,4 % de la population canadienne en 2001



Source : Statistique Canada

- ✓ **La population d'origine étrangère représentait 11,7 % de la population des É.-U. en 2003 (et 15 % de la main-d'œuvre)**



Source : U.S. Census Bureau

Les Flux migratoires en Amérique

- Les migrants représentait 13.5% de la population en Canada et les États-Unis en 2005, mais seulement 1.2% de la population d'Amérique Latine.
- Principalement come consequence du phénomène “du Sud vers le Nord”
 - 87% de tous les flux migratoires viennent de l' Amérique du Sud, l'Amérique du Centre, le Mexique et le Caraïbe vers les États-Unis et Canada.
 - 13% des flux migratoires ont lieu en Amérique Latine.

Peut-on départager les immigrants temporaires des immigrants permanents?

- ✓ **Les accords commerciaux le permettent, mais les fonctionnaires de l'immigration confondent souvent ces catégories ainsi que les statistiques. Par conséquent, le nombre de résidents étrangers permanents pourrait comprendre le nombre d'immigrants temporaires.**

Résumé de l'évolution de l'immigration et de l'émigration ainsi que de leur ampleur dans les Amériques

Pays	% (population)	Migrants % population	Croissance de immigrants migration	Croissance de émigrés
Canada	18.4%			
États- Unis	11,7 %			
Mexique		19 %		
Colombie		8 %		
Pérou		12,5 %		
Chili		5,2 %		

Raisons expliquant la mobilité de la main-d'œuvre

- **Pour les pays d'accueil de la main-d'œuvre :**
 - le fort dynamisme récent aux É.-U. et au Canada
 - dont l'économie a causé la pénurie de main-d'œuvre
 - la nécessité pour la population d'avoir un emploi en informatique, mais aussi des professions qualifiées, donc toute la gamme d'emplois
 - la démographie: la taux de naissance, vieillissement de la population, déficit de main-d'œuvre

Raisons expliquant la mobilité de la main-d'œuvre

- **Pour les pays d'origine de la main-d'œuvre :**
 - incitatifs économiques d'abord et avant tout (de meilleures possibilités d'emploi; des salaires supérieurs)
 - ensuite, des raisons familiales; un vaste réseau de relations du pays d'accueil sur lequel compter
 - l'explosion démographique du pays d'origine (il y a plus de 50% au-dessous de l'âge de 15 ans en Mexique, la Colombie et le Pérou)

Politiques relatives à la mobilité de la main-d'œuvre: Politiques relatives au visa des États-Unis

Plusieurs catégories de visas existent pour les IMMIGRANTS TEMPORAIRES

- le visa E pour les agents commerciaux et les investisseurs (traités bilatéraux)
 - le visa H1-B pour les travailleurs spécialisés (plafond de 65 000/an)
 - le visa H2-A pour les travailleurs agricoles
 - le visa H2-B pour les travailleurs saisonniers
 - le visa L pour les transferts intra-entreprises;
 - le visa J pour les universitaires détenteurs d'une bourse d'échange; etc.
- Le nombre des visas de travailleurs temporaires a plus que doubler entre 1997 et 2006, soit de 212 000 à 454 000 (l'Asie étant la source la plus importante à elle seule)

Politiques relatives à la mobilité de la main-d'œuvre: Politiques relatives au visa du Canada

Il n' y pas une catégorie different pour les immigrants temporaires

- agents commerciaux et les investisseurs (traités bilatéraux)
- transferts intra-entreprises
- permits du travail
- travailleurs agricoles
- travailleurs saisonniers
- programme des travailleurs IT
- étudiants

TOUS les visas exigent un AMT : l'« avis concernant l'impact sur le marché du travail » avant de donner une approbation

Mexique : Instituto de los Mexicanos en el Exterior

- ✓ **L'Instituto de los Mexicanos en el Exterior (Institut des Mexicains vivant à l'étranger, organisme du secrétariat des affaires étrangères du Mexique) a été fondé en 2003 pour faire la promotion des stratégies visant l'amélioration du niveau de vie des Mexicains vivant à l'étranger. Il y a plus de 100 bureaux consulaires au service des Mexicains aux Etats-Unis**
- ✓ **Il y a une loi sur la politique migratoire mais il doit être actualisée.**
- ✓ **Des pourparlers bilatéraux sont en cours avec les É.-U. depuis 2001 sur la réforme de l'immigration et une entente possible sur la politique de migration**

Colombie : Programme « Colombia Nos Une »

- ✓ **Le Programme « Colombia Nos Une » a été créé en 2003, et a été constitué en tant qu'organisme du ministère des affaires étrangères. Il a pour responsabilité :**
 - **la consolidation des relations entre Colombiens vivant à l'étranger et ceux vivant dans leur pays**
 - **la coordination de la « politique intégrale de la migration »**
- ✓ **La Colombie a aussi mis en place le programme « Migration de la main-d'œuvre temporaire et itinérante » pour faciliter l'emploi temporaire à l'étranger de 6 à 9 mois; ce programme est régi et approuvé par les pays d'origine et d'accueil**

Pérou : « Ley de Incentivos Migratorios »

- ✓ **En 2004, le Pérou a adopté la « Ley de Incentivos Migratorios » (loi sur les incitatifs à la migration) visant la promotion du retour des Péruviens vivant à l'étranger**
- ✓ **Cette loi comporte des incitatifs et des mécanismes fiscaux facilitant l'insertion des Péruviens de retour au pays dans les activités professionnelles et économiques du Pérou**
- ✓ **Le programme « Mi Vivienda » (Ma maison) offre des incitatifs financiers pour les Péruviens de retour au pays pour l'achat de résidences au Pérou grâce à leurs remises**

Chili : Politique gouvernementale favorisant la migration

- **Aucune loi précise sur la migration**
- **L'existence d'une restriction qui limite l'emploi d'étrangères à un 15 %**
- **22 accords bilatéraux sur la sécurité sociale pour s'assurer que la transférabilité des pensions avec les autres pays d'Amérique centrale et l'Espagne; signature d'une entente de principe à l'occasion de la XVII^e rencontre des présidents ibéroaméricains de novembre 2007**

Résumé des politiques gouvernementales favorisant la migration dans les Amériques

Country	Active stance on immigration	Cautious stance on immigration	Active stance on outward migration	No policy on migration
Canada	✓			
United States		✓		
Mexico			✓	
Colombia			✓	
Peru			✓	
Chile				✓

Principaux obstacles à la mobilité de la main-d'œuvre dans le monde

Elle est essentiellement perçue comme du ressort des pays d'accueil

➤ **Pour les ÉTATS-UNIS**

- **Durcissement de sa position sur l'immigration**
- **Désintérêt pour l'augmentation du nombre de visas H1-B**

➤ **Pour le CANADA**

- **Chaque demande de visa temporaire est confrontée aux critères du statut de résidence permanente**
- **Nécessité d'obtenir l'« avis du marché du travail »**
- **Le délai du traitement des demandes est en moyenne de 6 à 7 mois**

Avantages et coûts de la migration de la main-d'œuvre

Du point de vue du pays d'accueil

- **Avantages** : Accueil de gens de talent et d'une expertise venant s'ajouter au bassin des travailleurs; agent stimulant la croissance économique; occasion de mettre fin à la pénurie de main-d'œuvre et d'accroître la souplesse du marché du travail; impact fiscal : les É.-U. exigent des immigrants des impôts supérieurs aux services sociaux offerts en retour
- **Coûts** : Contexte favorisant la baisse salariale d'une main-d'œuvre moins qualifiée de l'influx de travailleurs peu qualifiés; le plus grand impact négatif sur les travailleurs peu qualifiés et autres immigrants

Du point de vue du pays d'origine

- **Avantages** : REMISES (retombée économique extrêmement profitable pour presque tous les pays d'Amérique centrale); formation de la main-d'œuvre vivant à l'étranger; retour d'une meilleure main-d'œuvre qualifiée
- **Coûts** : EXODE DES CERVEAUX d'une grande ampleur pour certains pays : perte de professionnels semi-qualifiés et qualifiés, après leur formation payée aux frais de leur pays d'origine; émigration des « meilleurs et plus brillants éléments »

Portée de la collaboration relative à la politique sur la migration de la main-d'œuvre

Formes de collaboration actuelles

- A. Dispositions des Accords de libre-échange (ALE)**
- B. Accords bilatéraux sur la main-d'œuvre**
- C. Accords bilatéraux sur les programmes pour travailleurs temporaires**
- D. Accords sur la transférabilité des pensions**

Dispositions des Accords de libre-échange

- **Objectif: PROFESSIONNELS ET TRAVAILLEURS HAUTEMENT QUALIFIÉS**
- **L'ALENA pave la voie : Chapitre seize sur « Admission temporaire des hommes et des femmes d'affaires »**
- **Le mécanisme des discussions sur la facilitation des travailleurs professionnels figurant en annexe des ALE entre les É.-U. et le Chili, Singapour, le Pérou, la Colombie et l'Australie**

Dispositions des Accords de libre-échange

- **Le meme format de L'ALENA dans les ALE négociés pour le Canada, le Mexique et le Chili.**
- **Exemples: ALE Canada-Chili, ALE Canada-Pérou, ALE Chili-Mexique, ALE Chili-Amérique Centrale, ALE Mexique-Amérique Centrale**
- **Dans le ALE Pérou-Canada, la categorie de “ entrés temporaires” a été agrandie au fin d’inclure quelques types de travailleurs techniques**

Autres quotas et ententes sur les visas négociés dans le cadre des ALE conclus par les États- Unis

- **ALENA : Le visa TN : sans limite tant pour les Canadiens que les Mexicains, unlimited rénovation d'emploi**
 - **ALE avec le Chili : Visa H-1B1 : limité à 1 800 professionnels**
 - **ALE avec Singapour : Visa H-1B1 : limité à 5 400 professionnels**
 - **ALE avec l'Australie : Visa E-3 : limité à 10 500 professionnels**
- MAIS : Aucune dispositions sur la mobilité de la main-d'œuvre ni sur les quotas des plus récents ALE conclus avec le Pérou, la Colombie et le Panama**

Accords bilatéraux sur la main-d'œuvre

- **La priorité va aux travailleurs semi-qualifiés et non qualifiés**
- **Par secteur et par région**
- **Programmes attractives: flexibles et courts**
- **Exemples des accords bilatéraux sur la main-d'œuvre : Colombie-Espagne (travailleurs agricoles); Colombie-Canada (emballage d'aliments)**
- **Accords sur la transférabilité des pensions**

Préoccupations relatives à la politique et à la migration de la main-d'œuvre dans les Amériques

- **Durcissement de la politique de l'immigration des É.-U.**
- **L'incapacité à conclure un accord bilatéral sur la migration (Mexique)**
- **Effet à long terme sur l'émigration des professionnels hautement qualifiés (Pérou, Colombie)**
- **Lenteur des procédures de traitement des visas et de l'AMT (Canada)**
- **Pénurie chronique de travailleurs qualifiés et non qualifiés (Canada et États-Unis)**

Recommandations pour l'amélioration des politiques relatives à la migration de la main-d'œuvre dans les Amériques

- **Mettre en place des programmes de formation des travailleurs migrants**
- **Élaborer des accords sur la transférabilité des pensions**
- **Éliminer les plafonds quantitatifs sur l'embauche de travailleurs étrangers**

Recommandations pour l'amélioration des politiques relatives à la migration de la main-d'œuvre dans les Amériques

- **Compiler et échanger plus de renseignements complets sur les migrants et les mouvements migratoires**
- **Concevoir un modèle d'accords bilatéraux pour consolider la mobilité temporaire des travailleurs peu qualifiés**
- **Partager les « pratiques exemplaires » pour la mise en œuvre de programmes pour travailleurs temporaires**